

从高新产业布局谈城市承载力提升策略

——以上海市为例

曹向阳

(山东交通学院交通土建工程学院, 山东 济南 250000)

摘要: 高新企业密度对城市承载力存在显著的提升作用。高新产业的布局很大程度上依赖于科技的不断创新, 同时科技创新是经济发展的重要驱动力, 也是反映城市综合实力的关键。近年来, 我国也陆续颁布了一些政策来促进高新技术产业的合理布局以及科技的不断创新。城市只有合理地布局高新产业才能赢得未来的先机, 进而使得城市可以承载更多的人口。结合上海建设世界卓越城市的需求, 发展高新技术产业更是重中之重。应对全球的新技术和新产业革命, 上海责无旁贷。

关键词: 高新技术产业; 高新企业密度; 卓越城市建设

0 引言

当前上海面临新型产业体系的构建, 在新一轮的产业调整中发展高科技是实现产业的转型的必要需求。从1960年开始新加坡的经济发展一直与城市的高新产业布局息息相关。下文以新加坡为例, 总结其经验并提出上海的高科技布局策略。

1 新加坡高新产业布局与发展经验

纵观新加坡的整个经济发展阶段, 与新加坡重视高新产业的布局密不可分^[1]。从图1可以看出, 私营企业的研发投入是新加坡研发投入的主要部分。1990年之后私营企业研发投入、高等研究机构研发投入、政府研发投入及公共研发机构研发投入一直处于增长状态。截至到2018年, 总研发投入比1990年增加了11倍。同时总研发投入占GDP的比例从0.96%增加到2.7%。2009年的全球金融危机, 对新加坡的经济发展造成了一定的影响。但2012年后全国研发开支占GDP的比例很快达到了2.5%以上。新加坡科技研究局 (Agency for Science, Technology and Research, A*Star) 于2012年制定了未来研究与开发经费占GDP的比例提高的3.5%的长期发展策略。

在整个发展阶段, 政府一直是推动科技发展和创新的中坚力量^[2-3]。政府不断强化科技创新和布局对经济发展的重要性, 通过多种手段打造国家创新体系^[4]。不仅促进了国内信息和通讯等高科技的发展, 更建立了优质的信息化设施。受到政府资助政策的鼓励, 国内的几乎所有大型的金融机构都有创新中心。政府还通过投资打造科技商务研发中心, 加强银行, 科技巨头和大学等独立机构的联系, 创造良好的空间环境。

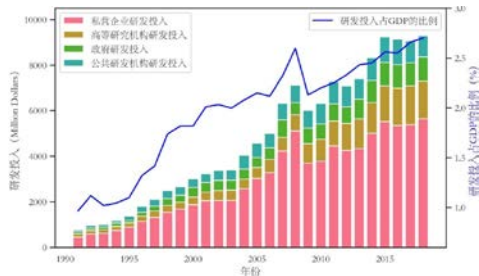


图1 新加坡近20年全国研发开支变化

每五年一次的综合规划是新加坡科技布局的主要形式, 聚焦某些科技领域制定针对性强且灵活的专门规划是其补充形式^[5]。1991年新加坡制定了第一个五年科技计划书; 1996年制定了《第二个国家科技规划》; 2001年制定了《科技规划2005》; 2006年制定了《科技规划2010: 创新驱动的可持续

续发展》; 2011年制定了《研究、创新、创业2015: 新加坡的未来》。在最新的一次科技规划中新加坡成立了专门的全国科研与发展机构——研究、创新及创业理事会。该理事会负责协调全国的总理公署、卫生部、教育部以及贸工部落实国家的科技发展规划。为了配合5年科技规划的实施, 新加坡还会推出一些专门性的科技计划与战略。如2010年政府提出了“保持经济增长七大战略”给与医疗诊断, 语音识别和薄膜制造等行业大力投入。2019年联合国人居署与中国社科院合作的《全球城市竞争力报告2019-2020: 跨入城市的世界300年变局》显示, 新加坡位列“全球城市竞争力”榜单的第3位。

2 基于高新产业布局的城市承载力提升策略

上海的工业基础强大, 人才优势明显, 具有先天的发展优势, 但高新技术产业的布局能力和水平与新加坡有很大差距。新加坡的发展历程对正准备建设世界卓越城市的上海来说具有很强的启示。以“布局高新技术拉动产业转型, 提升经济竞争力”的思想, 提出以下基于高新产业布局的承载力提升策略。

2.1 完善科技战略的顶层设计, 培育科技创新能力

几十年间新加坡立足自身成熟的制造业, 不断地发展知识密集型产业。不断在制造业中的技术创新促进了产业的升级和周边产业的衍生。依靠完善的科技战略顶层设计, 新加坡形成了优秀的科技环境。制造业和服务业成为新加坡城市发展的“双引擎”。上海下一步应着力在《关于加快推进上海高新技术产业化的实施意见》的基础上建立完善的科技战略顶层设计。比如, 每五年建立一个科技产业发展规划。在制定科技规划的同时, 根据全球科技的发展趋势, 并结合自身的实际情况明确阶段性重点发展领域。重点把上海张江国家科学中心建成全球新技术和新产业的发源之地。建设并完善城市相关发展战略, 提高城市核心竞争力, 促进企业和城市的共同和谐发展。新发展理念运用到城市实际发展过程中, 新起点带来新的效益的产生。城市的发展战略决策影响城市未来的发展方向和发展水平, 应该经过慎重考量和决策后决定。根据目前经济发展新常态, 把握好当前的经济环境, 促进城市影响力的进一步提升。

2.2 搭建多样化科技创新空间, 营造创新环境

企业创新能力需要多样化的科技创新空间和创新环境的保障。在城市的创新空间方面, 依托各大高等院校的集聚优势, 推动张江综合性国家科学中心的建设, 形成上海乃至全国科技创新的核心。通过构建TBC (Technology, Business,

Culture) 产业社区和三区(大学校区、科技园区、公共社区) 联动营造更好的创新环境。吸收新加坡纬壹科技园的经验, 打造一批创新、产业、文化和社区融合的典范。以大学校区为基础, 以科技园区为平台, 以公共社区资源的共享为抓手, 推动三区在科技、经济、人才以及区域协同发展等方面的互动融合。加快构建新的产业园区, 创新发展高科技技术和产品, 以新的产业优势吸引投资商的入住和科技人才的常驻。营造活跃的创造空间, 激发城市创造活力, 以传统的区位优势为根本, 在此基础上发挥最大的创造空间。

2.3 发挥区位和文化优势, 吸引并培育人才

人才是当今社会最宝贵的资源。新加坡一直依靠国内的区位优势和文化优势扩大人才的培养和引进机制。依靠引进海外人才和培养本土人才两条腿走通了“精英强国”的路线。一方面通过“宽松居留政策”和“人才回归计划”, 吸引国外和出国的精英人才。另一方面投入大量预算, 通过提高教育水平, 发放奖学金和研究资助等方式打造本土人才。在区位和文化方面, 上海也具有新加坡一样的先天优势。利用本身的国际化的氛围, 配合便利的政策吸引世界一流大学办学, 加速本地人才的培养。同时制定海外优质人才回沪创业的便利政策, 为上海的科技布局提供优质的智力资源。贯彻落实人才强国战略, 人才是科技发展的第一要义, 吸引人才的入住, 挽留人才的常住, 保障人才的吃住, 是上海市增强城市竞争力, 得到人才强大助力的保障。配合区位优势, 给予人才一定的吸引措施, 在众多大城市都纷纷鼓励人才常驻, 发布各项优势政策的背景下, 想吸引更多优势人才更是艰难。只有充足的政策吸引才是根本保障。上海市应更加海纳百川, 包容更多专业技能的人建设和发展。不论是掌握高新技术还是传承传统古老技艺的人才。对于上海这个大都市来说都是一个全面发展自己的好时机。

2.4 建立健全知识产权保护与商业化政策

区域对科研成果的产权保护强弱以及知识成果的商业化难易程度, 是很多跨国企业及科研机构选择该区域为其产品进行研制开发, 或设立其科研机构的重要考量因素之一。

新加坡除了为国际市场上的研制需要提供服务外, 也非常重视对科研成果的鉴定与保护, 并协助开发者或机构为科研成果获得专利权。新加坡国家科技局与其他有关机构也鼓励企业与科研机构联合开发新产品, 并尽量促使更多的科研成果的商业化。这样一来, 既能调动科研人员与科研机构对开发新产品、新发明的积极性, 提高科研能力, 又能鼓励企业在新产品与科研技术上的投资, 实现科研成果向市场转化的良性循环。上海应吸收新加坡在知识产权保护以及科研成果商业化方面的经验, 进一步建立健全知识产权保护与商业化政策, 以吸引更多规模高新技术企业以及高科技人才落户上海, 促进上海向高新技术产业转型, 优化上海高新产业布局提高上海城市承载力。不论是哪方面的专业技术或是专业知识都应该得到相应

的法律保护。维护知识产权是公民维权意识的提升, 是公民文化水平的进步, 是社会发展的必然结果, 也是大城市经济快速发展下带来的文化思想意识的进步。在此基础上, 上海在自身发展的过程中一定要做好维权及保护自己合法权益的保障, 增强商业保护意识和法律基础知识。坚决抵制违法行为, 坚决不触碰违法行为, 在商业领域范围内保护自己合法权益的范围内, 积极主动维权。并积极主动地探索新发展理念和新技术创新, 科技创新是发展的第一要义, 坚持发展创新在社会进步和经济发展中的积极促进作用, 维护现有的市场经济, 优化产业结构, 促进消费水平的进一步提升, 把上海营造出具有独一无二的营销环境, 吸引广大海外投资者进行发展。

2.5 进一步优化政府与企业合作, 本地企业与外国企业合作的发展政策

上海的经济成就和城市竞争力的表现, 虽然在国际上评价较高, 但是企业在科技水平、创造能力、资金方面, 仍有一定的差距。如果单靠企业自身。所以上海应进一步优化合作发展政策, 促进政府与企业, 上海乃至全国与国外一些国家和地区在科技与经济资源上的合作, 建立国际间的紧密联系。国家应提供优越的营销环境, 促进上海在宽松的市场环境下进一步成长壮大。给予相关的政策补贴, 加大资金的投入, 放松市场监管力度。优化企业之间的合作外, 加大与外资企业的良好沟通与合作, 合作是相互共同促进, 扩大生产与销售, 进一步打开国外市场, 加大与国际市场接轨, 促进外贸合作的进一步打开, 吸收优秀的企业经验, 维护自身企业发展的同时, 改革创新企业发展理念。积极利用相关的支持政策, 得到国家的支持, 形成利益共同体和谐长远发展。

3 结论

在发展本地高新技术产业方面, 实行各种奖励计划, 支援与配合企业的各项发展计划, 采取政府与企业共同推动发展的策略。鼓励跨国公司设立研发中心, 或鼓励相关联的企业合作投资开发新产品。通过促进企业间共同投资开发新产品, 或由上海市科委牵头科研机构与企业共同开发新产品, 在政府与企业互动的条件下, 推动上海高新技术产业的进步与发展。鼓励跨国企业与优秀的本地企业相互合作, 发展研发设施, 提升企业的产品结构。

参考文献

- [1] 闫佳佳, 雷良海. 关于我国高新技术产业税收扶持政策的思考——基于韩国、新加坡的对比分析[J]. 商业经济, 2010(20):41-43.
- [2] 陈德莹. 风险资本与高新技术产业发展——新加坡的启示[J]. 东南亚纵横, 2009(8):20-23.
- [3] 魏斯婧. 促进高新技术产业发展的税收法律制度研究[D]. 山西财经大学, 2012.
- [4] 吕建灵, 王礼力, 等. 杨凌农业高新产业示范区雨水资源化探索[J]. 水土保持研究, 2007, 14(3):289-291.
- [5] 凌日平. 资源型区域高新产业特色选择研究——以太原高新区产业发展为例[J]. 科技进步与对策, 2007, 24(010):61-63.