经济与管理

## 行政事业单位固定资产内控管理刍议

刘卫

(山东省青岛第二中学分校,山东 青岛 266071)

摘 要:固定资产是行政事业单位资产的重要组成部分,涉及到国有资产流失的重大问题,因此,做好行政事业单位固定资产的管理工作具有十分重要的意义。但是当下我国一些行政事业单位固定资产的内部管理还存在一些问题和不足,本文也希望能够带来一些有益的启发。

关键词: 行政事业单位; 固定资产; 内控管理

#### 0 引言

近年来,我国持续推进行政事业单位改革,以期能够在新时期下更好的发挥事业单位的功能和作用,促进行政事业单位更好的适应当下的社会经济环境。在此改革过程中,行政事业单位的固定资产内控管理是重要的管理对象和内容之一,是保证国有资产保值增值的重要手段。从当下行政事业单位的固定资产内控现状着手,分析其存在的基本问题,在此基础上有针对性的提出一些措施建议,以期能够更好的促进行政事业单位固定资产内控管理的优化和提升。

### 1 行政事业单位固定资产内控管理的现状及问题

## 1.1 固定资产内控管理的相关制度体系不健全,针对性 不强

对于行政事业单位的管理工作来说,在传统管理模式下,整体的增值效益要求并不高。随着我国行政事业单位改革的持续推进,对于行政事业单位的内部管理除了有序运转外,如何更好的发挥资产效益,实现资产的保值增值,已经成为了当下各个行政事业单位内部管理的重要目标之一。对于事业单位的固定资产内控管理来说也是如此。但是受制于整体制度体系的优化进程有限,固定资产内控管理的相关制度体系目前处于不完善状态,特别是对于新时代的要求和环境的适应的针对性不强,也就导致了行政事业单位固定资产内控管理的效果达不到预期,效率也大打折扣[1]。

## 1.2 固定资产内控管理的相关技术水平待提升, 先进性 不足

新时代下对行政事业单位的固定资产内控管理提出了更高的要求,同时更加错综复杂多变的内外部环境也对行政事业单位的固定资产内控管理带来很大的挑战。在此背景下,对于行政事业单位固定资产内控管理的技术水平提出了更高的要求。但是就目前的实际情况看,当下我国一些行政事业单位固定资产内控管理的技术水平还有待进一步提升,无论是人才队伍建设还是对于先进方式的应用等方面,都存在一定的发展滞后现状,直接影响了行政事业单位最终的固定资产内控管理效果。

# 1.3 固定资产内控管理的相关执行监督不到位, 合规性与积极性不足

对于任何组织的管理活动来说,决定最终执行效果的不仅仅是执行制度、执行技术水平等等因素,同时过程中的监督评价也是极其重要的。就目前实际情况看,我国一些行政事业单位在固定资产内控管理的过程中的监督评价工作还存

在不到位的情况,致使行政事业单位固定资产内控管理的过程合规性与执行积极性处于不高水平。具体来看,监督方面的不足主要体现在监督的相关机制没有建立,监督执行的系统性和力度有所欠缺。评价方面的不足主要体现在评价指标体系的科学性不足,受到主观因素的较大影响,客观性有所欠缺。综上这些因素直接导致了行政事业单位固定资产内控管理的效果达不到预期<sup>[2]</sup>。

### 2 行政事业单位优化提升固定资产内控管理的措施建议

# 2.1 持续健全行政事业单位固定资产内控管理的制度体系,提升针对性

制度体系是行政事业单位做好固定资产内控管理的重 要前提,具有决定性的基础作用。同时,制度体系建设与优 化也是我国事业单位深化改革的主要内容之一,也是行政事 业单位优化提升固定资产内控管理的首要措施。从内涵看, 固定资产内控管理是固定资产管理与组织内部控制管理相结 合的产物, 意在实现固定资产的高效管理和效益提升。鉴于 此,具体来说行政事业单位固定资产内控管理的制度体系优 化可以从以下两个方面着手:一是要积极贯彻实施我国事业 单位改革的要求,在此背景下,积极推动固定资产内控管理 制度体系的率先改革优化, 为后续的先进管理方式落地实施 执行奠定坚实基础,保证后续的所有举措都有制可依,都能 够在合理合规的框架下进行。二是要做好制度体系的持续优 化工作。制度建设并不是一朝一夕的工作,需要行政事业单 位在实践中不断的总结经验教训,不断的进行修正和完善。 同时,对于对外的学习行为,也要注重与自身具体情况的深 度结合, 切忌照搬挪用, 而是应该有针对性的进行创新和调 整,以提升制度的契合度。值得一提的是,内外部环境的变 化对于固定资产内控管理制度体系的影响具有直接性, 比如 外部政策环境的影响,外部固定资产市场环境的影响,内部 固定资产内控管理目标的变化的影响等等方面。行政事业单 位要注重对于这些环境的变化跟踪, 以开放积极的心态做好 调整预案及其执行工作, 尽可能的减少环境变化带来的不利 影响[3]。

# 2.2 持续提升行政事业单位固定资产内控管理的技术水平,提升先进性

行政事业单位优化提升固定资产内控管理,在技术水平方面也需要进行持续的提升,以期能够提升固定资产内控管理的效果和效率。具体来说,行政事业单位可以从以下两个方面着手:一是要不断强化人才队伍建设。一直以来,高

水平人才的缺乏是行政事业单位的重要不足,这也是事业单 位人事制度改革中急需解决的问题之一,人才缺乏的原因是 人才吸引力的不足。对于固定资产内控管理的人才队伍建设 来说,要求具有较为丰富的固定资产内控管理经验,能够独 立较好的完成相应的内控管理工作,且对于当下先进的管理 理念和工具都具有相当的熟悉程度,需要对于行政事业单位 具有较为全面准确的认识, 最好拥有类似性质单位的工作经 历,这能够帮助其迅速融入行政事业单位的经营管理过程 中,缩短适应过程。二是要适时做好对于新兴工具的应用。 在市场化的企业中,一些企业的固定资产内控管理已经出现 了新的工具和方式,例如基于信息化和大数据的动态管理系 统工具,又比如积极参与金融相关的资产支持证券产品的设 计和发行,这些工具更加动态、及时的保障了固定资产的安 全,也通过更加多元化的手段促进固定资产管理效益的提 升。对于行政事业单位来说,国有资产的首要要求是安全, 其次是保值增值, 如何在合适的时间合理的运用这些新兴工 具,是需要在安全与效益之间做好平衡工作的,需要根据不 同的行政事业单位类别以及所处阶段来综合考量,但是提升 固定资产内控管理的技术先进性的总体目标是不变的。

# 2.3 持续强化行政事业单位固定资产内控管理的监督评价,提升合规性和积极性

行政事业单位固定资产内控管理的优化提升离不开过

程中监督和阶段性的评价工作,这对于保持过程合规性和执行积极性至关重要。具体来说,在监督方面,要切实建立和完善监督机制,明确监督目标、监督主体、监督流程和方式等等具体信息,保持监督的相对独立性,提升监督的管理地位,减少监督执行层级,实施领导班子直接管理是可选的方式之一。在评价方面,尤其需要做好评价指标体系的优化工作,提升量化指标的比重,减少主观因素对于评价结果的影响,提升评价的客观性和准确性。

### 3 结论

固定资产内控管理是行政事业单位运营管理过程中的重要内容之一,也是当下推进事业单位改革的重要方面。行政事业单位需要从制度体系、技术水平、监督评价等三大方面持续发力,压实各级责任,结合自身具体实际,切实做好固定资产内控管理的优化提升工作,为行政事业单位在新时期下更好的发挥社会服务功能奠定坚实基础。

#### 参考文献

- [1] 郑王静.行政事业单位固定资产监管问题研究[J].首席财务官, 2019(9):127-128.
- [2] 任继平.内部控制制度在行政事业单位固定资产管理中的运用[]].现代经济信息,2017(16):195.
- [3] 傅乐鸿.探究内部控制制度在行政事业单位固定资产管理中的运用[[].财会学习,2019(1):186-187.

#### (上接第38页)

- 借:交易性金融负债投资收益500
- 贷:交易性金融负债应付利息500
- (4) 2020年6月3日交易性金融负债估值
- 借:交易性金融负债公允价值变动损益50000
- 贷:交易性金融负债公允价值变动50000
- (5) 2020年6月4日买入190210面值500万元
- 借:交易性金融负债成本4500000
- 交易性金融负债公允价值变动50000
- 交易性金融负债应付利息250500
- 贷:交易性金融负债公允价值变动损益50000
- 交易性金融负债投资收益20500
- 资金往来4730000
- (6) 2020年6月5日质押式正回购(1天)首期
- 借: 资金往来4500000
- 贷: 卖出回购金融资产4500000
- (7) 2020年6月5日卖出回购计提利息及190210兑付利息
- 借: 卖出回购金融资产利息支出246.58
- 贷: 卖出回购金融资产应付利息246.58
- 借: 卖出回购金融资产利息支出999,753.42
- 卖出回购金融资产应付利息246.58
- 贷: 资金往来1000000
- 贷: 应收借入债券利息 (表外) 1000000
- (8) 2020年6月6日质押式正回购到期
- 借: 卖出回购金融资产4500000

卖出回购金融资产利息支出246.58

- 贷: 资金往来4500246.58
- (9) 债券借贷业务期间计提手续费支出(共7天)
- 借: 其他债券借贷手续费支出575.34
- 贷: 应付债券借贷手续费575.34
- (10) 2020年4月7日支付债券借贷手续费
- 借:应付债券借贷手续费575.34
- 贷: 资金往来575.34
- (11) 2020年4月7日债券借贷到期债券实物交割
- 对于标的债券190210进行销记的账务处理:
- 贷: 应付借入债券面值(表外) 1000000
- 对于质押券190406进行销记的账务处理:
- 贷:债券借贷融出债券(表外)1000000

#### 3 结论

债券借贷业务的快速发展,增加了交易策略的灵活性, 也对相关业务的会计处理提出的挑战,本文在对债券借贷业 务中交易性金融负债的成因分析的基础上,通过实际案例详 细讲解了会计处理,有助于实际业务处理。

#### 参考文献

- [1] 谷强平,周静.交易性金融资产账务处理探析[J].生产力研究, 2013(6):169-170.
- [2] 郭继宏.浅析非金融企业金融资产的账务处理[J].首席财务官, 2019(12):40-42.
- [3] 周碧雁.浅析商业银行账务核对的重要性[J].财经界(学术版), 2015(3):173-174.