

# 浅谈新形势下行政事业单位预算绩效管理的问题及应对

刘远达

(岫岩满族自治县财政局, 辽宁 鞍山 114300)

**摘要:** 预算绩效管理是新形势下推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求, 是深化财税体制改革、建立现代化财政制度的重要内容, 是优化财政资源配置、提升公共服务质量的关键举措。对于行政事业单位实施预算绩效管理, 是公共财政的内在要求, 以绩效目标为导向, 以绩效评价为手段, 以结果应用为保障, 以改进预算管理全过程, 最终实现优化资源配置、控制节约成本、提高公共产品质量和公共服务水平的目的。本文就新形势下行政事业单位实施预算绩效管理的问题进行探讨, 并提出相对应的应对措施。

**关键词:** 行政事业单位; 预算绩效管理; 报告质量

## 0 引言

在新形势下, 行政事业单位实施预算绩效管理是进一步提高政府资金配置的经济性、效率性和效益性, 将部门预算管理推动上升到国家层面, 同时, 对实现公共财政满足社会公众对公共产品质量和公共服务水平不断提高的需求有着十分重要的意义。因此通过对新形势下行政事业单位实施预算绩效管理的意义探讨, 同时对行政事业实施预算绩效管理过程中存在的问题展开剖析, 提出相应的对策, 最终提高行政事业单位预算绩效管理的效率以及质量, 构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。

## 1 新形势下行政事业单位实施预算绩效管理的意义

在新形势下, 行政事业单位应逐渐改变部门预算管理观念, 在原来只注重预算管理的基础上引入绩效理念, 在注重预算投入的同时重视预算产出, 将绩效目标设定、绩效跟踪、绩效评价及结果应用纳入预算编制、执行、考核全过程, 在此过程之中, 如果行政事业单位预算编制、执行存在不合理的情况或是对于资金的运行状况偏离了设定的目标, 可以通过强化行政事业单位预算绩效监控予以纠正, 从而进一步规范预算资金的使用, 力求效能最大化, 并明确责任的归属, 只有这样, 才能够有效督促行政事业单位控制预算执行过程中存在的风险, 并进行及时调整, 最终建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算绩效管理体系。通过加强行政事业单位预算绩效管理, 能够不断优化财政支出结构, 杜绝以往行政事业单位盲目编制部门预算, 因缺乏绩效管理, 执行中造成财政资金的浪费, 从而加大政府财政部门的压力<sup>[1]</sup>。

## 2 新形势下行政事业单位实施预算绩效管理的问题

### 2.1 管理体制不健全

在新形势下, 行政事业单位预算绩效管理在推进的过程中, 由于管理机制的不健全而引发了很多问题。就当下这一阶段而言, 我国就行政事业单位全面实施预算绩效管理出台了相关的文件<sup>[2]</sup>。然而, 由于思想和以往经验的禁锢, 文件落实不到位, 严重影响了行政事业单位预算绩效管理有效性的发挥。在预算执行实际过程中, 一些单位对预算绩效管理理念理解不到位, 绩效目标设定模糊, 考核困难, 忽视了预算产出及部门承担地提供公共产品和服务的职能, 再加上缺乏对于预算执行过程财政资金使用的监督, 使得行政事业单位预算绩效管理水平较低, 不能够加强对于预算的有效管理<sup>[3]</sup>。

### 2.2 报告质量不高

在当下行政事业单位实施预算绩效管理的过程中, 由于评价报告质量不高, 也会直接影响管理的效率, 当下行政事业单位预算绩效评价的方式主要分为以下两种, 分别为财政部门展开的预算绩效评价以及第三方机构的预算绩效评价。然而, 这两种方式都普遍存在评价报告质量不高这一问题, 其中以财政部门为主的评价报告主要由于工作人员业务水平以及视角的差异, 而导致报告质量不高, 而由第三方为主的绩效评价则由于在评价报告撰写的过程中, 很多都是从审计角度出发, 因此不能够有效评估预算支出, 一些对于行政事业单位预算支出而形成的社会经济效益评价分析并不透彻, 这也很难为行政事业单位预算绩效管理的相关工作开展提供支持<sup>[4]</sup>。

### 2.3 专业人才缺失

通过调查我们发现在新形势的背景下, 行政事业单位在实施预算绩效管理的过程中, 由于专业人才的缺失, 也会直接影响预算绩效管理的整体效率, 最终导致一些工作问题的出现。由于受到传统行政事业单位预算管理体制的影响, 很多单位并没有建立与新形势新要求相对应的人才引进计划, 导致当下这一阶段行政事业单位预算绩效管理的工作人员思想意识僵化, 很难提高自身的预算绩效管理能力, 再加上专业技术的限制, 因此整体管理效率并不理想<sup>[5]</sup>。除此之外, 很多行政事业单位并没有开展与之相对应的预算绩效管理理念系统培训, 导致一些工作人员在预算执行过程中很难适应当下社会发展需求, 不利于确保预算工作的精细性以及有效性。

## 3 新形势下行政事业单位实施预算绩效管理的应对措施

### 3.1 强化全新管理理念

在政策文件的基础之上, 作为行政事业单位的预算部门应当强化自身的预算绩效管理理念, 通过将各项业务活动与预算绩效管理全过程相挂钩, 建立与之相对应的管理体系, 不断提高整体绩效水平。在理论指导之下, 行政事业单位应当加大对于预算绩效管理的宣传工作, 通过制度建设及系统培训等方式, 引导工作人员对于行政事业单位在预算执行过程中, 不断提高预算绩效管理工作的新思想新理念, 开展预算追踪问效考核工作, 加强与各个部门的沟通和交流, 打通信息沟通渠道, 为提高预算绩效管理的整体效率创设良好的环境基础。

(下转第53页)

记录,以免因自身疏忽造成资金记载错误。该种方式的使用可以提升资金记录效率一旦发现预算和实际不一致的问题就能在第一时间重置预算,科学分析当前经费使用。如果出现资金使用方面的问题可以尽快解决,以免被不法人员蒙骗非法获利。事业单位在实施基建项目时,要做好经费及各类设备使用的记录,确保基建项目顺利进行<sup>[3]</sup>。

#### 2.4 加强财务管理信息化建设

财务管理的信息化建设,不仅可以促进管理技术的升级,还可以推动单位和谐稳定的发展,提高工作效率,做到信息共享、实时监督。同时,这也将是财务管理未来的发展趋势。对此,单位领导要紧跟时代步伐,加大对信息化建设的重视程度,全方位认识财务信息化的现实意义,从而加大软硬件设施的投入,加强对财务管理人员的技能培训,帮助使用者快速准确地掌握系统操作方法,建设出一支高素质、高水平的财务信息化队伍,以更好地支撑财务管理工作,实现财务管理的科学化、智能化。另外,信息网络的安全问题绝不可忽视,保障系统数据安全工作是基础性的、长期的,需要建立一个严密有效的安全保障机制,避免因违规操作而导致机密信息泄露,从而引发财务信息安全问题。

#### 2.5 加强基本建设项目的预算管理

预算管理可以通过发挥它的预测和规划作用,降低未来可能面临的风险,提升单位的目标效益。对此,事业单位要根据实际情况制定预算管理制度,以更好的为社会经济发展而服务。事业单位的管理层要重视全面预算管理,并将其纳

入到企业的内部控制体系之中,以增强行业竞争力。同时,要科学编排项目的预算,严格按照编制流程,做好预算编制工作。前期工作人员要做好相关信息的调查工作,确保信息的真实有效。遵循“自上而下,自下而上,归口管理”的原则,基建项目单位要根据自身实际情况制定一套预算方案,上报部门,由上级预算管理部门进行审核监督,并制作整体的预算方案,各部门严格执行。在资金管控方面,各部门使用资金时要严格按照预算方案使用,严格遵守专款专用的原则,不可出现拆借、转移、挪用项目资金等违规行为。

### 3 结论

总而言之,基础工程建设项目是一项系统工程项目,涉及到的内容很多,并不是一蹴而就的,需要有关部门和人员提高关注度。事业单位要定期开展专业培训活动,加大对经费和设备使用记录的监管力度,加强财务管理信息化建设。财务人员要科学实用基建套账,强化自身的管理意识,提升自己的工作能力,加强与施工人员的交流、合作,做好财务预算管控,并制定科学的解决措施,提高财务管理质量和水平。

#### 参考文献

- [1] 付吉峰.强化事业单位基建项目竣工财务决算管理的措施[J].当代会计,2018,2(22):136-155.
- [2] 吕星.浅析事业单位基建财务管理风险及其应对策略[J].财经界(学术版),2017,10(28):625-669.
- [3] 魏岚岚.事业单位财务会计与预算管理的结合解析[J].首席财务官,2019,15(11):52-53.

(上接第51页)

#### 3.2 构建全方位管理体系

为了推动新形势下行政事业单位预算绩效管理工作的顺利开展,作为行政事业单位,应当对预算管理方式进行创新。首先,对于当下预算管理模式进行调整,引入绩效管理理念,在关注预算投入同时更注重预算产出,从各个方面入手,将绩效理念和方法深度融入预算编制、执行、决算、监督全过程,构建事前、事中、事后“三位一体”的绩效管理闭环系统。通过市场调研以及集体讨论,对预算绩效管理过程中风险因素进行排序,使得管理内容进一步细化,加强预算数据的分析,完成预算的整合,最终实现政府资金配置的经济性、效率性和效益性高度融合。其次,作为行政事业单位,应当加强体系建设,将行政事业单位预算绩效目标作为基准点,结合自身的服务性质,建立与之相对应的数据库,最终明确部门所承担的经济管理职责,为行政事业单位预算绩效管理提供更加有效的信息依据。

#### 3.3 夯实完整考核指标体系

在行政事业单位实施预算绩效管理的过程中,应当从不同方面不同维度进行考核指标体系的构建,让绩效管理覆盖所有财政资金,只有这样才能充分突出行政事业单位提高公共产品质量和公共服务水平。考核目标设定、指标体系建设作为预算安排核心环节,将绩效管理始终贯穿于预算全过程、各环节,实现财政资金运行和预算管理效益最大化,准确反映行政事业单位预算绩效管理过程中的客观公正性。

从社会、环境、经济等各个角度出发,构建责任追究原则,硬化预算绩效责任约束,强调行政事业单位预算支出责任和财政部门的监督责任。提高对行政事业单位的预算绩效全面地评价,在设置评价指标的过程中,应当采取财务与业务指标并重的方式,最终保证行政事业单位预算绩效管理的科学性、规范性。

### 4 结论

当下,行政事业单位实施预算绩效管理的过程中仍然存在很多问题,作为行政事业单位,应当健全与之相对应的管理方式,创新管理体制,从而为确保预算绩效管理工作的开展提供支持。与此同时,也应当努力提高报告质量,加强人才建设,为提升行政事业单位预算绩效管理的整体效果奠定基础。

#### 参考文献

- [1] 罗健,崔慧贞,谭奕华.行政事业单位全面预算绩效管理新模式探究——基于政府会计改革[J].经济师,2020(06):100-101.
- [2] 陈晓谦.基层行政事业单位项目预算绩效管理存在问题及对策研究[J].产业创新研究,2020(09):66-67.
- [3] 王相力.行政事业单位全面实施预算绩效管理的实践研究[J].财经界(学术版),2020(05):15-16.
- [4] 袁梦博.行政事业单位预算项目支出绩效管理相关问题研究[J].现代商业,2020(06):120-121.
- [5] 王向玲,封保功,谭振兴,范静静,石琦,郭杨杨,姚霄峰.民航行政事业单位全面实施预算绩效管理的实践与探索[J].首席财务官,2019(02):13-15.