

事业单位预算绩效评价的实践与探索

梁湘林

(湖南省测绘科技研究所, 湖南 长沙 410000)

摘要: 随着我国社会主义市场经济的发展, 事业单位也得到快速发展, 事业单位带来的经济收入对国家越来越重要, 事业单位预算绩效评价也随之越来越受国家重视。鉴于事业单位的特殊性质, 其经营目标没有将利益置于最关键的位置, 导致预算管理的执行, 特别是预算执行情况的评估都不充分, 如果事业单位忽视这一点, 这将限制事业单位的发展和进步。在此基础上, 本文从分析事业单位预算绩效评估存在的问题入手, 探讨事业单位预算绩效评估的实施模式, 以实现事业单位的长远发展。

关键词: 事业单位; 预算绩效评价; 实践

0 引言

事业单位的预算管理是其实现经济目标, 尤其是业绩评估和内部控制方面的一项重要活动。随着社会经济的快速发展, 预算管理的重要性越来越明显地摆在事业单位面前, 越来越受到事业单位的重视。由此可见, 做好预算绩效评价, 对促进事业单位的进一步发展具有重要作用。

1 事业单位预算管理中绩效评价作用分析

1.1 制定预算支出目标, 实现数字化预算管理

将绩效评价与预算管理相结合, 可以实现预算绩效管理。在预算管理方面, 我们可以为预算支出确定一个明确的目标, 即预算应实现什么样的社会效益和产生多少经济价值, 以及随后的预算支出是否有助于实现这一目标。事业单位可以按照电脑自动生成的支出顺序或者金额大小评估绩效并分析预算支出的效益, 以便更容易分析预算管理数据并评估有利于预算管理数字化的内容^[1]。

1.2 利用预算绩效评价实现事业单位的全面预算管理

事业单位预算管理业绩评估的互补性促进了事业单位全面预算管理制度的建立。绩效评价使事业单位能够完全控制自己的运营和生产活动。事业单位实行全面预算管理, 将有更多的工作人员参与事业单位的财务工作。在采用全面预算管理的方式对事业单位的财务预算进行管理后, 为了使其达到预期的预算效果, 就需要事业单位有着更高水平的管理队伍, 一支水平高的财务管理队伍, 可以分为事前、事中、事后预算控制, 从事前制定计划到事中控制再到事后核算, 从而实现对事业单位财务的更深层次的控制^[2]。事实证明, 一个拥有全面预算管理的事业单位在对事业单位的管理中会表现得更加合理和科学, 同时也有利于事业单位逐步改变过去在市场经济环境下落后的行政手段和方法, 建立更加科学, 合理, 全面的预算管理体系。

1.3 实现预算管理的系统化管理

具体来说, 事业单位资金来源为: 财政部门根据预算报请上级部门批准本部门的预算和计划, 按照预算安排自己的资金并加以利用。然而, 现实中, 有些事业单位预算运用得不够好, 预算管理领域的很多专项资金被滥用或挪用, 不能满足事业单位的发展目标, 资金周转也容易出问题。而绩效评价的应用, 有利于避免挪用预算资金, 切实

落实到预算目标上, 还可以对资金使用情况和资金使用计划进行记录, 使事业单位预算管理形成体系化^[3]。

2 事业单位预算绩效评价的问题所在

2.1 事业单位预算绩效评价意识薄弱

随着经济的快速发展, 国家越来越重视事业单位的预算管理, 但只注重事业单位的预算编制和分配, 不注重预算执行, 忽视事业单位预算考核。这种强调预算而忽视执行的情况在中国所有省份和机构中都很普遍。虽然一些事业单位意识到预算绩效评估的重要性, 但他们对预算绩效的评估没有足够的重视和关注。在预算绩效评估过程中, 基础数据的收集不全面, 对预算绩效评估员的评估是任意的, 他们没有根据收集的基础数据和评估数据进行分析 and 评估, 预算评估的最终资产负债表仅是为了应付绩效评估, 不客观、不科学、不合理。

2.2 事业单位预算绩效评价目标不明确

目前, 我国许多机构在进行预算绩效评估时, 只注重财政资金的拨付与使用, 而不重视财政资金的有效性。有些机构还有收入, 即纳入财政管理的基金, 这些基金也要进行绩效评估。当事业单位有项目需要投入资金时, 只注重资金拨付而不重视资金配置, 对于投入和收益的资金缺乏预算绩效评价。事业单位在制定单位预算绩效考核指标时, 思想陈旧, 只设定过去的传统目标, 没有根据具体情况设定, 导致绩效目标不明确或目标不符合实际, 很难发挥其效果。

2.3 预算绩效评价体系不完善

目前, 我国事业单位预算绩效评价指标体系不完善, 预算定性指标较多, 有些单位应收取但多年未收回的款项数额较大, 有些单位账户中沉淀资金数额巨大, 这些情况都很难反映出预算绩效评价的特点。许多事业单位预算绩效指标之间存在较大差异, 导致各部门预算绩效评估无法进行对比, 从而直接影响到预算绩效的效果。这就导致了绩效评估的依据、标准等方面极不规范, 影响了事业单位预算绩效评价效果。

2.4 评价方法不够科学

基于我国事业单位的现状, 绩效评估一般采用定性和定量相结合的方法。通过定性分析, 通常更具一般性, 包括是否分配资金、是否遵守相关规定、是否符合发展、

是否缺乏合理性等。但在确定权重时，通常取决于相关人员的主观意愿和个人经验。

2.5 预算意识不强

一般来说，事业单位的预算管理缺乏具体的预算程序和决策过程，这很容易导致事业单位预算管理混乱，预算意识不足，导致在项目开始前没有进行彻底的市场调查就进行资本投资。例如，在一些非营利性公益事业单位中，这些机构一般会采用增量预算法来计算项目预算。这种预算方法主要基于过去的历史数据，因此不可能对今年的支出做出足够准确的估计，这表明相关工作人员的预算意识薄弱。由于事业单位内部预算管理制度尚不健全，预算意识不强，也容易导致事业单位预算不按规定目标支出的情况，并最终在年底前使用，这是绩效评估的一个难题。如果不小心，很容易扭曲绩效评估的结果，预算意识薄弱也在于事业单位对投入和产出缺乏关注。

2.6 人员执行不力

目前，部分事业单位已开始按要求开展预算管理绩效考核，但由于对预算管理认识不足，人员流动大，在完成预算编制后，一些事业单位的员工对预算管理的实施没什么控制权。因此，预算管理只停留在预算管理的表面上，没有对后续预算执行情况和事业单位经营状况进行落实或分析。对事业单位的发展没有正确认识，容易在事业单位的管理上留下空白，造成事业单位运行上的损失，无助于及时解决事业单位运行中的一些问题，如分配不均、员工在绩效考核中缺乏合作等。

3 事业单位预算绩效评价实施途径

3.1 提高绩效评估意识

现阶段，事业单位没有重视预算绩效考核的开展，而是普遍把重点放在预算的编制和执行上，在此背景下，我国事业单位要想解决上述问题，必须积极提高绩效评估意识，这是当前形势最重要的方面。深刻认识绩效考核在本单位预算管理中的积极作用，采取有效途径，高效、合理地实施绩效考核，确保预算管理质量，同时，对于事业单位负责人来说，他们应该以身作则，用对绩效考核的重视影响员工，让所有员工都能关注绩效考核^[4]。

3.2 明确绩效评价目标

在进行预算绩效评估时，事业单位必须确定绩效评估的主要目标；绩效评估的目标可以详细解释为投入最少的主要社会效益，这些效益包含在总体目标的产出、投入和实施阶段。绩效评估目标的主要部分包括以下几个方面：第一，经济。经济主要指事业单位在某一阶段的不同投入，它首先衡量投入的执行情况，并处理资金问题。第二：效率。效率是指事业单位在投资后能够取得的投资成果。

3.3 健全评价指标体系

业绩考核体系主要是指事业单位进行财务管理的一项重要指标，在完善评价指标体系时，应遵循非财务指标与财务指标相结合、定性指标与量化指标相结合的原则以

及可操作性的原则。量化指标主要指数量的量化。在量化指标中，由于各个指标的重要性和统一性不同，很难进行量化指标的有效比较和整体运作。指导性指标通常指外部评价，如产品合格率、满意度等。绩效考核的结果通常由定性指标终点数决定，可见，完善指标体系对预算管理的实施具有重要意义。所以，事业单位必须高度重视、实行和落实这一制度。

3.4 制定绩效评估标准

预算绩效评价中，也应对每一项指标选择最合适的评价方法，从而得出准确的评价结果；如何对结果进行分析，以及最后的结果是否合理，有必要：将其与一个标准相比较，这就是绩效评价标准。该标准首先采用数理统计的方法测量一定数量的数据，然后对所得结果进行分析，而不是单一的形式进行测量和分析。为了体现评价方法的科学性，确保绩效评价结果的合理性和准确性，还应注意，评价指标应与评价目标和评价体系相一致，以便能够对预算结果进行高质量的评估，并在一定程度上促进事业单位的发展^[5]。

3.5 完善财务管理绩效评价体系

实施预算绩效评估，必须引入绩效评估机制，建立健全每一项目的决策机制，注重项目可行性和预算支出的科学性，然后科学地分配预算资源。财务部和业务部门必须对开支进行评估和审核，以实现资源的最优配置。

3.6 运用指标体系进行预算管理

政府机构的运作使指标体系得以实施。为此，需要建立一个以相关性、可比性、经济性、重要性、系统性五大原则为基础的指标体系，并从公共服务的角度不断完善指标体系。举例来说，在城管事业单位的绩效评价管理中，这些指标有三个指标：一是投资；二是预算资源的分配和执行；三是资金管理。执法机构行为的标准化，以不断完善检察工作绩效指标体系。

4 结语

综上所述，我国事业单位应重视预算绩效评估的实施，提高对预算绩效评价的认识，明确评价目标，完善评价体系，改进评价方法，提高预算绩效评价的效率和质量，确保预算绩效评价工作在推动我国事业单位进一步发展和跨越中发挥作用，促进中国经济社会发展。

参考文献

- [1] 张雪菊.事业单位预算绩效评价的实践与探索[J].商讯,2020(13):171-172.
- [2] 王向玲,封保功,谭振兴,等.民航行政事业单位全面实施预算绩效管理的实践与探索[J].民航管理,2020(02):13-15.
- [3] 张海峰.事业单位绩效评价工作实践探索[J].中国乡镇企业会计,2017(6):167-168.
- [4] 郑秀.全额拨款事业单位预算管理中绩效评价实践探析[J].中国集体经济,2016(7):50-51.
- [5] 提升行政事业单位预算绩效管理质量的思考[J].首席财务官,2021(4):19-20.