

# 财税政策对企业创新的影响及作用机制研究

孙美

(山东省淄博市淄川区审计局, 山东 淄博 255100)

**摘要:**我国经济发展的基本思路是“坚持把科技进步和创新作为转变经济发展模式的重要支撑”,在这种宏观背景下,财税政策的合理制定和实施,可以充分调动企业积极性,使企业创新走上再循环的良性发展渠道,这是我们当前财税政策工作的重点。本文结合笔者多年工作经验,就财税政策对企业创新的影响及作用机制研究提出了一些建议,仅供参考。

**关键词:**财税政策;企业创新;作用机制

## 0 引言

近年来,我国市场经济迅猛发展,为了巩固经济的发展成果,国家在财税政策方面对企业改革创新给予多项支持和鼓励,也取得了一些成就,但仍需要进一步完善。企业要更好地应对用财税政策带来的不同影响,并从自身日常工作入手,提升精细化管理水平,使企业创新成果能快速转化为生产力,从而实现企业利益的最大化<sup>[1]</sup>。

## 1 财税政策对企业创新的影响及作用机制的研究意义

近年来,我国为巩固市场经济的发展成果,加强技术创新,越来越多的企业也因此重视并研究创新技术以此提高自身的竞争力。相关资料显示,企业创新后经济效益和创新效率呈现正比例关系,创新效率越高,企业的经济效益越高。但企业创新发展不是一蹴而就的,它具有长期性的特点,同时,企业在创新过程中还具有高风险性和多变性,这就导致企业经济效益的不确定性的。企业如果在改革创新阶段不能得到市场认可,还会带来市场连锁效应,进而影响到上下游供应链企业,这不仅会对企业创新行为造成影响,而且会给整个市场参与者带来不好的创新体验。因此,仅仅依靠市场机制的调节作用是不够的,要有政府财税政策的支持和鼓励。

## 2 财税政策对企业创新的影响

### 2.1 财政补助为企业创新提供资金支持

财政补助可以解决企业创新资金短缺的问题。企业进行改革创新需要大量成本资金的投入,政府通过财政补助对企业创新进行激励,给企业带来充裕的现金流,有效解决企业创新资金短板问题,促使企业加大研发的人力、物力、财力投入,提高企业创新能力,从而保证有更多的创新产品供给。近年来我国在新能源、新材料、生命科学、生物医药、信息网络、空间海洋开发、地质勘探等领域的创新产业项目得到国家大量资金支持和政策扶持,相关产业项目成果也取得了举世瞩目的成果,可以说这些产业的大力发展和财政补助是分不开的。

### 2.2 政府采购政策对企业创新的影响

众所周知,创新企业发展初期,在品牌认知度、市场偏好度上相较于成熟产品而言没有更多的市场优势,如果一段时间内市场认知度没有达到预期效果,造成创新企业产品滞销,很有可能使企业创新失败。此时政府可以运用采购行为及时引导市场,有目的地向创新企业进行公共采购,有效增加创新企业产品需求量,从而支撑创新企业有持续发展的动力,有效降低创新企业可能面临的诸多市场潜在风险<sup>[2]</sup>。

### 2.3 税收优惠政策对企业创新的影响

近年来,我国对创新企业在税收政策方面给予大幅度优惠,比如,企业在研发新技术、新产品时发生的各项费用,如形成无形资产的可计入管理费用在税前抵扣;对经省级认定高新技术企业和技术密集型的外商投资企业,可按15%的比率征收企业所得税等等,同上述两种财税政策相比,税收优惠政策对创新企业扶持作用范围更广,效果更持久,能使更多的创新企业间接的受益于国家财政政策,

分析原因如下:首先,税收优惠具有普惠性,凡是符合条件的创新企业都受益于税收优惠政策,其涉及范围更广,在财政资金紧张的情况下,利用税收优惠也一样能间接起到对创新企业的资金扶持作用;其次,对企业应纳税所得额有一定的影响,相关政策规定2008年1月1日至2020年12月31日,对于企业研发费用在据实扣除的基础上按实际发生额的75%加计扣除应纳税所得额,实现了企业当期净利润的增加,客观上降低了企业创新的风险性<sup>[3]</sup>。

## 3 财税政策对企业创新作用机制的优化策略

### 3.1 加大财政补助力度,优化财政支持方式,完善税收优惠方式

(1) 加大财政补助力度。做为创新产业载体的企业,其持续发展的动力来源于技术的创新,而大量研发投入往往抑制了企业创新研发的意愿,因此对于投入成本高、行业风险大的企业创新活动进行财政补贴成为政府扶持创新企业的重要方式之一,根据资料显示,近些年来我国虽然对企业科技创新的财政补助力度逐年加大,仍需要进一步加大财政补助力度,提高财政补助支出在财政总支出的占比,提高我国科技创新企业的竞争力。

(2) 优化财政支持方式。在政府支持本地企业创新过程中要区别企业发展的不同时期以及侧重点给予差异化的财政支持,要最大效益的利用财政资金助力企业创新发展。如,在新兴行业发展初期,针对企业面临的市场风险高、成本投入大、融资困难等问题,可以直接采用财政资金支持及财税减免政策予以帮扶,在企业发展中后期,企业经济实力增强,融资环境相对改善,可以采财政贴息贷款及适度的减税政策予以帮扶,同时要根据创新企业的产业及行业特点给予差异化的扶持政策。

(3) 完善税收优惠方式。政府在促进企业创新的税收优惠政策实施方面应当逐步向间接优惠为主的方式转变,当前一些国家在支持企业创新的税收政策方面主要采用间接优惠方式,间接优惠方式对于创新企业长远发展具有良好的政

(下转第11页)

设过程中成本消耗的定额,然后根据施工项目所采取的核算制度进行详细核算。

#### 4.2 加强对材料成本的管控

施工企业在开展项目时,对材料成本的管控可以起到有效节约成本作用。具体可从三个方面入手。第一,材料采购;第二,建材回收;第三,施工技术控制。首先从材料采购方面,施工企业要根据所需建材指导价、质量要求,货比三家,并综合材料从采购到运输到施工场地所有支出费用,选择质量符合标准且成本最低材料,从而降低材料费用。其次,建材回收主要是指垃圾建材的装卸和运输,其中很大部分施工材料可以二次使用,所以要物尽其用。最后,则是施工技术控制,选择合适的施工技术可以起到降低损耗作用,对此,就需要在施工中,对各环节所采取的施工技术进行分析。找出符合施工项目、绿色节能技术。

#### 4.3 落实成本控制责任

施工企业成本控制,要制定责任管理制度,并严格将制度落实下去。保证该制度得到项目经理等主要负责人的重视,并依次划分到各部门负责人中,再由负责人落实到每个人中,并由负责人将责任再进行详细的分配,最大程度的保证落实效果。鉴于此,以下对几个重要岗位职责界定进行详细论述。

(1)公司在项目目标成本管理中的职责:公司在目标成本管理中的职责主要包括成本管理方法的制定和调整工作,并对项目目标成本费用进行测算。此外,对施工项目的资金使用进行规划,并协助项目催收工程进度款。

(2)项目经理的职责:项目经理在工程项目中是主要负责人,贯穿整个工程项目进程,要保证提供的费用开支凭证真实、合法、有效。对此,就需要项目经理牵头成立小组,并建

立项目成本管理责任体系,制定成本管理责任制度。成本管理责任制度包括与项目有关的所有责任目标和考核奖罚标准。

(3)项目主要岗位管理职责:项目主要岗位包括材料员、预算员。①材料员:材料成本在施工企业总成本中占比最大,对此,必须要加强该环节的管理。将各种类型的材料、数量进行登记,出入库都要进行严格的登记,并以月为单位将各类材料的需求量和月消耗量编制到报表上,并报综合员或项目经理,并根据月需求量和月消耗量分析材料的使用情况,出现使用超出时要进行严格的控制。②预算员的职责:预算管理员在成本管控中也十分重要,主要负责编制各项成本费用,并配合材料员编制成本控制目标,及时办理各类中间结算和变更签证以及索赔。回收工程款也需要预算员负责,收到后将款项汇到指定账号。同时还包括各类款项的结算和审核工作,并及时的向综合员提供有关结算资料。对成本超支情况进行认真的分析<sup>[3]</sup>。

#### 5 结论

施工企业的成本管控直接关系着施工项目的经济收益,对此,要严格管理工程施工中的每一个环节,并加强培养工程成本控制管理人才,使其能够跟上新时期下成本管控的方式和标准,保证成本控制管理工作顺利开展,提高施工企业的经济效益。

#### 参考文献

- [1] 张艳玲.施工企业建筑工程项目成本控制的具体措施[J].建材与装饰,2020(19):116-117.
- [2] 宋春桃.关于施工阶段工程造价管理与成本控制的探讨[J].居舍,2020(17):157-158.
- [3] 薛咏梅.建筑施工企业成本核算体系的构建研究[J].首席财务官,2019(21):3-4.

(上接第9页)

策引导性,能够实现政府引导市场及相关企业走上良性发展轨道的目标,我国也应借鉴其他国家经验相应多采取一些间接优惠方式,如加速固定资产折旧、研发费用的加计扣除、技术转让所得、创业投资企业的投资抵免等,这样可以激励企业参与创新的积极性,逐步实现我国税收激励政策以直接优惠向间接优惠的方式转变,使企业创新有了良好的税收激励政策环境。

#### 3.2 加强财政政策协同配合能力,完善政府采购制度评价体系

(1)政府采购政策与产业政策、税收政策、科技政策等诸多政策都有着极为密切的联系,是国家用于调控经济发展的重要手段,充分发挥政府采购政策职能,不仅需要各项相关的产业、科技、税收政策相配合,也需要财政、工业、科技、发改等多个部门协调一致,综合运用财政科技支出、税收优惠、产业发展基金、资本市场等政策构成一个协调配合的完整体系,才能成为帮助企业创新发展的有力工具。

(2)在合理利用财政资金这一前提下,既要少花钱,又要办实事,这就要求对采购评价体系进行必要的完善。也就是说政府对企业创新产品进行采购,不仅要考虑财政资金使用效率,更要考虑企业创新科技成果转化为生产力这一政府采购基本目标,离开这一初衷,采购行为就没有使用效益可言。在现实生活中,有科技含量的产品会面临研发成本过多造

成价格偏高的不利局面,此时如果侧重于采购资金使用效益,便无法完成扶持科技创新的目的,要想平衡两者之间的矛盾,就要建立一套科学的采购评价体系,对评价因子进行客观全面的筛选,如加入产品技术含量因子、生产成本因子、市场参考因子等,在权重方面根据创新企业的产业特点、市场偏好度、前沿科技重视程度等加以平衡,从而测算出采购对象的综合采购成本,有了量化的采购参考就可以避免采购价格评估的盲目性。总之,建立科学、周密、可操作的采购评价体系需要我们长期研究探索,不断完善才能达到预期目的。

#### 4 结论

总之,财税政策的合理制定和实施是关系到企业自主创新目标得以实现的基本保证,近年来我国已经采取了诸多帮扶创新企业的法规和相关政策,但是仍需进一步完善,所以,我们必须进一步探索和完善鼓励企业创新的财税政策,加大政府对创新企业的帮扶力度,优化资源配置,促进我国企业自主创新能力的提升。

#### 参考文献

- [1] 张娜,杜俊涛.财税政策对高新技术企业创新效率的影响——基于交互作用的视角[J].税务研究,2019(12):47-53.
- [2] 田甜,杨华君.财税激励政策对企业研发投入的影响研究[J].财政监督,2019(23):76-81.
- [3] 魏志航.论企业税务筹划的制约因素与机制创新[J].首席财务官,2019(5):32-33,38.