

论血站招标采购存在的问题和审计监督措施

左斌

(烟台市中心血站, 山东 烟台 264003)

摘要: 招标采购是指采购方作为招标方, 事先提出采购条件与要求, 邀请多方企业参加投标, 然后由采购方按规定程序和标准从中择优选择建议对象, 并与提出最优条件的投标方签订协议的过程。它作为一种新型采购模式, 广泛应用于血站物资的采购。对招标进行审计监督的目的是确保招标活动的真实性和合法性, 管理血站招标采购的审计部门应定期对血站的招标制度、流程进行审计, 评价内部体系的合理性和健全性。使血站资金得到有效的利用, 用最少的钱采购到最优的物资, 满足医院需要。本文阐述了血站在招标采购过程中遇到的问题以及实施的审计监督的措施。

关键词: 血站; 招标采购; 审计监督

0 引言

招标采购是血站物资采购的主要方式。血站招标采购是根据招投标法规定, 通过招投标代理公司或者自行组织, 运用技术, 经济方法和市场竞争机制的杠杆作用, 用公开招标或者竞争性谈判的方式择优选取物资或者服务的有效手段^[1]。我国的医疗技术也是飞速发展, 针对采供血机构分析, 它是负责当地采供血的公益性事业单位, 在血液采集, 检验以及设备方面需要大量资金的投入, 招标采购是最优选择应该得到重视。而且一般情况下, 医院的诊疗水平和医疗设备的先进程度是挂钩的, 加强血站的招标采购, 可以提升血站的医疗设备的质量, 增加采供血机构的利润, 提高输血的安全度。但是, 招投标制度也存在一系列的问题, 比如: 管理制度不完善, 没有有效的审计监督, 集权过于明显等, 这就就会导致招标缺乏公平性。建立血站的审计监督机构, 有利于招标采购环境的稳定和过程的公正透明。

1 血站招标采购出现的问题

1.1 采供血机构的市场环境混乱

由于我国医疗设备销售市场门槛较低, 很多实力不同的企业都来竞争。在为血站提供运营产品时也是十分混乱, 数量多但是专业性差, 血站虽然有众多选择, 但是采血设备的质量依然难以得到保证。因为供应商的专业知识的储备各不相同, 程度有高低, 所以为血站提供的采购设备的质量和价格无法做到公开透明, 血站在采购上会有一定的难度, 而且会因此使一些为了牟取暴利而采取不法手段贩卖采血器械、针剂等人员混入医疗销售市场, 造成一些采购问题, 比如贩卖使用过的采血针、陈旧的医疗器械等。另外, 很多厂家价格不公开, 只和固定的血站合作, 无法进行全面的开放性竞争, 导致设备的价格无法下降。在采血设备维修方面来说, 维护配件都有独有性, 血站无法解决相关问题, 后期费用也会提升。

1.2 所委托的招标公司在招标过程中出现的问题

我国政府招标采购法中提出, 如果有些医院以及相关机构没有自主招标和评标能力, 均需要委托招标代理公司进行招标采购^[2]。血站的招标也是如此, 在委托给第三方公司进行采购的过程中出现了一系列问题: 首先是招标公司虽然有大量的知识储备和专业的采购体系, 但是实际工作的开展与血站的发展需求不一致, 导致采血设备的采购不顺利; 其次是委托的招标公司属于第三方, 主要考虑所得利润和规避法

律纠纷, 不会以血站的发展为出发点考虑问题, 招标过程中不会为血站节约成本; 最后还有大量的委托招标公司代替血站进行招标, 不利于血站自身在招标管理方面的提升, 也不利于血站工作人员的成长。

1.3 血站在进行招标过程中存在违规行为

血站如果有自主招标的权利, 会在招标的过程中和大批次的供应商进行沟通。其中有很多的供应商为了中标, 获得和血站长期合作的机会, 私下里买通卫生审计部门部分工作人员, 血站部分工作人员, 给予一定的恩惠, 以牟取不正当的中标机会。还有一些工作人员将血站的采购计划和价格告诉供应商, 让他们进行调整。时间一长, 血站招标的环境被污染, 变得不公平公正也不公开透明, 采血设备质量逐渐下降, 供应商以低廉的价格引进仪器设备, 血站采购的采血设备质量明显下降, 招标采购的工作逐渐发展成形式主义, 安全隐患逐渐增加。

1.4 血站招标采购过程中容易出现准备工作不充分, 中标单位类型单一以及围标现象

血站的招标比较基础, 所以工作时间紧迫, 工作人员考察的程度不够, 只是进行了简单的审核就允许经销商投标, 并没有进行严格的筛选, 评判结果不具有参考价值。另外血站对其中一部分投标人有针对性, 可以提高招标条件, 制定有倾向的条款, 而将其它投标人拒之门外, 这会导致一些质量好, 设立价格低的单位无法中标。而且在血站招标采购过程中, 会出现一种“围标”现象, 简单来说就是有的投标单位之间会出现“内外勾结”的情况, 一些单位表面上一起投标, 实际上都是一家主要单位邀请来进行围标的托儿; 对于相同的产品, 投标单位比较少, 众多经销商就会串标, 轮流中标, 这种现象使招标工作流于形式, 对血站的利益有很大损害。

2 针对血站招标采购提出的审计监督措施

2.1 审计人员应该全面审查设备购置的合理性

在血站招标采购的过程中, 相关工作人员应该针对采血设备购置的合理性进行全面审查, 这有利于规避设备购置过程中出现的问题, 可以节约医疗资源。首先, 审计部门的工作人员应该考虑血站是如何开展工作的, 设备应用是否符合血站的发展前景以及采购的配套设施内容。所审查的设备是否能促进血站的发展, 明确设备配置的合理性。其次审计人员还需要了解血站工作人员的工作内容和工作能力。血站的

工作人员还需要告知审计人员所招标采购的采血设备能为血站创造哪些效益,应用设备时,也会涉及一些收费项目和检查,审计人员应该通过计算设备应用频率和效率对设备配置进行全面考量,使其能发挥最大的作用。

2.2 审计人员应该对招投标过程进行监督

根据相关文件规定,医疗设备采购的过程中,达到限额标准的应委托专业招标代理公司进行部门集中招标采购,避免影响事务性工作^[3]。在这种明文规定下,审计工作在招投标过程中,重点应该放在以下三个方面:第一,审计部门对各大经销商的设备价格进行市场调查,针对其接货制定合理的拦标底价,避免出现市场哄抬物价的情况;第二,根据每个血站对采血设备的要求,制定适合血站的个性化方案,要求其招标文件相结合,优化合同条款,有利于满足血站的需要,对后期维护设备也有好处;第三,在招投标现场操作的过程中,应该遵守相关的法律法规,按照法律条款进行有效监督,避免血站自身的发展受到影响,最好安排一些审计人员去现场证明,签合同同时能在旁边监督,做到同步进行。对招标过程进行监督,有利于招投标现场环境更公平公正。

2.3 审计人员应该对招标合同以及采购执行过程进行审计监督

在合同方面,定标以后,血站会在规定的期限内和中标企业订立合同,审计人员应该重点审查合同中的款项、单位是否一致;合同中每一项条款是否做到合理合法,有没有语

病,是否将条件填写完整;合同有没有相关单位的审批,有没有公章,有没有法律效力;合同中有没有损害血站利益的条款,其中的设备价格、数量、质量以及技术标准是不是和谈好的一致;还有如果有一方违约之后的惩罚机制等等。在招标采购执行方面,审计人员应该重点审查血站所采购的货物是否与合同一致,种类、质量、规格等方面都应该进行筛查;审计人员应该调查这批货有没有被质监部门验收,结果如何,是否符合入库规定;支付货款的途径是否正规以及合同的内容有没有都满足。

3 结论

如今社会科技水平不断发展,医疗水平也在进步,医疗设备也是越来越先进。对于血站而言,采购采血设备的途径并不多,招标采购成为血站采购设备的主要方式。虽然招标采购的好处特别多,设备来源广而且采购特别方便,但是血站在招标采购的过程中,遇到的问题和挑战也是特别多,本文对其进行了阐述,并且提出了相关的审计监督措施,有利于血站在未来的发展。

参考文献

- [1] 邓盛金.探讨医疗设备招标采购存在问题的审计对策研究[J].知识经济,2019,(23):74-75.
- [2] 曾滨.浅谈采供血机构如何做好政府采购工作[J].财经界(学术版),2013(32):91+117.
- [3] 孙惠涛.论血站招标采购存在的问题和审计监督措施[J].中国经贸,2016,(6):282.

(上接第181页)

2.3 优化成本管控方法

成本控制必须遵循预先控制和过程方法的原则,在成本发生之前或发生中间考虑和研究为什么要发生这项成本,企业成本控制要从占比高的方面入手,譬如材料、人工等方面,只有牢牢控制成本占比高的部分,企业的成本计划才会有实质性进展,成本控制的目标才会更容易实现。科技不断进步,互联网信息技术的利用率不断提高,中小企业应该将传统的作业成本法、绝对成本控制法、相对成本控制法、全面成本控制法等原理和先进的科技化手段相结合,将成本控制系统不断信息化,充分利用庞大的数据储存与专业的操作方式来帮助降低成本,提高员工操作程序的熟练度。此外,信息系统的优势还有精准的处理能力与快速的反应能力,能够高效地处理加工市场信息,让企业获得最为科学的销路,提高企业的市场竞争力^[4]。

2.4 完善考评激励机制

考评激励机制是成本控制工作不可或缺的部分,为了有效实施中小企业的成本控制措施,必须建立考评激励机制,其中包括科学的绩效管理制度。企业应当事先公示量化的业绩评价标准,根据各部门成本计划的完成情况,按照评价标准对业绩数字化,实施奖惩措施。完善员工的绩效考评方法,还需明确职能划分,确保大家各司其职,杜绝事后扯皮推诿的情况。企业出于成本控制的考虑,对员工的相关行为进行引导,确保职工能够按照相关规定顺利完成工作任务,

科学的激励约束机制能够提高员工工作积极性和责任感,将各项成本问责制度落实到人,引导人力资源管理取得进步与转变,让员工发挥更大的经济效益^[5]。

3 结论

对于中小企业而言,盈利是其经营企业的主要目标,而成本控制又是影响企业盈利多少的一个关键影响因素,对中小企业的发展至关重要。所以,实行成本控制的效果好坏是影响中小企业发展的一个关键点。市场经济环境下务必要加强中小企业成本控制工作,细化成本控制措施,加强对成本的控制,制定科学的成本控制方法,完善成本控制体系。另外,中小企业可以通过强化员工成本控制意识,完善成本控制制度,选择适合本企业的专业成本控制方法,利用大数据互联网平台,建立考评激励机制等措施,促进中小企业有效地进行成本控制,从而实现长远的发展。

参考文献

- [1] 赵娟.中小企业人力资源招聘工作有效性分析[J].现代营销(经营版),2020(12):8-9.
- [2] 李国军.中小企业目标成本管理面临的挑战与应对策略[J].行政事业资产与财务,2020(22):47-48.
- [3] 纪蹇.中小企业融资影响因素分析——基于西北五省互联网金融发展水平[J].江苏商论,2020(11):80-82.
- [4] 朱明华.中小企业财务内部控制存在的问题及对策探析[J].中国乡镇企业会计,2020(11):188-189.
- [5] 刘素芹.中小企业财务内控管理制度问题与对策[J].中国集体经济,2020(32):147-148.