

谈行政事业单位财政支出绩效评价存在的问题及对策

曾敏

(山东省潍坊市临朐县商务局, 山东 潍坊 262600)

摘要: 在经济发展进入关键期的当下, 社会对事业单位管理财政支出的工作所提出的要求较过去更为严格。文章从事业单位的立场出发, 在对评价财政支出绩效相关工作所存在不足进行详细说明的基础上, 结合单位特点及问题成因, 提出了相应的解决策略, 例如, 明确评价目标、增加评价指标, 供相关人员参考。

关键词: 绩效评价; 财政支出; 行政事业单位

0 引言

随着经济水平的提高, 事业单位所获得拨款项的数量也较之前更多, 对财政支出进行高效管理势在必行。科学评价财政支出所取得绩效, 一方面可使拨付资金具有更高的利用率, 另一方面能为单位管理内部财务所需能力的强化助力。由于相关工作开展的时间较短, 仍有亟待解决的问题存在, 因此, 围绕绩效评价所存在不足及成因展开讨论很有必要。

1 事业单位财政支出绩效评价现状

1.1 评价目标模糊

对财政支出而言, 绩效目标所评价对象, 主要是特定期限内, 财政支出应该取得的产出效果, 应满足可行、细化和指向明确等要求。在确定评价指标时, 以下问题在事业单位内部较为常见: 其一, 在没有对项目进行深入了解的情况下, 出于获取相应拨款的目的, 对目标进行设定; 其二, 仅对目标进行主观描述, 而没有做到细化量化, 导致所设定目标缺乏约束力; 其三, 目标指向不明确, 无法直击要害。

1.2 方法有待更新

研究表明, 关于选择评价方法, 常见的问题有以下四个: 首先是没有对业务特点加以考虑; 其次是没有做到主客观兼顾; 再次是方法相对简单, 无法使作业动因得到反映; 最后是未能落实定性分析+定量分析, 并且忽略了定量优先的原则。

1.3 指标覆盖范围较小

事实证明, 只有建立起完整的评价体系, 才能使财政资金具体使用情况得到直观展示。现阶段, 虽然多数事业单位均有相应的指标, 用来对绩效进行评价, 但普遍存在缺乏系统性以及规范性的不足, 这也是评价工作始终未能发挥出应有价值的原因之一。例如, 仅对会计指标进行建立, 而忽略了业务指标的作用, 将历史指标置于发展指标之上, 片面认为只要建立了综合指标, 就无需对单项指标进行建立等^[1]。而指标覆盖不全面所带来问题, 如果财政支出所取得效益难以得到系统而完整的评价, 其作用自然无法得到发挥。

2 如何做到科学评价财政支出绩效

2.1 明确评价目标

对评价目标进行设定时, 事业单位应做到目标清晰且明确, 可对评价对象所处阶段和期望达到的状态进行如实反映。除此之外, 可行性和细化程度也应当引起重视, 先说可行性, 在确定评价目标时, 有关人员应对项目实施全过程加以考虑, 包括具数据分析、具体操作等。再说细化程度, 例如, 某事业单位2021年的工作之一, 便是对道路进行绿化, 其评价目标应当集中在苗木数量、降尘效果和绿化面积上, 这样做的目的是

确保项目支出成效得到直观展示。

2.2 调整评价方法

对财政支出所取得绩效进行评价, 强调以相关评价标准为依据, 借助现有评价方法, 衡量并评定财政活动开展效率及最终效果, 其中, 评价方法给评价结果所带来影响有目共睹。在确定评价方法时, 以下内容应尤为注意: 首先是保证方法和业务特点相契合, 兼具针对性与普适性。其次是准确把握客观评价与主观评价的尺度, 根据项目情况, 判断能否对客观评价加以使用, 最大程度减弱评价方的影响, 确保主观评价无偏颇或片面情况存在。最后是采用定性分析+定量分析的方法, 对项目支出相关指标所表现出量化程度引起重视, 若评价指标具备量化条件且存在客观标准, 优先进行定量分析, 若评价指标解释难度大且较为繁琐, 则可对其进行定性分析^[2]。如果条件允许, 事业单位应尽量对多种方法加以使用, 这是因为综合评价有利于从不同角度印证评价结果, 使结果更具可信度及实际价值。

2.3 增加评价指标

事业单位优化评价体系的关键是以自身情况为依据, 对评价指标进行科学设置, 确保财务管理成果达到预期。现阶段, 可供事业单位选用的评价指标, 可被归纳为社会效益、经济效益、预算执行、资源利用、管理质量、发展潜力和支出合理性。社会效益即单位所提供服务给社会带来的影响; 经济效益重点强调的是资金流向, 例如, 单位内部收入及产出情况; 预算执行主要被用来指代资金使用情况; 资源利用代表单位对现有资源加以利用的程度是否符合政府所制定标准; 发展潜力可拆分成发展空间和有待激发的潜力。在给出相应评价时, 有关人员应做到对上述指标进行灵活应用, 确保其作用可得到应有发挥^[3]。

3 结语

由上文所叙述内容可知, 对事业单位而言, 财务管理具有极为重要的作用, 甚至会给其今后的发展带来巨大影响。作为财务管理不可缺少的部分, 绩效评价理应引起单位的重视, 事实证明, 通过科学评价的方式, 确保财政支出取得符合预期的理想绩效, 可为事业单位提供前进所需动力支持。

参考文献

- [1] 陶丽. 行政事业单位财政支出绩效评价不足和处理对策分析[J]. 财会学习, 2020(14):57-59.
- [2] 刘玉莹. 行政事业单位财政支出绩效评价不足和改进措施研究[J]. 现代经济信息, 2019(19):128-129.
- [3] 崔伯平. 我国财政支出绩效评价存在的问题和对策初探[J]. 首席财务官, 2020(4):31-32.