

# 村庄规划视角下全域土地综合整治探讨

吴磊

(浙江意城空间规划设计咨询有限公司, 浙江 宁波 315200)

**摘要:** 土地整治内涵在近年来随着乡村振兴战略和城乡融合发展的形势下发生了较大的变化。首先, 土地整治主要特征是绿色化的土地整治, 整治目的主要包括建设生态农田、修复受损土地、改善人居环境、实现乡村振兴等。基于此, 本文主要探讨了村庄规划视角下全域土地综合整治。

**关键词:** 村庄规划; 全域土地; 综合整治

## 0 引言

在乡村振兴战略发展目标实现和生态文明重要思想落实过程中, 全域土地综合整治现如今已经成为一种非常重要的手段, 同时也是实施国土空间规划和履行自然资源部统一行使国土空间用途管制的关键性平台。为深入做好全域土地综合整治, 建议后续加强顶层设计、强化要素集聚, 进一步创新建设模式, 并突出生态功能的修复。

## 1 农村土地整治项目中存在的不足

### 1.1 土地规划不合理, 扰乱农村生态环境

由于历史规划等诸多方面因素的影响, 我国目前农村土地规划存在规划散乱且无序的现象, 住宅用地管理也不够规范, 部分村民在原有的宅基地上扩建车库等设施, 还有部分农村存在耕地上建设房屋的现象, 可以说想在哪里建就在哪里建的乱象。除此之外, 各地农村土地规划差异性比较大, 普遍存在规划不合理。胡乱侵占耕地面积和基础设施建设用地等问题。

### 1.2 破坏农村生态平衡和生物多样性

近些年我国综合国力不断增强, 农村经济迅猛发展, 农民在农业生产中投入了更多的资金和精力。为了提高产量, 便于浇灌, 部分农民使用混凝土在农田上修建水渠, 在此过程中为了方便运输还硬化了农田道路, 给农村生态平衡造成了严重的破坏, 影响农田水循环能力, 致使农田积水严重, 增加了农业管理负担<sup>[1-2]</sup>。

### 1.3 忽视农村生态特点

我国现如今农村土地整治过程中, 还存在没有充分结合自身特点的问题, 无差别推进土地整治工作。但南北方农村生态环境差异比较大, 东部和西部土地规划利用效率也差别很大, 需要结合自身特征区别对待, 一刀切模式不利于农村土地的科学整治。除此之外, 还存在照搬其他地区的成功经验, 往往会取得适得其反的效果, 对农村生态环境保护造成负面影响。

## 2 村庄规划视角下全域土地综合整治

### 2.1 创新建设模式

在全域土地综合整治中, 积极探索创新建设模式, 借鉴EOD(绿色生态办公区)模式的理念, 将生态环境治理项目与资源、产业开发项目有效融合, 解决生态环境治理资金来源渠道少、总体投入不足、环境效益难以转化为经济效益等一系列瓶颈问题, 推动生态环境资源化、经济绿色化, 促进生态环境高水平保护和区域经济高质量发展。

### 2.2 规划引领, 注重顶层设计

全域土地综合整治应服务乡村振兴战略的全面实施, 全力维护农民权益、盘活集体土地资产价值, 统筹全域资源的综合利用, 科学拟定整治的目标和方案, 确保整治项目产生较好的经济效益、社会效益和生态效益。这就要求在整治任务实施

前, 做好区域性空间规划和村庄规划的衔接和编制工作。土地整治项目规划选址应以问题为导向, 切实从耕地破碎化、土地利用效能低下、相关配套设施缺乏、乡村风貌退化等问题中寻找突破点, 科学安排整治项目和时序。

### 2.3 助推环境效益转化, 助力区域经济社会发展

全域土地整治是功在当代、利在千秋、为民造福的公益项目, 是贯彻和落实以人为本的体现, 使跑水、跑土、跑肥的“三跑地”变成了保水、保土、保肥的“三保田”, 确保了旱涝保收, 实现了荒山变良田的华丽转变。项目的实施显著改善了区域生态环境, 为农村产业发展打开了广阔空间, 吸引了大批劳动力回家乡创业, 开创了“一河清泉水、一条经济带、一道风景线、一根产业链”的新局面, 形成了“一户一处景、一村一幅画、一域一风光”的全域大美格局, 带动了区域文化旅游产业的发展, 绿水青山真正变成了金山银山。

### 2.4 资源整合, 实现多元目标

一是针对土地破碎化问题, 做好通盘谋划, 建立农村土地流转市场, 以政策干预促进农用地规模经营。建立政府、企业、群众等多来源投资体系, 实现统收统支, 破除限制土地承包经营权流转的政策壁垒, 打造现代农业产业园区, 使土地流转真正成为农民长效增收的新动能; 二是结合新型城镇化和美丽乡村建设, 大力做好村庄整治工作。村庄整治是优化土地利用结构、改善农村生产生活条件的关键, 也是城乡增减挂钩项目实施的重点。

### 2.5 突出生态功能修复

建立以“优质、绿色、低碳、高效”为目标的“综合性、整体性”人地和谐的耕地资源生态空间保护模式, 全面构建生态保护修复大格局, 结合山水林田湖草生态保护修复模式, 做好国土空间生态保护修复, 统筹推进整体保护、系统修复、综合治理, 加快提升水土保持生态文明建设水平<sup>[3]</sup>。

## 3 结论

全域土地综合整治主要是在合理规划的基础上, 以乡镇为基本实施单元, 充分结合当地历史、自然、人文等特色, 因地制宜, 通过一定的工程、生物措施, 整体推进耕地保护、优化国土空间布局、提升土地资源利用效率、改善生态环境的国土综合整治活动。

### 参考文献

- [1] 贺涌源. 对实施全域土地综合整治的思考[J]. 浙江国土资源, 2018(04):37-38.
- [2] 乔陆印, 刘彦随. 新时期中国农村土地综合整治逻辑体系框架[J]. 人文地理, 2016, 31(03):67-73+160.
- [3] 胡泽昆. 农村建设用地节约集约利用评价体系研究[D]. 浙江大学, 2016.