

城市边界划分研究

肖建颂

(湖南省第二测绘院, 湖南 长沙 410000)

摘要:随着我国城市化进程的不断加快,对于城市的建设水平不断提高,城市所辐射的面积也越来越广。对于城市边界的划分,并没有明确的界定标准,所以在实际的城市边界识别上存在着较大的难度。新时代城市边界的划分关系到城市的扩张和经济的发展,所以需要寻找更加有效的边界划分方法。本文通过对城市边界划分的原则进行分析,并总结我国过去的城市边界划分经验,以及国外的发展案例,提出有效的建议和策略,从而帮助创新出城市边界划分新途径。

关键词:城市边界;边界划分;划定方法

中图分类号: K992

文献标识码: A

0 引言

近年来,城市规模的不断扩大,让城市与乡村之间的联系更加紧密,甚至不断表现出区域性融合的特点,这也是社会经济不断发展所形成的必然趋势。由于城市经济发展迅猛,吸引了大量的乡村居民向城市迁移,导致城市边界被逐渐扩大,也变得越来越模糊。根据我国现阶段的发展实际来看,由于城市规模扩张的问题逐渐凸显,形成了将县级城市改为市级或者区级的情况,这也使城市边界模糊化的程度进一步加大,更加难以辨认城市的边界。而且,城市边界的划分还受到了人口变动的影响,城市人口的增加和减少,也会让城市边界划分难度增加,无法经过简单的测算而得出结论,这也对城市化发展的研究带来了一些问题。在实际的管理过程中,当城市的发展规模过大时,出现城市建设与财政投资等多项问题,造成资金的浪费。当城市发展规模不足时,就会制约这一地区的经济发展,也会限制城镇化进程的前进脚步。所以说必须要科学合理地城市边界进行划分,能够正确地反映出城市实际的规模和发展情况,让城市的管理工作可以有序进行,并且能够合理引导城市的发展方向,做出正确的发展决策^[1]。

1 城市边界划分概述

随着城市的不断建设和发展,赋予城市的功能逐渐增多,不仅作为原始意义上的居住地区,更承载着更多的经济任务,代表着当地的整体经济发展水平,能体现出城市人口的密集程度、受教育状况和文明程度等方面。相关部门普遍会根据行政功能、实际经济状况和城市建设来进行城市边界划分。行政功能主要是指城市所展示出的治理能力,包括了对环境的整治、城市治安管理和市容市貌等。想要了解一个城市的具体情况,首先就要知道这个地区的行政管理情况,例如想弄清楚国外

的城市状况,首先要了解它的行政管理级别^[2]。对于城市的经济发展方面,是指城市在加工生产和产生贸易后,所承担的经济功能,这是根据城市的经济发展情况划分的,包括人口数量、居住情况、就业情况等多个参考因素。一些学者针对经济方面提出了自己的见解,在相同区域工作的员工都属于一个城市范围。对于城市的生态环境建设,主要是指城市环保项目开展情况和环境治理情况,也为城市边界的划分提供了一些参考^[3]。

由于城市的发展情况不同,所表现出来的经济水平和功能性也都不同,一些城市属于行政中心,一些城市属于经济发展水平较高的商业贸易中心,也有一些城市的生态环境建设良好属于景观型城市。其中一部分城市,可以兼具多个城市发展功能,也可以单一地成为其中一种。对于城市管理范围的界定,经常会出现理论上与实际不相符合的地方,具体表现为:实际的城市边界划分过程中,对国外和国内的经验进行总结,可以发现,对城市边界划分的判断大多来自于行政功能的执行,因此,当前城市的行政功能被当作经济功能和景观功能划分的基础,认为缺少行政功能的支持,将会使其他功能的判断失去意义。但通常情况下,地区的经济社会发展情况普遍按照地区所提供的就业机会、基础设施建设,以及经济贸易程度等进行评估。例如,对同一区域内的就业市场、居民住房情况进行判断。而这一地区的生态环境建设水平,普遍根据土地资源的实际使用情况进行划定,可以体现在城市在建设的基础保障设施建设水平上。在实际的城市边界划分时,也会关注城市的生态环境建设,是否符合建设需求。综合来看,根据城市的生态环境建设和经济贸易情况进行城市边界划分,相对科学合理,也能更加符合城市的实际发展情况。在实践中,要特别注意的是,

对于一些城市的发展情况不能主观地进行判断,而是要通过正确的方式来进行评估。

2 城市边界划分的方法

2.1 国外经验的借鉴

分析了国外的一些对城市边界划分的案例,经过总结可以得出,大部分国外的界定方式,首先是对城市的人口数量进行评估,进行人口普查后,再按照用地需求,保障城市的占地面积符合人口居住的标准。想要明确用地范围,就要提前得知城市土地的实际使用情况,是否具备使用价值,然后再通过分析,来考虑是否需要对外扩充土地面积,再进行深入的土地评估。本文通过对波兰的城市规划进行了解,经过理论分析,再进一步进行实践分析,并且留出存在误差的范围,得出结论:在城市外部设置好城市的预留拓展空间,以及储备土地,能够在日后城市发展速度过快、城市用地不能满足实际需要时,将储备用地进行拓展。所设置的城市储备地区,要针对城市的实际发展情况、经济贸易情况以及就业情况等多种因素,结合对城市的发展态势进行判断,为城市居民的生活提供更多便利。对农村储备用地的设置,要符合国家制定的生态环境保护政策,能够使农业生产不受破坏,保留足够多的耕地和森林覆盖面积,确保城市的发展符合可持续发展原则。

2.2 探索我国城市边界划分的方法

遵循的原则。保护城市生态环境,确保城市的发展符合可持续发展战略,能够在城市边界的划分上,遵循生态建设的规律,保护农田与森林覆盖情况,不破坏环境保护法的前提下,重视景观城市的建设,明确城市区域的范围。城市的结构不仅关系到居民的生活,也能影响到经济发展、生态建设等多个层面,需要科学合理地进行分析,首先得出理论结果,再建立数据模型,最后才能进入实践阶段。要充分保障城市的发展规模,做好战略布局。不断引入先进的发展理念,通过评价等手段,来保障城市边界的划分具有合理性,能够真正地实现居民的生活质量提高,保障城市的经济能够持续稳定发展。将城市的发展规划进一步执行,可以保障城市规划具有更高的合理性,能够按照需求切实地展开,建立更加健康的发展格局。例如,通过建立绿色走廊等,来优化城市结构,从而提升城市规划的适应能力。建立健全更加完善的社会评价体系,让城市的发展更加合理。再比如,对城市边界进行划分,要根据实际的地理情况,对农业发展和森林资源进行综合评估后,充分地考虑到不同地区的地理环境特点,该城市周边的交通建设情况、山林覆盖情况、河流湖泊

覆盖情况等,合理地选择边界划分的范围,不能够对个别区域进行硬性界定,要符合实际发展需求。

边界划分评估。对于城市的边界进行划分,要综合考虑多种原因,不能忽视重要的环境问题,以及其他能够产生直接关系的因素。最终所做出的城市边界预测结果,能够代表着城市未来的发展方向,必须做到严格审查。要求在城市规划用地能够满足城市的发展需要,要进行多方面和多角度的评估,由国家相关机构的专业技术人员来进行实地考察,确保所规划的用地具有可行性。通过不断地调整和优化,对于城市边界的划分可以日趋完善,更好地表现出当地的综合发展水平,也为后期的建设规划提供重要的借鉴和参考,让城市和乡村都能得到良好的建设和发展,从而实现城市的真正价值。

3 结语

近年来,城市的飞速发展,让城市的规模不断扩大,但是拓展城市规模就需要涉及到多个领域,以及城市边界划分问题。本文通过对城市边界的概念进行了阐述,对国外的城市边界划分进行了借鉴,对于如何进行城市边界划分提出了见解和意见。新时期,城市不仅作为行政中心,还作为贸易中心和景观代表,所以要充分地考虑到多个因素,采用科学、合理的方式,创新出更符合城市可持续发展的城市边界划分方法,不断改进和优化我国当前的城市边界划分方式。对于景观功能的实现,可以建设生态环保型城市,重视保护自然资源,通过改善生态环境来实现。对城市的经济功能,可以通过不断发展城市商务贸易,来提高城市的经济水平,不断完善基础设施建设,提高城市的管理效率,让城市的发展符合不同时期的需要。对于我国的城市边界划分,当前和未来要按照以下几项原则执行,按照具备执行能力、能够普及的原则、具有适应能力的原则,对城市的边界进行划分。对划分的程序进行梳理,可以利用信息软件的数据功能,输入多项信息,就可以获得相应的数据结果,这也是新时代的全新数据获得方式,更加便利,也提供了更为先进的数据支撑和技术参考,为城市边界划分提供了重要支持。

参考文献

- [1] 匡晓明,魏本胜,王路.规模与生态增长并举的城市开发边界划定——以东湖国家自主创新示范区为例[J].规划师论坛,2016(6):10-15.
- [2] 李咏华.生态视角下的城市增长边界划定方法——以杭州市为例[J].城市规划,2011(12):83-90.
- [3] 龙瀛,韩昊英,毛其智.利用约束性CA制定城市增长边界[J].地理学报,2009(8):999-1008.