

# 开发性金融支持广西国家储备林基地建设分析

瞿梦姬

(广西林业集团有限公司, 广西 南宁 530000)

**摘要:** 国家储备林建设是维护木材安全和生态安全的战略工程, 为培育珍惜树种、脱贫攻坚创造了良好条件。文章通过广西国家储备林项目引入开发性金融过程中面临的融资困境及难点, 提出开发性金融支持国家储备林发展的政策建议。

**关键词:** 国家储备林; 开发性金融; 融资模式

## 0 引言

2012年, 我国开始启动国家储备林建设, 把国家储备林建设作为维护国家木材安全、推进林业生态建设和脱贫攻坚的重大战略决策。国家储备林建设旨在满足经济社会发展和人民美好生活对优质木材的需求, 通过人工林集约栽培、现有林改培、抚育、补植补造等措施, 营造和培育工业原料林、乡土树种、珍稀树种和大径级用材林等多功能森林, 是对“绿水青山就是金山银山”科学理念的有力实践, 是推进林业供给侧结构性改革的重要抓手, 是精准提升森林质量的重要工程<sup>[1]</sup>。

## 1 项目基本情况

国家林业局于2018年3月印发《国家储备林建设规划(2018-2035年)》, 到2020年, 规划建设国家储备林10500万亩, 继续划定一批国家储备林, 国家储备林管理制度体系基本建立。广西是全国人工林面积最大和木材产量最高的省份, 承担国家储备林基地建设任务2800万亩, 占全国总规模13.3%, 任务量全国第一。2015年12月, 自治区人民政府与国家林业局、国家开发银行签订《共同推进广西国家储备林项目建设合作协议》, 广西作为首批国家储备林贷款项目试点省份之一, 由国家开发银行提供中长期贷款资金支持国家储备林建设。项目贷款总额300亿元, 分两期实施, 项目一期授信100亿元, 项目二期授信200亿元。自2012年国家储备林项目启动以来, 国家开发银行贷款广西国储林项目建设放贷总额, 位居全国首位。

## 2 项目融资特点

### 2.1 融资模式及特点

广西国家储备林采取“统一规划、统一审批、统贷统还”的贷款机制, 由广西壮族自治区人民政府指定广西林业集团有限公司作为投融资主体向国家开发银行统一借款还款, 各实施单位作为共同借款人和贷款资金实际使用人, 联同广西林业集团有限公司向国家开发银行借贷。

国储林项目融资模式由政府主导由政府引导、市场运作转变, 融资结构为不低于20%的项目资本金和不高于80%的银行贷款组成。一期项目首先在13家自治区直属国有林场和2家国有企业等15个单位实施, 贷款期限为27年, 宽限期8年(宽限期内每季度只付息不还本)。

### 2.2 担保结构

项目贷款主要采用抵押担保方式, 项目贷款的实际借款人以其合法拥有的可抵押的纳入广西国家储备林基地建设项

目的林地使用权、林木所有权和林木使用权提供抵押担保, 定期评估林木资产价值, 动态调整抵押物担保范围<sup>[2]</sup>。

## 2.3 风险管理

广西国储林项目结合实际情况, 创新了“风险准备金+林权抵押+林业保险”风险防范机制, 实现零散项目集中化、风险资金池多元化、增信措施叠加化。一是建设期内, 风险准备金额度不低于累计贷款发放额的6%, 风险准备金账户余额可随项目贷款余额的降低而相应减少。二是借款人以其合法拥有的林地林木等资产进行抵押, 抵押期间, 林地林木处于监管状态, 不得随意采伐, 不得重复抵押。三是对纳入项目范围的林木资源购买足额的林业政策性综合保险及商业保险, 在贷款期内, 保险投保额覆盖贷款余额。商业保险和政策保险将贷款人指定为保险第一受益人<sup>[3]</sup>。

## 3 取得成效

### 3.1 树种结构得到优化

一是短中结合, 大中小搭配。由中短周期树种提供中小径材, 迅速变现形成稳定现金流, 满足工业原料林发展和还贷需要。同时, 长远投资培育大径材和珍稀树种, 为未来培育更多更好森林资源奠定基础。二是以短养长, 以长辅短。项目将短周期桉树比例控制在50%以内, 强调提高单位产量, 将其与长周期珍贵阔叶树种合理搭配, 滚动发展资源, 循环利用资金。

### 3.2 创新了绿色信贷的实现路径

在严控风险的前提下, 按照市场化原则, 对林业资源进行了整合利用, 转化为现实的现金流活资产, 实现了林业产品的“资源—资产—资金”融资渠道, 推动林业产业链与金融链的融合, 带动了其他金融机构的信贷产品向林业的投入。

### 3.3 助力精准扶贫

广西国储林项目覆盖广西72个县, 包括39个贫困县。项目优先租用贫困户的林地, 雇佣贫困户作为造林员、护林员、林木采伐工人及运输人员。截至2020年10月, 累计发放长期贷款74亿元, 建成国家储备林450万亩, 直接创造就业岗位超过4万个, 惠及12万易地扶贫搬迁人口, 并通过建设林业相关基础设施, 改善林区生产和生活条件, 惠及约100万贫困人口。

## 4 存在问题

### 4.1 管理制度不够健全

自项目实施以来, 随着项目建设的深入, 对后期管护、何时采伐等缺乏明确的规定, 对于国家储备林后续的建设办法、轮换办法、采伐管理政策、成效监测、保障机制等相关

政策措施不明确,影响了建设成效。

#### 4.2 项目融资模式单一

项目融资模式主要以林权证载明的林木资产抵押担保,质押担保、信用担保和第三方保证担保并未尝试。因林业资本循环和周转较慢,广西林业资源丰富的县市,当地财政空间有较大的不足,PPP模式也难以推行,导致项目二期在县(市、区)建设进度较慢。

#### 4.3 项目前期资金压力较大

按照项目贷款的要求,实施单位在提取贷款的时候要缴纳相应风险准备金和项目资本金,而林业周期长,投资大,实施单位现金流相对有限,部分实施单位受制于前期的风险准备金和项目资本金门槛,导致提款困难。

### 5 政策建议

开发性金融信贷产品具有集中、大额、长期、低成本的特点,与林业资金需求特点契合,为国储林建设提供了稳定的资金支持。针对当前广西国储林建设存在的问题,要加紧对相关制度进行补充和完善,拓宽融资渠道,加大科技投入等,尽早发挥国家储备林效益。

#### 5.1 完善管理制度建设

进一步制订完善现有的制度,完善项目林地的林权登记、林权收储、林权流转、林木采伐保障等配套政策,严格执行相关标准与技术规程,规范项目管理,健全第三方评估监测评价制度,建立长期有效监测网络,全面规范项目运行。

#### 5.2 拓宽融资渠道

积极推广林权直接抵押贷款、林权反担保抵押贷款、林权流转合同凭证贷款和“林权抵押+林权收储+森林保险”贷

款等模式。引入第三方担保、公益林补偿收益权质押等贷款担保方式,持续引导并降低综合信贷成本,创新免评估可循环的解押与抵押程序,在风险可控的前提下,减轻项目主体的资金负担,激发项目建设的热度。

#### 5.3 适当降低资本金比例

林业资本依靠自身产业剩余转化为投资资本获得长期可持续发展存在一定困难,资本金方面短板尤为突出。建议根据《关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》(国发〔2019〕26号)规定,针对各个国储林实施单位项目现金流情况,以风险为本原则,适当降低资本金比例,进一步降低实施单位的资金压力,激发林业扶贫的投资活力。

### 6 结语

开发性金融信贷产品在推动林业生态产品价值实现起到了示范带动作用,带动其他金融机构从授信政策、内部资源配置、资金转移定价等方面给予林业项目支持,积极创新投融资模式,大力发展绿色信贷产品,打通“绿水青山”和“金山银山”的双向转化通道。

#### 参考文献

- [1] 余东威.开发性银行贷款建设国家储备林的实践与探索——以广西利用国家开发银行贷款建设国家储备林基地为例[J].林业经济问题,2017,37(02):24-27.
- [2] 秦涛,张艳红,吴今.开发性金融支持国家储备林基地建设案例分析——以广西国家储备林基地项目为例[J].林业经济,2018,40(01):56-60.
- [3] 阳永泉,蓝晓丹.国家开发银行贷款广西国家储备林基地建设探讨[J].农业与技术,2020,40(15):64-65.

(上接第104页)

#### 2.2 加强国有企业财务管理制度建设的对策

(1) 采取多种政策手段,提高财务管理人员综合素质。要实现第一个百年奋斗目标,为“十四五”发展开好局,做好国有企业经济工作十分重要。而抓好国有企业,先要从抓好国有企业财务的管理入手,以促进企业发展,推动产业结构优化升级,其重中之重则是努力提高财会人员的综合素质。目前需突出抓好四方面工作:一是带头学习,提高思想觉悟。二是反复学习会计法规、会计实务知识,提高工作业务水平。三是主管单位要加强会计的监督,抓好职业道德及警示教育。四是学习先进典型,争当廉洁勤政的典范<sup>[1]</sup>。

(2) 优化筹资结构,完善资金管理。国有企业应以需要与节约两者兼顾为基本原则,采用合理的计算方法,确定资金的需要量。同时,从财务会计稳健原则角度来说,也可以通过编制企业资金使用计划来确定。在保证生产经营需要的前提下,挖掘国有企业内部资金潜力,加强资金的计划管理、资金动态分析,根据使用计划来核定资金需要,从而使资金的使用达到最优化,减少企业资金的浪费。强化资金管理为切入点,以争创效益为目的,加强对资金的合理调度,群策群力、开源节流、管好和用活资金才能实现资金的保值增值,才能真正达到优化资源的合理配置,使企业朝着正确的道路迈进。

(3) 努力提升国有企业财务管理信息化水平。加强企业

信息化财务管理的推广和宣传,提高信息化技术水平以及其在实践中的应用范围,并且要运用有效的信息技术来提升企业的财务管理水平,提升财务工作人员自身的素质,在管理软件的开发上也要有一定的改革措施。

此外,建立信息化财务管理网络系统的国有企业要严格遵守相关的法律法规,做好管理系统的信息化建设,并且还要加强财务管理体系的安全防范工作,对信息化的管理系统定期进行更新、杀毒和升级工作,完成网络技术的安全性检测。

### 3 结语

财务管理是企业管理的核心,虽然我国目前的企业财务管理固然还存在着许多不足,但随着社会主义市场经济的不断发展,企业管理观念的不断转变,财务管理软件的不断运用和改进,国有企业财务管理水平将会出现一个质的飞跃,步入新的发展时期,国有企业的发展也必将为繁荣我国的社会主义市场经济做出重要贡献。

#### 参考文献

- [1] 苗志华.关于国有企业财务管理存在的问题及对策探究[J].现代工业经济和信化,2016,6(23):9-10,26.
- [2] 聂敬丽.当前形势下国有企业财务管理存在的突出问题及对策研究[J].大众投资指南,2017(09):26.
- [3] 林晓晨.国有企业财务管理中存在的问题及对策[J].财会学习,2020(18):59-60.