

当前经营性国有资产管理对策研究

崔国印

(曹县财政局, 山东 曹县 274400)

摘要: 经营性国有资产是国家的重要资产, 以国有独资企业及国有控股上市公司为代表, 它的运行和发展也支持了国家的经济建设, 促进了社会进步, 实现了国家重大工程建设目标, 为各行业发展提供基本保障, 促进了工商业的现代化, 因此, 在国家发展的过程中, 国有资产管理强调了战略的重要性, 完善国有资产管理体制, 促进国有资产管理现代化, 促进国有资本保值增值, 有效防止国有资产流失。本文分析了国有资产管理的意义以及实际工作中有待提高的方面, 并提出措施和建议。

关键词: 国有资产管理; 资产清查工作; 资产保值增值

近年来, 随着市场经济体制改革的深入, 我国经济发展迅速。国有资产是国民经济的重要组成部分, 目前, 国家积累了大量的国有资产, 这些国有资产管理落实有待加强, 特别需要对经营性国有资产实行科学有效的管理, 来提高国际竞争力, 有利于促进我国市场经济发展, 实现国有资产的保值增值, 促进国有资产战略性重组。

1 加强国有资产管理的意义

1.1 有利于促进国民经济发展

为了使国有企业能够加快内部管理改革, 仅仅在单一范围内完成改革是不可能的, 这就需要建立和完善国有资产管理体制, 架起社会经济与市场经济一体化的桥梁, 破除公有制经济的局限, 以激发国有企业的市场活力, 促进国有企业的长远发展^[1]。

1.2 有利于推动完善公司治理机制

近年来, 随着经济的发展, 企业数量的增加和规模的扩大, 对企业管理提出了更高要求, 企业要建立管理体系, 不断完善管理机制, 以应对日益复杂的市场环境, 健全国有资产管理体制, 有利于企业明确产权, 明确权利与义务两者关系, 实现资源合理分配, 确保企业资产的科学管理, 防止国有企业资产流失。

1.3 有利于推进国有资产战略性重组

经济全球化的发展给国内许多企业带来了机遇, 但同时也带来了严峻的挑战, 由于经济环境复杂多变, 竞争加剧, 在这种市场条件下, 建立健全国有资产管理体制, 不断创新管理思维, 推进国有资产战略性重组, 提高国有资产利用效率, 加强国有资产在国民经济发展中的作用。

2 国有资产管理体制建立与完善过程的模糊认识

2.1 建立国有资产管理体制只是一项临时措施

一些企业认为, 建立国有资产管理体制只是暂时的解决办法, 实际上并不是, 我们的基本经济制度强调要全面发展公有制、多层次的所有制, 虽然要进行市场经济改革, 但并不是要使国有经济完全消失, 只是在其基础上进行一些创新和改造, 在中国特色社会主义市场经济体制下, 这一创新转型过程注定要漫长, 建立和完善国有资产管理体制, 实现公有制经济内部的多元化, 并不断完善国有资产管理的形式和方法, 是一个长期的发展过程, 根据市场经济各个阶段的发展目标采取战略行动, 并不是权宜之计^[2]。

2.2 建立国有资产管理体制将导致中央和地方政府的分家

国有资产管理体制的建立和完善, 旨在破除国有企业过

去把中央政府作为唯一的主体, 而地方政府实行分级管理的形式, 是要以中央政府和地方政府都做为主体, 对国有资产管理来共同管理, 而不是偏见的认为简单分家, 之所以使中央政府和地方政府都成为国有资产产权主体, 是因为传统的管理模式已经不适应当前市场经济的发展, 新形势下需要实现公有制经济内部的多元化, 这将使其更好地适应市场经济。

2.3 建立国有资产管理体制排斥国有企业民营化进程

一些人认为, 建立和完善国有资产管理体制, 促进社会经济多元化, 这是国有企业民营化的一个例外, 事实上, 民营企业的范围非常广泛, 除非完全属于国有独资企业外, 都是民营企业。国有企业民营化, 其目的是使国有企业不再享受某些特权, 而是像普通企业一样由民法和商法规范, 是建立和完善国有资产管理体制的组成部分, 两者并不排斥。

2.4 建立国有资产管理体制, 可能使地方政府失去控制

过去国家实行计划经济体制改革, 许多人担心中央与地方的关系可能失控, 但目前, 国有资产管理体制及国有资产三级管理体制的建立和完善, 中央和地方政府是国有资产所有权的主体, 这是一个有科学举措, 符合国家有关法律和市场经济规范、公平和自愿原则, 因此无需担心国有资产管理体制的建立可能导致地方政府失控。

2.5 国有资产管理职责分配不明确

在不同的地方公共资产管理机构中有不同的主体, 包括财政部门, 虽然设有专门的国有资产管理机构, 但由于编制和人员限制, 在大多数情况下这些机构隶属于有关部门。

2.6 国有资产管理评价尚未完成

目前, 国有资产管理评价主要集中在投资回报率和经营利润率上, 评估方法没有全面反映国有资产管理的状况, 如: 国有资产的财务指标和非财务指标, 投资回报率和盈利能力等, 因行业差异较大, 在国有资产管理评价中, 国有资产管理的实际情况不能客观、全面地反映在评价结果中。

3 完善经营性国有资产管理的对策和建议

3.1 建立有效的管理制度和完善资产管理规范

为了建立有效的管理制度, 完善社会主义市场经济体制下的国有资产管理, 可以建立三级国有资产管理体制: 一级是国资委下的国有资产监督管理体制, 代表国有资产管理部进行事; 二是在国有企业中设立控股公司, 选派国有资产产权代表人, 并对国有企业进行监督和指导; 三是建立具有独立法人资格的国有资产主体, 通过企业治理, 完善现代国有资产管理体制。

3.2 从国有资产管理向资本管理为主的转变

改革国有企业不同职能类别,深化国有企业改革,要根据不同职能,分不同类别进行。代表国有资产的国有企业应当增加国有资本投资,加强提供公共商品和服务的能力,尽快改变目前公共商品和服务供应不足的状况。如:铁路、电力、通信基础设施、管道和其他基础设施等自然垄断企业的改革正在进行中,重点是国有资本与企业管理的分离、国有资本的保值增值、许可证的发放和政府的监管。基于资本管理模式可以通过三种方式实现:一是国有资本授权制度改革。一些大型工业公司可考虑赋予它们投资公共资本的权力,并鼓励它们发展为国际公司。二是为了实施国家发展战略,提高资本盈利能力,成立了国有资本运营公司,专门从事资本业务。三是支持国有条件企业改制,通过走出去实现国有投资公司转型,在不同行业参股或控股,加强国有资本的控制和影响,增加国有资本^[9]。

3.3 促进国有资产监督机构职能的转变

依法准确确定出资责任履行,围绕加强对企业活力和效益的控制,科学界定国有资产管控边界,重点关注管控内容,加快建立健全监督权限和责任清单,依法将问题交由企业自行处理。完善国有资产监管立法和规章制度,完善国有资产评价考核办法,完善投资管理专项制度,将不断提高国有企业财务管理和风险管理的现代化管理水平,改进产权登记和资产核算、清查、资产评估、产权转让等制度。通过加强国有资产管理体制,可以解决国有资产管理中存在的违规问题,管理和控制国家资产,国有资产对外投资,必须经过深思熟虑,以防止任意经营,同时,要制定资产处置标准,规定各类资产的最低使用年限,制定行业标准,明确授权权限,严防国有资产外流。

3.4 改善公共行政机制

建立健全国有资产管理体制,需要组建国有资产管理专项领导小组,成员将从不同部门选出,成立国有资产管理督导组的主要目的,是以激励国有资产管理体制的建立和完善,确保这项工作科学有效地继续进行。实践中,领导小组要严格按照国家有关法律法规和财经相关政策,制定有效的国有资产管理政策,不断完善公共行政管理机制,促进经济发展改革。此外,在完善和优化公共行政管理机制的过程中,应注意政策的衔接,行政和监督机构以及权力下放,以避免其中一个机构权力过大,使资金能够在商业性国有资产和公益性国有资产之间流动,确保经济效益稳步提升。

3.5 加强国有资产的核算和统计

在建立和完善国有资产管理体制的过程中,要做好国有资产总体统计工作,努力做到正确计算。由于经济发展日新月异,国有资产的数量和形式也发生了变化,有关当局应注意这一情况,通过检查和清算及时掌握国有资产变动的总体趋势,为了避免国有资产流失可能对国家经济发展造成的损害,由于

国有资产的数量和形式不断变化,因此,从中央作为经济主体的角度看,国有资产的计算精度是相对的,从地方政府作为经济主体的角度来看,国有资产的计算必须绝对准确^[4]。

3.6 将监督与运行一体化

近年来,我国相继推进国有企业改革,其影响与国有资产管理体制的建立和完善密切相关,在过去的管理体制中,国有资产的所有人和管理人都是政府机构,导致公共机构监督职能相对弱化,对企业运作缺乏有效监督,部分企业效率低下,建立健全监督与经营相结合的国有资产管理体制,公共机构的监督职能和公司的自主经营,两者不在一个体制内,各负其责,充分激发企业活力,提高企业经营效率。

3.7 鼓励多种形式的国有企业改革

建立健全国有资产管理体制,另一个重要目标是带动国有企业进一步改革,能够采取多种形式优化国有资产配置,提高经济效益,在实践中,应根据不同企业的实际发展情况,选择可接受的发展形势,如成立商业性质的国有投资公司,或政策性质的国有投资公司,实行差异化管理。

3.8 完善资产管理绩效评估制度

人工智能制造、智能化管理是企业未来发展的必要形式,建立符合中国国情的管资产管理绩效评估制度,完善管理监督制度,为企业的生存和发展发挥主导作用,在进行监督的同时,还必须采取适当的奖惩措施。资产管理既是一个管理过程,也是一个可以量化的财务过程,管理效率是根据资产管理效率来评估的,需要制定相应的管理评价指标,如资产收购率、报酬率、信息水平等,建立合理有效的评价体系,完善资产管理绩效指标,通过对反馈过程的视觉控制结果的验证^[5]。

4 结语

总的来说,确保国有资产管理科学有效不仅有利于国有资产融入市场经济,也有利于完善企业管理机制和国有资产战略性重组,进一步优化国有资产配置,加强管理人员队伍建设推进国有资产有序管理,不断提高科学管理和组织管理水平,有利于解决所有权与经营权问题,提高资产管理的整体水平,发挥国有资产管理在企业运营和经济发展中的作用。

参考文献

- [1] 郭龙. 事业单位经营性国有资产管理改革分析[J]. 当代会计, 2020(19): 72-73.
- [2] 毛晓东. 事业单位分类改革下经营性国有资产管理研究——以福建省省级行政事业单位为例[J]. 福建金融管理干部学院学报, 2020(2): 44-50.
- [3] 龙英. 大数据时代高校国有资产管理信息化建设探析[J]. IT 经理世界, 2020, 23(10): 104-105.
- [4] 乔敏健, 高子涵. 境外上市与境内上市国有企业资本错配程度的比较分析[J]. 工业技术经济, 2021, 40(2): 110-118.
- [5] 甄佳, 赵昌文, 朱鸿鸣. 流动性、资本化与国有企业绩效——一个关于国有企业资本化的分析框架[J]. 财经问题研究, 2021(4): 116-122.