

财政投资评审促进财政科学化精细化管理策略

张铤

(民乐县财政投资评审中心, 甘肃 张掖 734500)

摘要: 财政投资评审是财政职能的重要组成部分, 是财政评审机构依照国家的相关法律政策, 通过专业的技术手段, 从财政管理、经济两个方面着手, 对财政支出项目开展的技术性考核。财政部门积极采取有效措施, 利用财政投资评审职能, 为财政预算管理工作服务, 以保障财政管理工作的科学化和精细化。但是现阶段我国的财政评审工作仍然不够完善, 在实践过程中还存在很多问题。基于此, 本文对财政投资评审加以研究, 构建有效管理策略, 以最大程度的提升我国财政管理工作的科学化水平。

关键词: 财政管理; 策略; 科学化; 精细化; 财政投资评审

0 引言

所谓财政投资评审, 有狭义和广义两个层面的内涵, 首先, 从狭义层面来看, 其主要是指财政部门对财政投资的基建项目概(预)算、决(结)算进行审核的财政监督行为。其次, 从广义层面来看, 财政投资评审则指的是财政评审机构在运作阶段, 依据国家政策和规章制度, 运用专业的技术手段, 从工程经济和财政管理的角度出发, 对财政支出项目全过程进行技术性审核, 对财政投资效果和财政资源配置质量进行评价的财政监督管理活动。

现阶段, 我国各级财政部门已经将财政投资评审纳入到财政监督职能体系中来, 从财政投资评审的内容来看, 主要侧重于对教育卫生、自主创新和乡村振兴等政府重点投资和群众重点关注项目进行评审, 在一定程度上, 降低了政府投资金额, 优化了政府财政资金的使用质量, 无形中也展现了财政部门在政府投资基本建设领域的重要价值。同时, 各级财政部门在对相关单位进行财政投资评审阶段, 始终秉持为被评审单位服务的理念, 主动分析财政投资评审工作进展阶段存在的问题, 并对问题的成因进行深入分析, 针对性提出解决方案, 完善财政投资评审制度, 一定程度上, 发挥了理想的“倒逼作用”, 不仅使项目主管单位的相关管理工作渐趋规范, 同时, 也使财政部门的财政资金监管制度更加完善, 财政投资评审工作质量显著提升, 财政管理工作愈发科学化和精细化。

在新发展阶段, 面对复杂的经济形势, 我国政府推出了一系列积极的财政政策, 在一定程度上, 也对政府投资监管工作提出了严苛的要求。基于此, 财政部门要明确财政投资评审工作的重要性, 强化财政监督职能, 通过科学进行财政投资评审工作, 促进我国经济平稳发展, 确保我国财政科学精细管理。

1 明确新背景下对财政投资评审的时代要求

1.1 以推动经济又好又快发展作为出发点

毋庸置疑, 在开展财政投资评审工作期间, 应将推动我国经济高效、迅猛发展作为落脚点。目前, 我国经济正处于发展的关键阶段, 财政部门要求将建设发展型财政作为重点, 通过适度增加财政收入, 实现财政政策和资金的杠杆价值, 以此拉动我国经济发展。作为财政工作体系的有机构成, 财政投资评审工作也务必以建设发展型财政为第一要务, 对相关工作内容进行科学部署。从财政投资评审

工作内容来看, 其并不对资金进行直接分配, 但评审工作的开展, 不仅可以强化政府财力, 还可以规范政府投资阶段出现的违反财经纪律的问题, 对政府经济运行质量和投资效益的提升作用显著^[1]。基于此, 为最大程度的展现财政投资评审的价值, 需将推动经济又好又快发展作为出发点。

1.2 通过强化财政监督职能, 推动经济平稳发展

从现阶段我国财政投资管理的主要任务来看, 致力于强化对扩大内需投资的监管, 在我国各项积极财政政策落实的背景下, 财政投资管理的任务和责任也会更加繁重。当前, 全国范围内实施的债券项目, 无论是立项、审批, 还是资金投资速度, 都十分迅速, 项目、资金和工程数量的显著增加, 在一定程度上, 也使项目的风险显著提升。基于此, 为确保财政投资的合理化, 需对项目资金的使用情况进行跟踪监管, 全国范围内的各级财政投资评审机构需主动承担工作任务, 强化投资评审职能, 保障财政投资的有效运用, 最大程度的降低投资损失和浪费, 避免挪用、占用财政投资现象的出现。

1.3 将服务财政支出管理科学化精细化作为落脚点

财政支出管理科学化和精细化目标的实现, 也会使财政职能得到最全面的发挥, 对我国资源配置、经济调节和社会稳定影响显著。然而, 在当前阶段, 我国财政支出管理仍存在问题, 例如: 预算执行具有严重的随意性特点、财政支出预算编制内容不完善和预算执行约束力较弱等问题^[2]。因此, 需加强对财政支出管理工作的监督力度, 以此倒逼财政管理工作, 使其达成科学化精细化目标。同时, 财政投资评审工作的开展, 也能够使资金的使用效益大幅度提升。总而言之, 在财政收入增量开源受限的情况下, 政府为增加可用财力, 要充分利用财政投资评审的作用, 进行节流, 始终将服务财政支出管理科学化精细化作为落脚点。

1.4 将增加监督内容、创新监督模式作为工作推进重点

在我国财政改革工作持续深入的背景下, 我国现有的财政投资评审模式已经难以契合全新的财政需要和要求, 基于此, 各级财政部门在开展财政投资评审工作期间, 要秉持统筹兼顾原则, 持续拓展评审范围, 探索新的财政投资评审方法, 优化理财方式。一是在财政投资评审理念层面, 评审人员需明确财政投资评审工作为财政改革和财政管理服务的观念, 通过评审工作推动经济发展, 以保证积极财政政策的落实。二是在财政投资评审内容层面, 评审人员要

以实现基本公共服务均等化为核心,围绕最新的民生要求,始终坚持将解决群众最关心和最现实的问题作为评审重点,全面协调收入、支出、会计、资产和内部监督内容。三是在财政投资评审方式层面,评审人员既要重视事前和事中控制,彰显财政管理特色,又要将事前、事中和事后阶段的调查、跟踪和评审相结合,对财政资金应用全过程进行监督^[3]。四是在财政投资评审手段层面,要遵循财政和相关行业规章制度,有机结合财务管理和工程造价知识,扩大评审范围,优化评审方法,推动评审质量的提升。

2 财政投资评审促进财政科学化精细化管理策略

2.1 重视政府性投资资金评审

无论是当前还是未来发展阶段,我国各级财政部门在运作阶段,都应构建可以保障积极财政政策有效实施的长效机制,以最大程度发挥财政投资评审作用。首先,要落实对扩大内需、推动经济发展资金的监督工作,立足于区域实际发展情况,对重点项目进行科学评审,分析资金分配、使用和管理全过程是否合理、科学,以保障相关政策措施的有效落实^[4]。其次,要加强对各级政府基础设施建设工程项目的评审力度,尤其是对于跨年度的、对经济发展影响显著的建设项目,需构建财政评审专管员制度,对项目建设全过程阶段的资金应用进行跟踪管理,同时,需构建财政、建设和施工三方单位的联席会议制度,共同解决项目建设阶段资金问题,确保我国财政部门发布的宏观调控策略有效实施。

2.2 灵活调整评审工作重点

在新发展阶段,财政投资评审的工作内容也愈发丰富,财政投资评审工作要为和谐社会的建设、经济社会发展需要和基本公共服务均等化目标的实现而服务,因此,评审人员在工作期间,需主动延伸评审触角,拓宽工作领域和工作空间,抓住工作重点,对民生项目进行重点财政投资评审^[5]。从我国积极财政政策颁布的特点来看,致力于改善民生、解决广大人民最为关心的现实利益问题。基于此,在进行财政投资评审工作时,应转变工作思路,加强对医疗卫生、教育等民生项目资金使用情况的评审力度,同时,要构建上下联动的评审机制,提升评审工作的有效性和针对性,另外,财政投资评审工作要抓住热点问题,在支持区域经济发展的同时,对重点项目资金使用进行全程监督,以最大程度的发挥财政投入的效益和价值。

2.3 服务财政支出预算管理

各级财政部门在运转阶段,要强化协调力度,前移财政投资评审关口,构建项目支出预算事前评审制度,有机结合财政投资评审和项目支出预算管理工作,突出财政投资评审环节的重要作用^[6]。一是要明确部门预算评审工作是有效节约财政支出、提升财政投入效益的基本前提;二是要持续完善财政投资评审方式,拓展财政投资评审工作范围,为部门预算评审的全面开展奠定基础;三是对于相关单位开展部门预算评审工作的宝贵经验,需在全国范围

内进行推广^[7]。总结来说,通过科学开展部门预算评审工作,可以规范部门预算单位的编制行为,避免高估冒算情况的出现,进而使部门预算管理真正达到科学化、精细化目标。

2.4 树立财政投资评审质量意识

从财政投资评审的最终目标来看,主要是为了提高效益,其中既包括财政资金的使用效益,又包括建设单位的管理效益,而财政资金和建设单位两方面效益的提升,则需对评审的质量控制加以关注,相关单位和工作人员需树立财政投资评审质量意识,将质量管理工作贯穿于财政投资评审的全过程。一是构建完善的财政投资评审业务和内部管理制度,针对项目评审立项、评审过程监督、评审结论复核、信息反馈、人员约束和档案整理等各环节的工作,针对性构建管理办法,以制度为依托,规范各个环节的工作行为,最大程度的降低评审风险,提升评审质量和评审效率。二是推进信息化建设进程,明确信息技术的作用和价值,采取有效措施,将信息技术和财政投资评审工作有机融合,同时,评审机构要根据自身发展实际情况,建设契合自身财政投资评审业务特征的软件系统,进而实现财政信息资源共享目标。另外,要主动探索新的财政投资评审方法,并持续对自身的信息化技术进行完善,以最大程度的强化财政投资评审工作者的评审能力。三是对评审资源加以整合,以最大程度的提升评审工作效率。现阶段,财政投资评审力量和工作任务之间存在一定的矛盾,财政投资评审力量相对薄弱,无法圆满的完成财政投资评审工作任务,基于此,要对全国范围内的财政投资评审资源进行整合,最大程度地发挥我国财政投资评审队伍的作用,形成监督合力,同时,我国财政部门也要构建联合评审制度,通过共享财政信息资源,开展财政投资评审工作,以获得最优的财政投资评审成果。

3 结语

总而言之,在新发展阶段,财政投资评审工作对我国经济发展的影响深远,作用显著,基于此,文章对财政投资评审促进财政科学化精细化管理策略加以研究,期望通过提升财政投资评审工作质量,推动我国经济平稳快速发展。

参考文献

- [1] 靳晓红.财政投资评审是加强预算管理的重要手段[J].科技创新与应用,2011(22):235-235.
- [2] 李淑英.财政投资评审发挥重要职能的路径探究[J].新财经,2019(2):75-76.
- [3] 广西财政厅课题组.财政投资评审与预算管理有机结合问题研究[J].经济研究参考,2015(17):14-18.
- [4] 朱玉芝,李平.如何加强工程投资项目财政评审工作[J].商品与质量,2016(42):276-277.
- [5] 孟九国.关于公共财政框架下投资评审管理模式的探讨[J].行政事业资产与财务,2013(23):34-35.
- [6] 吉晓枫.加强财政投资评审管理提高政府资金使用效益[J].财经界,2016(2):68,111.
- [7] 钟信.新时代下财政监督的挑战与对策[J].新金融世界,2020(9):282-283.