

# 加强基层财政税收体制高质量发展的创新探索

翟萍

(山东省曲阜市石门山镇人民政府, 山东 曲阜 273115)

**摘要:**随着我国经济社会的快速发展和改革开放的不断推进,现行的财税政策也随之发生了相应改变。近年来,我国基层财政税收体制的运行状况备受关注,一些深层次的矛盾和问题一度引起了社会各界人士的热议。要蹄疾步稳推进全面深化改革,坚决破除各方面体制机制弊端。有鉴于此,在当前改革进入深水区,经济发展处于转型升级的关键阶段,如何推动基层财政税收体制的高质量发展,就成了摆在我们面前的一个重要而现实的课题。由此,本文从我国现阶段基层财政税收体制改革的重要性入手,探究推动基层财政税收体制高质量发展的路径,希望能对我国基层财政税收体制改革提供有益的借鉴和探索。

**关键词:**基层财政税收体制;税种结构;问责管理机制

## 0 引言

基层财政税收是国家财政体系的重要组成部分,深化基层财政体制改革,对于促进城乡一体化建设,统筹中央和地方财政关系具有重要的意义。当前,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。我国基层财政税收体制机制存在许多不足,也面临不少困难和挑战。如何充分发挥基层财政作用,推动我国基层财政税收体制更好的适配我国当下经济发展现状,就成为我们需要重点关注的核心问题<sup>[1]</sup>。

### 1 加强基层财政税收体制改革的重要性

基层财政税收体制是我国基层组织运行体系的重要组成部分,与群众的生产生活息息相关,是国家对基层经济予以宏观调控的重要手段<sup>[2]</sup>。自我国实行分税制基层财政税收体制以来,深化基层财政税收体制改革的现实紧迫性和重要性日益凸显。近几年,越来越多的研究数据表明,要推动我国经济朝向更加和谐、稳健的方向发展,就必须从强化基层财政税收体制入手。通过完善这一体制,积极探索基层治理体系和治理能力现代化建设,为推进国家治理体系和治理能力现代化贡献智慧和力量,以此实现预期我国经济发展的宏伟蓝图<sup>[3]</sup>。

### 2 我国基层财政税收体制存在的问题

我国基层财政税收体制经历了数十年的调整与发展,基层财政税收体制机制得到了很大程度的优化,但是,进入新时代,传统基层财政税收体制中存在的问题也随之凸显出来<sup>[4]</sup>。结合以往有关这一问题的研究,笔者认为其中存在的问题主要集中在以下几个方面:

#### 2.1 基层财政税收体制科学化水平不高

自我国基层开展税收体制改革以来,伴随时代发展的步伐,我国基层管理部门大都会选择所得税和流转税这一双重税种,作为基层财政税收的主要结构,虽然这一结构模式能够实现一定的基层财政税收体制机制发展目标<sup>[5]</sup>,但是,这一机制在基层工作实际中并没有被全面落实下去,影响了国家职能部门对地方基层税收的宏观调控。受客观条件制约,当前基层财力分布不均衡、调控能力不强以及欠发达地区基层财政困难等问题仍然比较突出。基层财政体制对高质量发展的调控导向还不够强,需要进一步深化改革,创新财政体制,优化财政资源配置,强化财政调控保障作用,更好地支持和服务地方经济社会发展。

#### 2.2 基层财政税收税种结构单一

纵观我国以往基层财政税收体制,大部分并没有设定稳定性相对较高的税种,这一情况的存在,很容易导致基层政府在地方经济建设中无法保障资金来源,尤其在现阶段分税制的背景下,这种税种上的单一性也会在很大程度上影响后续基层建设的落实<sup>[6]</sup>。如果基层工作中依赖的主要税种被取消,单一的基层财政税收体制结构,势必会影响基层部门工作的正常开展,不利于地方财政税收的平稳运行。

#### 2.3 基层财政部门责任分工不明晰

在近几年基层财政税收体制机制改革的大背景下,原有的基层财政税收模式发生了一定转变,在这一背景下,要推动基层财政税收体制的发展,就要求基层管理部门着眼于岗位职责进行细化分工。然而,受多方面因素的影响,这一岗位职责的划分并没有被落实落细,引发了一系列问题,未能充分调动起各方面的工作积极性。

#### 2.4 基层财政部门及从业人员缺少有效的监督管理

监督管理效能不足的问题,是目前我国基层财政税收体制发展过程中较为突出的问题。近年来,在基层财税体制改革的背景下,基层财政从业人员的任务增多、难度提升等工作压力加大,而相应的量化考核激励机制建设滞后,影响了基层财税人员工作积极性和主动性。被动应付、消极怠工、不作为、乱作为等现象在不同地区、不同部门存在,阻碍我国基层财政税收体制机制的发展<sup>[7]</sup>。基层财政税收机关近年来出现的不少违规违纪案例,与缺少及时有效的监督管理有着千丝万缕的联系。

### 3 加强基层财政税收体制高质量发展的创新探索

在上述研究基础上,笔者认为在基层财政税收体制改革进程中,可以从以下三个方面入手,有针对性的推动基层财政税收体制高质量发展。

#### 3.1 深化税制改革,完善基层财政税收体制

自2017年我国开展全方位的税制改革以来,完善基层财政税收体制成为了深化财政管理体制改革的环节。新时代需要新思维,旧体制亟待新变革。要着力优化市场经济环境,构建统一的财税改革方案流程,推动市场运行过程中各行各业的良性竞争,为基层财政税收体制高质量发展提供市场机制保障。针对地方管理部门税源少、税源凝聚性不足等问题,解决地方税收面临的各种困难,切实解决地方经济发展面临的财政困境。凸显基层财政税收体制的地方特色,以此拓宽税制改革的覆盖范围,为实现我国基层经济均衡高效

(下转第118页)

盖范围面提升,增强制度的可操作性。其次,提升制度的执行效能,加强制度的权威性,避免出现全面预算管理制度难以推行,无法发挥作用的情况。特别要做到一视同仁,落实责任人。只有当制度体现出它的震慑力,才能够保证预算管理体系的顺利推进。

### 3.3 健全组织机构

单位在改进全面预算管理体系过程中,结合组织机构建设的现状并选取有效的措施促进组织机构的完善。建立专属部门,设立统一的预算管理机构,预算委员会的成立有助于单位财务管理和战略发展,该部门直接对单位管理层汇报并负责。预算管理工作的每个阶段,如编制、执行、监控、协调和反馈等多个环节缺一不可,按照每个部门的特定制定预算执行任务。明确各部门的工作范围和职责,对不同部门赋予不同的管理权限和责任,预算委员会还负责部门之间的有效沟通工作,体现预算组织结构在全面预算管理中的作用,提升全面预算管理的效果。

### 3.4 创新管理方法

随着预算管理工作的不断推进和深入,结合单位现状,创新预算编制方法显得尤为重要。首先,预算编制办法要有弹性,单位的发展是个动态过程,执行预算过程中会遇到各种突发状况,弹性预算则有效避免传统固定性预算伸缩性差的弊端,能够更有效应对并随时调整指标,对预算执行中的考评也是有积极作用的。受市场波动影响比较大的销售预算可以推行滚动预算编制的方法。其优点则是可以紧扣市场需求及时调整预算方案,提升市场适应性。其次,不考虑往年

的预算和收支水平,以零基础作为基点进行预算编制,减少经验主义导致的预算偏离。

### 3.5 落实考核评价

有效的考核评价对单位体系的构建和完善有着非常重要的激励作用,落实考核评价是单位全面预算管理体系改进过程中重要保障内容。第一,坚持定性定量分析结合。定量分析以财务指标为基础,通过数据直观呈现,但整体性不强,而定性分析以非财务指标为基础,概括性强,缺乏精准性。两种分析法各有利弊,结合后扬长避短的发挥各自的作用。第二,以预算指标为评价中心是在全面预算管理考评的工作重点,通过比较预算执行情况与预算指标之间的差异,分析出产生差异的原因。第三,对预算环节的各个部门和岗位责任落实责任人,根据实际情况按预算管理事后追责,提升预算执行力度。

## 4 结论

D科研事业单位的预算管理体系建立后深入优化并提升预算管理效果,结合单位自身现状,不断总结归纳并解决过程中发现的问题,寻找调整措施,是长期健康、积极发展的重要保障。

### 参考文献

- [1] 张玲.浅析企业有效实施全面预算管理与绩效评价[J].纳税,2017(27):89.
- [2] 张振宇.浅析企业全面预算管理的绩效评价[J].江苏商论,2009(36):134-135.
- [3] 林小枫.预算管理与绩效考核在企业财务管理中的应用分析[J].首席财务官,2018,14(24):42-44.

(上接第116页)

发展的目标奠定基础。

### 3.2 整合工作流程,全面落实预算公开问责管理机制

对于基层财政税收体制而言,这一体制的本质是“取之于民、用之于民”,社会公众拥有对资金流向监督的权利。在基层财政税收体制发展过程中,应着眼于保障公众的这一权益。通过完善基层财政税收体制机制流程的方式,将预算公开问责管理机制引入到实际工作中,以此发挥群众的监督职能,使基层管理部门能更加及时、准确的发现资金流向不明、使用不合理等突出问题,推动我国基层运行管理机制的完善。

### 3.3 坚持科学发展,组建更专业的财税体制管理团队

结合以往基层财政税收发展的经验,可以发现人才是推动基层财政税收体制高质量发展的关键因素之一。强化基层财政税收体制建设,应着眼于对从业团队的专业素养、职业水平的教育培养。通过有针对性的优化组合,使专业人才能通过对自身能力水平的提升,将更多创新思维融入到实际工作中。要不断提高现有财税管理人员和拟聘用财税人员的专业素养,一方面,通过开展内部培训的方式,提升工作人员专业水平和业务能力,增强基层财政工作的内生动力,凸显专业化从业团队对基层财政体制健康发展的积极影响。另一方面,侧重对拟聘用人员的专业能力考核,筛选具备更强创新意识和专业知识的人才,培养一支高素质、专业化的财政

税收干部队伍。要重点培养敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的财政税收干部,优先重用任劳任怨、扛重活、挑重担的专业人员。进一步提高财政税收干部的执行力和创造力,推动基层财政税收体制高质量发展。

## 4 结论

当前,要健全中央和地方财力与事权相匹配的体制。在新时代,提出了“科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障”的重要论断。加强基层财政税收体制建设,是推动财税领域制度创新、加快建立现代财政制度的重要举措,对于促进区域协调发展、实现地方经济高质量发展,具有重要意义。由此,本文针对上述三个方面内容进行阐述,以期能对基层财政税收体制发展提供借鉴。

### 参考文献

- [1] 聂天奇.基层财政管理体制探究[J].商讯,2019(35):161-162.
- [2] 张江.分析新个税专项附加扣除政策[J].首席财务官,2019,15(12):42-43.
- [3] 黄婕.减税降费背景下基层财政的可持续发展——以江苏海门为例[J].地方财政研究,2019(11):39-45.
- [4] 戴乐.基层财政如何应对“减税降费”的影响[J].财会学习,2019(27):187+189.
- [5] 张宏琴.浅谈基层财政管理的挑战与路径[J].财经界(学术版),2019(14):3.
- [6] 李志刚.乡镇财政税收发展思考[J].现代经济信息,2019(12):259.
- [7] 刘艳.财政分权理论与基层公共财政改革研究[J].纳税,2019,13(07):32.