

# 新形势下基层行政事业单位预算绩效管理问题和创新

苗双灵

(新疆生产建设兵团第十师会计核算中心, 新疆 北屯 836099)

**摘要:**随着我国国力的增强,各方面建设也在不断的跟进,对于生产力的需求更加迫切,为加强我国综合国力的发展,基层行政事业单位的预算管理工作也在其中发挥重要的作用,面临更多更为复杂的因素和严峻的新形势和新任务。

**关键词:**基层行政事业单位;预算管理模式;集中管理

## 0 引言

基层行政单位的任务艰巨,在加强对自身的管理,对预算管理模式进行创新,发现并解决问题,本文通过新形势下的行政事业单位管理模式进行了分析与探究,以供参考。

## 1 基层行政事业单位预算管理的内容

什么是预算呢,其实预算就是基层行政事业单位的年度财务收支计划,是对资金的打算,对单位未来的发展是一个衡量的尺度,单位根据自身的现发展条件和未来的发展计划和发展任务所编制出来的计划就称之为预算<sup>[1-2]</sup>。收入预算和支出预算统称为预算,由于行政事业单位的特殊属性,收入预算和支出预算包含多种情况,收入预算包含着各种补助和经营收入等,支出预算包含经营支出和补助支出等,行政事业单位对整个管理体系都应设立相应的管理组织和授权、分权、资金监控,以协调各方的关系,加强单位的发展计划。

预算绩效是全面预算的重要组成部分,预算绩效管理能为效率和成果起到重要的作用,预算绩效管理是事业单位管理的核心,所以必须全面实施预算绩效管理的,预算绩效管理是合理的将资源和绩效进行融合,不仅实现了自身利益更为社会产生巨大效益。随着我国国力的增强,对于生产力的需求更加迫切,为加强我国综合国力的发展,对基层行政单位预算绩效加强管理和创新是具有非常重要的意义的<sup>[3-4]</sup>。

## 2 基层行政事业单位预算管理存在的问题

现阶段我国基层行政事业单位存在一些比较严重的问题,对基层行政事业单位预算管理有不良的影响,严重危害了基层行政单位的有效行使权。

### 2.1 预算管理意识不够,管理制度不完善

虽然现在我国的制度已经逐步完善,但是对于中小事业单位的管理重视程度还远远不够,长期的管理意识短浅使得我国基层行政事业单位的管理意识偏低,预算管理制度不够完善,导致基层行政事业单位管理人员的职业水平低下,对预算管理没有正确的认识,管理意识不足,管理能力不足,很多情况的预算都没有及时跟进处于空置状态,行政单位的活动的实际费用远比预算开销的多,这种情况预算就很难起到约束的作用,预算的管理也就没了意义。所以现在基层行政事业单位的严重问题在于财务管理制度不完善,导致无法发挥财务管理的作用<sup>[5]</sup>。

### 2.2 预算编制方法不对,考核制度不健全

基层事业单位的财务预算管理体系也是十分复杂的,如果财务管理人员不重视使体系出现漏洞,就会导致预算编制的方法不对、预算的具体执行没有得到落实、预算考核制度不健全等问题。为基层行政事业的财务管理造成严重的困扰。基层行政事业单位对人员的考核制度相对来说也不严格,财务工作人员的工作态度不积极,对财务预算的管理,

对基金的分配也存在严重的问题,基层行政事业单位对财务管理人员的考核力度不足,导致财务人员的工作热情不饱满,导致很多财务活动无法按照预算进行实施。

### 2.3 预算执行力度不强,资金运用不科学

上文我们也提到基层行政事业的财务预算管理制度不够完善,导致很多问题接连而发,没有具体的考核制度,部门对财务活动的资金流向也很难把控,甚至还有很多资金都不知去向,制度不完善,监督机制不完善导致基层行政事业单位对资金的分配没能按照预算进行,出现不合理的进行分配现象,很多资金的使用不合理,甚至账目和预算对不上,对基层行政事业单位造成了严重的影响。

## 3 基层行政事业单位现有的预算管理模式分析

第一种“一级预算”管理模式就是在基层事业单位进行财务活动时进行跟进式管理,以财务活动为管理对象进行预算管理,这种管理模式的特点就在于对资金的流动起到很好的控制作用,但是不足之处就是对资产的全面控制力度不强。第二种“二级预算”管理模式就是对基层事业单位的各个部门进行管控,以加强基层事业单位的业务部门和职能部门的管理为主,通过对部门的管理加强对财务人员的管理,这种管理模式好在对资金的使用都能达到科学化、合理化,但是不足之处就在于耗费的人力物力过多<sup>[6-7]</sup>。

## 4 新形势下行政事业单位预算管理模式的创新策略

### 4.1 建立复合型管理制度,强化预结算效率

单位的发展过程中预算管理的重要性是不可或缺的,在资金管理体系中预算管理的作用是举足轻重的,制定年度预算是内部审计工作的重点之一,是财务管理工作中必须落实的一项工作计划,但是行政单位的预算管理制度体系存在的弊端使预算工作计划受到严重影响,导致事业单位的内部管理质量下降,所以创新预算管理模式是非常必要的,对于预算的创新管理,优化管理模式、规范管理制度,行政事业单位必须要对预算管理制度加以重视。对当前运行机制进行完善,行政事业单位要对预算管理体系进行相应的完善,发挥预算管理体系的最大作用,确保资金管理工作的合理开展,要求管理部门人员做到职业规范,以加强行政事业单位预算管理的目的,优化资金的使用,加大效益。

### 4.2 推行复式预算管理,强化财务控制职能

对于预算的管理还是要大力提倡复式预算管理,复式预算管理对年度的支持经费有明确的划分,分别为预算汇编为两个以上收支对照表,还能对特定的预算支出进行把控,对预算支出费用起到很大的保障作用,对预算收入和预算支出有联系的作用,推行复式预算管路可以有效的加强财务监管的职能,对基层事业单位资金分配上有很大的高山作用。行

(下转第152页)

场正常的价格进行核算,以此来保证企业的实物资本,而不是让金融市场的规则凌驾于实体行业之上。实际上,一个国家如果仅依靠金融市场和消费,放弃实业的发展那么在出现紧急情况的时候,就只能收获没有价值的股票、基金等金融产品,而没有办法获得物质的支持。中国的金融市场需要稳定才能进行逐步地发展,在财务会计中采用公允价值计量能够有效推动金融市场的成熟,并且也能够保证中国实体行业的发展,鼓励企业家摒弃投机的思想,切实去通过发展实业来壮大金融市场的繁荣,也通过健康的金融市场去支持实体行业的发展。

### 3.2 强化公允价值变动损益

公允价值变动损益是指企业以各种资产,如投资性房地产、债务重组、非货币交换、交易性金融资产等公允价值变动形成的应计入当期损益的利得或损失。

即公允价值与账面价值之间的差额。该项目反映了资产在持有期间因公允价值变动而产生的损益。也是新利润表上的项目“公允价值变动收益”填列依据。实际上在很多的情况下,企业所持有的相关的金融资产都会跨越会计期间,故而前一个会计期间公允价值的变动损益就被结算成为所有者的权益。并且已经核算成为前一个年度的利润就会被认定为投资收益,这一过程使得企业投资改交易性金融资产的完整过程都能够呈现出来,并且在这一过程中所获得收益都一目了然地呈现出来。公允价值计量是中国会计行业的发展重点,换言之,公允价值计量的优势使得其在未来必将扩展到中国各个行业和领域之中。

### 3.3 促进完善财务核算制度

完善的财务核算制度是一个现代企业实行公允价值计

量的基础,也是提升企业效益的重要方式。为了能够有效提升企业内部财务部门和其他部门之间的协调工作,帮助企业建立起统一规范的管理制度,完整且具有科学性的财务管理制度至关重要。因为财务管理制度的核心实际上是财务核算,如果无法保证企业内部有一套适合自己的财务管理制度也就无法拥有完善的财务核算制度。故而为了能够提高企业的效益需要完善财务管理系统,进而使得财务核算制度也获得相应的完善。具体而言,现代企业可以通过企业各项业务的经营情况来筛查在财务核算管理中存在的问题。面对财务核算过程中的不同问题需要依据企业的真实情况采用不同的解决办法来进行解决。例如在费用报销管理的环节出现了问题,就可以通过总结费用报销的流程来寻找每个环节中存在的问题,将每一个问题都做细致化的处理,从而使得整个费用报销的过程变得完全透明,进而获得成熟完善的费用报销管理制度。当每一项有关财务核算的规定进行完善后,需要及时通知企业各个部门的工作人员采用最新的财务核算规定。在建立了完善的财务核算制度之后就能够有效利用公允价值计量的方式,从而为企业制定正确的决策。

## 4 结论

中国企业需要克服一切困难推广使用公允价值计量模式,这将成为我国财务会计史上里程碑式的发展,同时也可以促进我国经济健康持续发展。

### 参考文献

- [1] 周君霞.关于在财务会计中采用公允价值的探讨[J].会计师,2018(3):6-7.
- [2] 王凤利.财务会计的公允价值计量研究[J].财富生活,2019(9X):152.
- [3] 宋云洲.财务会计的公允价值计量研究[J].经济视野,2017(13):135-136.

(上接第150页)

政事业单位全面贯彻复式预算管理后要加强对财务预算的约束力度,加强管理工作<sup>[8-9]</sup>。

### 4.3 并存实施多种集中管理模式,实现预算管理规范化

财务预算的管理模式当中,不能说所有的管理模式都能发挥自己的效应,但是不管作用的大小,他们在体系中的作用都是缺一不可的,不同的财务预算管理模式都是各有千秋、有所长,基层行政事业单位内部的组织架构较为复杂,存在性质多异、管理水平多异等特征<sup>[10]</sup>。要想不影响行政事业单位内部资金平台构建还能对预算收入和支出资金进行合理调度和优化配置,首要工作就是要满足行政事业单位的发展需要,是当前单位面临的一个新课题。财务预算的管理模式的情况为多种管理模式并存集中实施,管理的优势就在于信息同步可靠,更加的规范<sup>[11-12]</sup>。

## 5 结论

综上所述,基层行政单位的财务管路活动对财务预算的依赖性是不可替代的,而且财务预算在财务管理活动中的作用是不可或缺的,但是财务预算的管理模式存在着比较严重问题,对行政单位的发展存在严重的危害性,伴随着我国经济的快速发展,行政单位是我国发展的重要部分,所以对自

身的管理一定要重视起来,加强执行力度,加强管理监督,强化财务控制职能。解决预算管理出现的问题,提高资金带来的效益。

### 参考文献

- [1] 冯宽.我国首席财务官的职能定位[J].国际商务财会,2017(1):66-67.
- [2] 田茂永.实现精益的蜂巢财务模型[J].首席财务官,2015(1):24-35.
- [3] 杜胜利.首席财务官制度与行政事业单位治理[J].中国总会计师,2018(9):69-72.
- [4] 付建华.财管3.0时代的财智创想[J].首席财务官,2018(1):78-79.
- [5] 兰晓翠.新形势下构建行政事业单位预算管理模式探析[J].行政事业资产与财务,2016(15):54-55.
- [6] 吴秀睿.探讨新形势下行政事业单位内控制度建设[J].首席财务官,2018,26(24):191-193.
- [7] 蔡振.关于行政事业单位预算管理加强问题分析[J].首席财务官,2018(34):73.
- [8] 赵秀云.内控的财务作用力[J].首席财务官,2015(15):66-68.
- [9] 赵凤阳.新形势下行政事业单位加强预算管理工作的途径分析[J].科技经济导刊,2018(7):222.
- [10] 戎革.浅析新形势下科研事业单位的全面预算管理工作[J].现代商业,2019(5):124-125.
- [11] 孙玉梅.新形势下加强行政事业单位预算管理工作的对策[J].当代经济,2016(1):89-91.
- [12] 郭军.新形势下行政事业单位预算管理工作的优化[J].企业改革与管理,2016(7):22+17.