

新形势下公立医院科研经费精细化管理对策与建议

孔兰花

(江苏省人民医院计财处, 江苏 南京 210009)

摘要: 国家财政在公立医院的科技投入持续增长, 有效保障了医院科技事业的快速发展。但也存在项目管理不够科学透明, 资金使用效益亟待提高等突出问题, 必须切实加以解决。本文就如何改进加强公立医院的科研经费精细化管理提出了相应的优化思路和对策建议。

关键词: 公立医院; 科研经费; 精细化管理

0 引言

公立医院是我国医疗服务体系的主体, 是保障社会民生的重要基石, 不仅在治病救人方面发挥骨干作用, 同时还需要承担医学科研等重要任务。近年来, 为了更好地激发医疗科研人员的创新创造力, 促进医疗科技事业发展, 国家不断加大科研经费投入, 并积极实施“放管服”改革, 推动医疗卫生向更高层次发展。然而, 在加大科研经费投入的同时, 往往存在一些改革措施落实不到位、科研项目资金管理不完善等问题, 如何规范科研经费使用、提升科研经费使用效率, 促进科研项目质效, 是医院财务管理人员面临的一项重要课题。

1 加强科研经费精细化管理的必要性

在医疗领域中, 科研是医疗水平发展的第一源动力, 而科研经费则是保障医学研究活动顺利开展的必要条件。近年来, 随着我国社会经济的稳固发展, 人民生活水平不断提升, 人民群众对医疗保健的需求愈发旺盛。为了适应社会发展的变化, 国家已连续多年加大科研经费等医疗资源投入, 医院也越来越重视科研工作。当前, 医院的科研经费来源较为广泛, 主要包括国家科研立项、当地政府批准划拨、合作单位委托研究支付及本院自主支持等, 在国家实施“放管服”改革的背景下, 随着科研经费的不断投入, 加强科研经费的精细化管理就显得尤为必要^[1]。

一方面, 有助于提升科研转化效率, 助推医疗水平发展。近年来, 随着国家财税制度的不断完善优化及网络信息技术的发展, 国家不断简政放权, 减轻科研人员的后顾之忧, 简化科研经费申请、使用、报销等各项程序, 提升科研经费使用效率, 而医院正是科研的“主战场”之一。当前, 公立医院是医疗科研的先锋, 聚集大量优秀科研人才, 科研经费与日俱增, 社会也更为期待医疗科研真正转化为实际生产力, 实质推进医疗技术发展。科研经费的精细化管理, 有助于加快经费周转效率, 助力科研迅速推进, 提升科研效能。另一方面, 有助于提升资源配置效率, 改善经费滥用现象。在国家不断加大科研经费投入的同时, 往往伴随着经费乱用、滥用等违规情况, 尤其是在制度建设欠缺、监督管理不到位等背景下, 与经费无关的案件时有发生, 经费使用效率问题值得关注。加强经费精细化管理, 通过建章立制、加强防控、强化督导等方式, 提升经费资源使用效率, 减少无故浪费情况, 保护国家公共资产不受损害。

2 存在的主要问题

目前, 医院在科研经费方面还存在预算编制不合理、科研人员执行效率不高、科研项目成本核算模糊、投入产出相匹配及信息化管理滞后等诸多问题。

2.1 预算编制不够合理

科研经费预算一般由课题负责人及项目组成员负责, 主要由课题组成员编制并经课题负责人审核把关。实际操作过程中, 由于课题组成员往往对科研较为专注, 对预算编制等财务管理政策了解较少, 且一般科研项目周期较长, 后续可能会出现因财务政策、物价调整等外部环境变化, 导致出现很多编制外支出或与编制存在较大偏差等不合理情形, 造成预算编制形同虚设或可执行性不强; 同时, 由于财务管理人员不实际参与科研, 双反可能因缺乏沟通导致信息不对称, 从而产生预算编制因科研人员对政策理解偏颇导致预算编制不合理^[2]。

2.2 预算执行效率不高

在项目进入实施阶段, 由于科研人员工作繁忙、精力有限, 可能出现重科研而忽视经费使用规范的现象, 如经常会出现整个项目期间突击使用、最后集中使用等情形, 从而导致经费使用的计划性不强、执行效率不高; 同时, 因科研项目本身存在周期较长, 在社会发展日新月异的背景下, 整个项目周期内可能会存在各项成本预算变动, 如材料使用费、人力费用、差旅费用、会议费用等, 预算细项的经常变动也可能导致初期编制的预算执行效率不高。

2.3 成本核算模糊

当前, 医院的科研经费成本核算管理相对比较粗放, 在整个科研项目期间, 由于存在人、财、物相互交叉使用情形, 从而导致科研项目成本支出的独立核算存在一定难度, 如科研人员的工资、实验室各项耗材、专业实验仪器的租赁或采购费用难以按照科研项目进行合理分摊, 科研经费成本核算较为模糊。同时, 因项目之间的独立性, 存在每个项目都单独购买专用设备, 无法实现各科研项目之间的设备资源共享, 出现设备多头购置, 降低资源使用效率, 造成科研经费浪费。

2.4 投入产出比不匹配

医院科研的目的是为了促进医疗技术的发展, 降低群众看病的成本, 提升人民生活健康水平。当前, 医院科研项目层出不穷, 但部分项目实际转化效果却不尽人意, 虽然其理

论创新和技术前景较为广阔,但经济实用价值较低,与预期相比相差较大,往往难以推广或短期难以大范围实施,经济效益不明显,市场竞争力较弱。科研经费的较大投入和较小产出不匹配,导致科研经费的投入产出比不高,资源配置效率低下^[3]。

2.5 信息化管理滞后

当前,随着物联网、区块链技术的发展,基于大数据的数字化管理成为趋势。不过,目前多数公立医院仍基于传统的各项信息系统进行分项管理,如科研管理系统负责项目的预算审核及管理,财务管理系统负责经费的报销核算,审计管理系统负责各项合同的审核审批,资产管理系统负责各项设备的购置申请,设备材料管理系统负责设备的采购及出入库管理,各系统之间相对独立,由不同部门进行单独处理维护,各系统之间未能形成有效合力,实现数据共享,导致沟通成本及管理难度加大,极大降低科研经费的管理效率。

3 加强医院科研经费精细化管理的策略建议

随着人类社会的进步与发展,医疗水平成为衡量一个国家经济社会发展水平的重要因素,我国也不断加大科研经费等医疗资源投入,但随着而来是经费如何高效、规范的管理问题^[4]。为了更好服务医院科研项目,助力医院科研顺利、有序、高效开展,结合当前公立医院科研经费普遍存在的问题和实际工作经验,本文提出如下建议:

一是加强部门联动,建立以科研管理和财务部门为核心、辅以审计、资产、设备、后勤等全过程的科研经费管理模式。科研部门重点在科研全流程的把控,注重科研政策的掌握和指导,把控项目执行期与预算期是否相符、调整审批经费的执行以及结题有关工作等;财务部门的工作重点在经费支出的合理合规性,报销要件的完整性和合规性及报销政策的宣讲;审计部门的工作重点在科研合同及经费使用的把关审核;设备部门及资产管理部门重在科研设备和材料的采购手续的完整和合规性及科研设备使用的追踪管理、办理资产的上账手续等;后勤部门重科研材料的领用和科研项目水电气暖的分摊和使用的监控和数据提供等等。

二是加快推进建立财务助理制度。2018年国务院下发的《关于优化科研管理提升科研绩效若干措施的通知》(国发〔2018〕25号)明确提出,要“加快建立健全学术助理和财务助理制度,允许通过购买财会等专业服务,把科研人员从报表、报销等具体事务中解脱出来”。科研人员身兼数职、精力有限,医院需要创新服务模式,为科研人员潜心研究创造

有利条件,通过安排财务助理参与项目、预算纳入专业财务服务采购等方式,发挥“术业有专攻”优势,释放科研人员创新创造力,在节约科研人员时间和精力,促进经费规范、合理、有效使用^[5]。

三是加强经费规范管理意识,促进科研质效提升。科研经费是保障科研顺利进行的核心理资源,可以通过专题培训、不定期辅导、事后监督审计等方式,不断强化科研人员对科研经费的规范使用意识,防止出现资源浪费;同时,科研经费的合理投入需要充分考虑社会效益的影响,在保障医疗水平提升的同时,最大化发挥有限资源的作用,明确每项科研项目的成本界限,按照权责发生制建立合理的成本核算制度,不断优化完善核算体系,实现经费的规范合理核算。

四是探索建立科研项目管理平台。由于科研项目周期较长,叠加科研项目逐年增加,实际运行的科研项目可能会不断累积,加大经费管理难度。有条件的公立医院应尝试探索建立统一的科研项目平台,及时在系统中设置更新经费申请、审核、审批、支用等各项规则,打通与财务管理、审计、资产等各项管理系统边界,实现信息实时共享,强化各环节线上控制,提高经费使用质效^[6]。

4 结论

医院科研水平是医院发展的核心竞争力,而科研经费管理是医院科研发展的重要支撑,在一定程度上能直接影响医院的科研水平。因此,针对当前医院科研经费存在的问题和难点,需要以与时俱进的思维、创新的方式方法和持续完善优化的管理路径,逐步向规范、专业、高效的精细化管理方向推进,不断提高医院科研资源的配置效率,增强医院的整体科研实力,促进医疗卫生事业的长远健康发展^[7]。

参考文献

- [1] 刘云兰.公立医院科研经费预算管理研究[J].中国经贸,2018,(5):174-175.
- [2] 付鲲.公立医院科研经费管理信息化建设的必要性研究[J].今日财富,2018,(16):45.
- [3] 杨莺.浅谈医院科研经费管理问题及对策[J].行政事业资产与财务,2019,(14):28-29.
- [4] 高韦,吴岚,韩晶,巩欣媛,杨一宁,刘蕾.建立以科研信息化平台为基础的新型科研管理模式[J].管理观察,2019,(27):83-84.
- [5] 李晓燕.内部控制视角下医院科研经费财务管理探讨[J].中小企业管理与科技,2019,(31):66-67.
- [6] 高俊玲,蒋文君.公立医院科研经费管理存在的问题及对策研究[J].经济视野,2020,(8):73.
- [7] 苏亚敏.放管服背景下医院科研经费管理优化策略研究——基于业财融合[J].财会学习,2020,(31):55-57.