

# 浅析新时期全域土地综合整治的思路及对策

徐步杰

(临沂市河东区自然资源局, 山东 临沂 276034)

**摘要:** 随着工业化、城镇化和农业现代化的加速推进, 自然资源和生态环境约束日益凸显, 单一的土地整治模式已难以解决农村土地出现的综合问题, 以“多规划统筹、多目标定位、多要素整治、多政策运用”为特点的全域土地综合整治应运而生。为了进一步响应国家提出的乡村振兴战略, 推进全域土地综合整治是其中一项重要举措, 其既能够加强生态保护, 又能够有效缓解土地资源供需矛盾, 同时能够统筹乡村发展, 就当前我国的实际情况来看, 这是一项利国利民的好政策。因此, 文章以全域土地综合整治为切入点, 深入探究此项政策的整体效果。

**关键词:** 新时期; 全域土地综合整治; 思路及对策

我国国土面积辽阔, 同时又是一个农业大国, 农业发展对于我国来说是极其重要的。需针对当前我国农村土地面积较为零散的特点, 在以往的土地政策的基础上进行深入探究。创新性地提出推进全域土地综合整治, 在一定区域内, 通过对土地的总体规划, 推进农、田、水、路、林、村的综合协调发展, 能加快乡村振兴的进程<sup>[1]</sup>。

## 1 新时期全域土地综合整治概述

随着改革开放以及各项惠民政策的提出, 一方面我国在加速城市化和工业化的进程; 另一方面, 我国农村经济发展改革陷入了一个瓶颈期, 农业和农村的发展相对滞后, 以一种“短板”的弱势影响着我国经济的发展。要想将“短板”发展成为“长板”, 就必须提出更全面有效的方法。在这种情况下, 以全域土地综合整治为当前较为高效的方法<sup>[2]</sup>。

新时期, 在反思传统的城镇化建设中出现的问题后而做出全面调整, 旨在推动乡村全面发展的战略。针对当前我国发展的实际情况, 提出更多惠民政策, 尤其是对于“三农”的发展来说是一次难得的机遇, 需要尽可能地构建更加平等的发展格局和发展机会来缩短城乡之间的发展差距。在此基础上提出的全域土地综合整治能够更全面、更有针对性地对我国当前“三农”问题中的土地问题进行有效的整改和治理, 更加科学地引导农村人口聚集, 产业集中发展, 实现城市与农村之间的良性沟通交流。全域土地综合整治是通过良好规划农村土地和人员的流动等方式更加高效地推进“三农”的发展。在新时期土地综合整治应该融合多种新技术、新产业、新主体要素, 采用更加科学的方式来转变传统发展方式, 推动形成新格局。利用更加创新的方式进行土地的整治, 不仅需要农民参与进来, 还需要吸引创新人才, 利用他们对于新媒体和新技术的了解, 不断地以新思想对全域土地综合整治。

## 2 全域土地综合整治当前存在的主要问题

### 2.1 试点项目总体规模小

全域土地综合整治刚推行不久, 宣传不到位和政策支持不足, 导致一些农户并没有真正地详细了解此项政策。一些乡镇和村庄虽然有实力进行土地整治, 但是存在对收入的担心, 因此对此项整改项目还持观望态度。

### 2.2 资源和资金整合存在难度

全域土地综合整治概念的提出为全面整合资源、促进各部门的协同发展提供了一个良好的契机, 同时也给各部门和一些金融机构带来了不小的挑战。土地的综合整治不仅涉及农村, 也涉及城市建设、交通运输等部门和机构, 要想更好地推

进土地综合治理也离不开这些部门的努力。但是每个部门之间的要求和特点不同, 所需资金也不同, 在协调各部门的问题上存在一定的难度, 如果部门之间存在不同的意见, 会造成资金的投入无法发挥最大的效用<sup>[3]</sup>。

### 2.3 部门联动机制尚未建立

要想高效推进全域土地综合整治, 需要当地有关部门统一安排下有序进行, 同时合理分配工作, 根据不同部门进行有序的分工合作。但是就当前的项目进程来看, 对于土地的整治主要是乡镇政府、村集体等开展, 其他的如财政、农业、旅游部门并未承担起应有的责任。部门之间联动机制的不健全使得当前的一些试点项目内容单一, 对各种问题的考虑也不够全面。

## 3 推进全域土地综合整治的举措

### 3.1 合理编制村庄规划

村庄和村庄之间在农户人数以及村庄的面积等存在一定的差距, 因此在编制规划时需要将村庄之间的要素进行一定的融合, 进行具有各自特色的村庄规划。在不破坏当地生态的基础上合理地优化生态修复、耕地保护等, 并站在全局发展的角度, 结合当地的生产情况优化产业生产、居住环境、文化保护等空间布局。在进行编制规划之前, 需要先规划好蓝图, 并确保一张蓝图干到底。在进行大范围的村庄规划之前, 可以选择符合条件的乡、村进行试点, 科学编制实施方案, 明确资金的预算, 在实施过程中及时对出现的问题进行解决, 对任务推进情况进行必要的监督<sup>[4]</sup>。

### 3.2 严格做好分类

在进行综合整治之前, 需要对所在地的土地资源进行全面的查清, 并根据所属类型等基础条件做好必要的分类, 确保环境、生态、经济等协调运行。根据实际情况制定好未来的发展目标, 同时规划好在推进过程中的每一个步骤。在进行全域土地综合整治的过程中, 要做到尽心尽力, 不照搬照抄别人的经验, 而是根据实际情况合理地借鉴。在遵循规律的基础上合理安排工作任务, 按照经济适用的要求合理进行规划设计。

同时, 在这个过程中要以农民的利益作为工作的出发点和落脚点, 在整治的过程中积极听取农民的意见, 并根据一些合理的意见和建议对工作的安排进行合理调整, 切实保障农民的知情权和参与权, 保证农民的合理利益不受侵害。在进行整治的过程中, 如果涉及部分农民的住住问题, 要及时制订调整方案, 针对不同的情况提出后备规划, 保证农民在最大程度上享受改革红利。

### 3.3 用好土地政策

开展全域土地综合整治需要在原有的土地基础上不断地解放思想并做好创新。首先,优化土地的布局和利用结构,对项目区内比较零散的土地需要采用不同的方法,根据土地的情况合理分配。其次,实行农村土地的集中连片政策,将一些比较零散的土地重新划分,形成高质量的连体耕地。最后,支持农村的产业融合,通过村庄与村庄之间的合理归并,将一些腾出来的土地联合发展,可以用于一些养老或者集中生产等用地。通过这些方式实现对于村土地的合理规划调整,最大程度利用土地。

### 3.4 加强顶层设计,明确政策指引

国家层面应开展基础研究和顶层设计,形成长效制度体系,这既有利于统一规范管理,也为地方开展工作提供技术支撑。加快研究编制全域土地综合整治导向性文件(如导则或技术标准),从国土空间优化、生态保护修复、耕地保护、产业支撑、群众权益保障等方面,提出生态文明理念和生物多样性发展要求下的全域土地综合整治的内涵、整治范围、整治条件和整治方法,明确土地综合整治的负面清单,引导地方科学制订村庄规划,有效开展全域土地综合整治<sup>[5]</sup>。

### 3.5 土地综合整治要以人为本

新时期背景下的土地综合整治是提升人与土地、人与自然的契合关系。首先,要保障农村居民的切身利益,通过有效的保障措施,鼓励农民投身于美丽乡村的建设中,构建和谐的人与自然的关系,在农村生态的保护中谋发展。在发展的过程中,充分重视富有当地特色的人文和生态环境条件,对于主导产业的确定与发展要做到因地制宜。同时,还要注重发挥和强化农民的主观能动性,加强在农民中对于乡村振兴和全域土地综合整治理念及其优越性的宣传,使农民认识到优化发展的益处并主动参与其中。

### 3.6 建立健全农村地区全域土地综合整治转型政策机制

合理有力的政策是实现全域土地综合整治的重要保障。在新时期背景下,将全域土地综合整治作为农村经济发展的重要推手,健全土地综合整治转型政策机制,促进农村地区高质量、高水平发展。在人才引进方面,鼓励具备相关专业知识和技能人才参与到土地整治工作中来,并通过给予补贴等方式留住人才,提高创新能力,提升土地综合整治水平。在农村居民生活方面,应加强兜底保障措施,鼓励其主动加入到农村土地综合整治中,共同开拓农村经济发展的新渠道。

### 3.7 构建科学合理的实施办法和实施标准

科学的实施办法和实施标准是促进土地综合整治优化发展的必然要求。全域土地综合整治具有信息量大、涉及范围广、综合性强、复杂程度高等特点,因此制订系统化的实施办法十分必要。首先,应整理和规范土地综合整治的步骤和流程,使整个过程都有迹可循。其次,在对土地进行整治时遵守因地制宜原则,使土地整治能真正发挥作用,切实提高农村农业发展质量。最后,要明确全域土地综合整治过程中的具体技术标准,对各类用地的划分与整合做到精准的把控,以确保农

村土地资源能得到充分的利用,减少资源浪费。

## 3.8 结合区域发展优化土地整治策略

由于不同地区的地理位置、气候条件、土地状况以及产业发展状况等具有差异,在进行土地整治时应采取不同的对策。在农村土地综合整治中,要根据农村的实际发展情况,适宜林果业种植的土地要支持其发展。同时,在最大程度上利用其他耕地资源,合理规划耕地面积,提高农民的收入,推动农村发展。

## 4 全域土地综合整治的总体效果

### 4.1 土地集中连片保护

通过全域土地综合整治工作,在进行了前期一系列土地情况的调查和研究之后,能够使得现有土地达到“三高”的农业建设标准,不仅增加了我国的耕地面积,也提高了耕地的质量,形成一个布局规范、生产规模化、灌溉方便并且生态良性循环的高标准农田。同时,农民之间、农民与土地之间的联系更加紧密,通过优化农田结构,进而提高当地农民的收入和生活标准,在此基础上也会相应地提高农民的生产积极性,极大提高土地的利用率。通过部分土地的连片发展可以改善农田景观,并加强对已污染农田的整治修复。

### 4.2 建设用地集约利用

开展全域土地综合整治,农民的生活区和农耕区进行了合理的划分,一些以前荒废的土地也会被高效利用,使得农民的生活和工作更加高效便利。通过新农村建设,可以改变以往部分村庄脏乱差的面貌,农民的居住田间、农村的基础设施建设也会得到相应的发展,农民的生活水平也会得到提高。当前,一些地区已经开始整治,当地开始走向干净方便的农作之路。同时,一些村里的古建筑也得到了很好的保护和保留<sup>[6]</sup>。

## 5 结语

全域土地综合整治是一个长期系统的过程,在这个过程中需要以问题为导向,采取更加科学高效的方式进行。在这个过程中要积极吸取其有用的经验,同时进行相应的改革和发展,以更加创新的方式提高全域土地综合整治的效率,从而形成全面发展的新格局。

### 参考文献

- [1] 范王涛. 浅析新时期全域土地综合整治的思路及对策[J]. 河南农业, 2021(2):50-51.
- [2] 王庆峰, 张文婷. 浅析新时期全域土地综合整治的综合性工作模式[J]. 城镇建设, 2021(19):29.
- [3] 安田田. 关于实施农村全域土地综合整治的思考[J]. 缔客世界, 2020,6(11):231.
- [4] 余平. 三项举措支持全国国土综合整治[J]. 农业发展与金融, 2021(4):90.
- [5] 李忠强. 基于“乡村振兴战略”的全域土地综合整治规划研究[J]. 商品与质量, 2019(51):122.
- [6] 任芳, 王静. 基于城乡融合发展的城郊地区全域土地综合整治优化路径探讨——以东营市河口街道乡村振兴规划为例[J]. 小城镇建设, 2020,38(11):40-46.