

试论行政事业单位部门预算编制存在的问题及对策

忻晓辉

(河北省尚义县南壕堽镇卫生院,河北 张家口 076750)

摘要:行政事业单位预算管理在强化财政资金使用效用、规范单位经营活动以及提高收支透明度等方面发挥着积极作用。部门预算是行政事业单位预算的重要组成部分,由基层预算单位负责编制并上报,财政部门做好预算审核与汇总工作,然后提交给人大进行批准。而在实践中,行政事业单位部门预算编制存在不少问题,如思想认识不到位、编制准备不充分、编制方法不合理等,需要相关人员采取有效的解决对策,提升部门预算编制的实施效果,将预算编制的作用最大限度地发挥出来。

关键词:行政事业单位;部门预算编制;问题;对策

0 引言

行政事业单位部门预算编制和企业预算编制存在很大的区别,因为其本身有着独立的管理体系,从提高单位整体管理水平的角度,行政事业单位应该高度重视部门预算管理工作,结合各部门的实际情况,将部门预算编制的全面性、完整性和有效性充分体现出来。另外,受各方面因素的影响,行政事业单位在部门预算编制环节暴露出不少问题,需要单位领导和全体员工转变观念和认识,对存在的问题进行解决,提升部门预算编制的效果。

1 行政事业单位部门预算编制概述

行政事业单位部门预算是指行政事业单位依照国家相关政策及财政部门的相关要求,针对单位内各部门的收支情况进行编制、审核及汇总。行政事业单位在实施部门预算编制的过程中,需要严格依照一定的标准进行,通常都是从最底层开始进行预算编制,配合自下而上的预算方式,将所有的支出项目汇总编制。各部门的收入预算来源包括了上一年度的结转、财政拨款收入等,支出预算则主要体现在项目支出预算和基本支出预算两个方面^[1]。

做好行政事业单位部门预算编制工作,一方面可以确保预算绩效管理模式的贯彻落实。行政事业单位部门预算编制工作能够帮助其顺利执行《预算法》的相关要求,将自身原本开放性的管理模式逐渐转变为精细化、系统化的管理模式,构建起完整科学的预算绩效管理模式,提升管理的水平和效果;另一方面则能够增强单位整体收支情况的完整性和透明度。预算编制可以看作是行政事业单位在未来一年内所需要完成的工作目标在资金收付方面的一种具现,行政事业单位在实施预算编制工作的过程中,需要从上到下全体员工的沟通参与,在单位内部形成良好的环境和氛围,这样才能保证计划和运营方案的顺利实施。部门预算编制能够通过全员参与、网上公开等方面,提高行政事业单位资金运行情况的公开性及透明度,保证资金的使用效率和使用安全^[2]。

2 行政事业单位部门预算编制存在的问题

2.1 思想认识不到位

对于行政事业单位而言,部门预算编制是其开展各项工作,履行自身公共服务职能的基础和保障,而预算编

制内容的完整性以及科学性,会对下一预算年度内相关工作的实施产生影响。但是,从目前来看,部分行政事业单位并没有能够认识到部门预算编制工作的重要性,甚至于将预算编制当成是一种表面形式,将其单纯地归结为财务部门的事情。这种情况下,行政事业单位在编制部门预算的过程中,一般都是依照以往的经验,参照领导的思路来编制出符合书面逻辑的预算,而实际上,预算编制是一个非常复杂的工作,要求编制人员能够深入了解单位和部门人员的分配、日常运转以及业务实施情况,做好后续工作的合理规划,单纯凭借财务部门并不能独立完成,尤其是在一些大型项目,预算编制所需的数据量极其庞大,需要人力资源部门、业务部门、财务部门以及资产管理部门等的相互合作才能进行有效梳理,单纯将部门预算编制交给财务部门去做,预算编制的质量自然无法得到保障^[3]。

2.2 编制准备不充分

行政事业单位部门预算编制具有系统性、繁杂性的特点,在实际操作中需要考虑的影响因素众多,如单位的人员、设备、建筑、工作任务等,一些大型项目需要将实施内容、政策依据、支出标准和目标成效等考虑在内,由专业技术人员做好测算和分析论证,最终才能得到一份科学完整的预算方案。当前,很多行政事业单位并没有重视日常积累,在接到财政部门的通知后,才着手准备进行预算编制,导致实际编制时间较短,无法对基础数据、支出标准等进行全面收集,也缺乏精准的测算和科学的论证,预算编制过于盲目和随意。另外,在部门预算编制环节,欠缺与上级部门之间的沟通和交流,无法准确把握下一年度工作任务的变化情况,导致预算项目存在一定的缺漏,预算编制的质量也会受到很大影响^[4]。

2.3 绩效评价不到位

在《关于全面实施预算绩效管理的意见》中明确提出,预算管理方式应该突出绩效导向,实现全方位、全过程和全覆盖,推动预算与绩效管理的一体化,以此来实现财政资源配置效率和使用效益的提高。当前,越来越多的行政事业单位在开展部门预算编制的过程中,引入了绩效管理,但是从实际实施的角度^[4],依然存在不少问题,个别单位在对绩效目标进行填写的过程中,没有经过科学的论证,随意填写的目标并不能将效益体现出来,又或者填写

的目标单一,容易完成,相应的评价也就显得简单。绩效评价的事中监控和事后自评在很多时候没有能够对实际存在的问题进行分析,提出的改进方法也缺乏实用性^[5]。

2.4 编制方法不合理

行政事业单位在针对部门预算进行编制的过程中,存在着编制方法不合理的问题,对于基本费用和人员经费的测算,可以依照财政部门的统一要求进行,但是作为预算编制重点的项目经费测算则存在着方法单一落后的问题,甚至于部分行政事业单位采用的依然是在上一年度预算基准上进行调整的方法,没有充分考虑实际需求,缺乏对下一年度工作任务的有效梳理和测算,导致了项目测算不准确的问题。

2.5 目标设定不科学

在2015年,财政部印发《中央部门预算绩效目标管理办法》,要求各级地方财政部门以此作为参照,制定出适合本地区经济发展情况的绩效目标管理办法。结合落实情况分析,绝大部分行政事业单位都已经依照相关规定,在实施部门预算编制的过程中,设定了相应的绩效目标,但是也存在着绩效目标设定不科学的问题,设定出的目标过于空泛,没有能够细化,也无法进行有效的量化和评价。个别单位从完成绩效目标的角度,选择允许的最低标准,并没有能够将资金应有的使用效益体现出来^[6]。同时,财政部门在实施审核工作的过程中,同样存在一些问题,因为需要审核的部门和项目较多,加上时间相对比较紧张,在实际工作中更加侧重于对项目内容及资金测算的审核,绩效目标的审核缺乏严谨性。

3 行政事业单位部门预算编制问题的解决对策

3.1 提高观念认识

行政事业单位应该认识到部门预算编制的重要性,将各部门的实际工作业务作为基础,构筑相应的预算编制团队,确保人事、财务、业务等部门都能够参与进来,保证部门预算编制的合理性。应该强调多部门联动,对参与人员进行扩容,这样可以凸显预算工作的全面性。同时,应该将部门预算编制的科学性、预算执行的规范性以及决算和预算的差异性等纳入到对于行政事业单位目标责任的考核中,提升各部门参与部门预算编制的能动性^[7]。

3.2 做好充分准备

预算编制本身具备一定的前瞻性,通过提前筹划和充分准备,能够最大限度地保障预算编制的科学性。行政事业单位应该定期召开相应的预算执行会议,对预算执行情况进行分析,总结经验,寻找问题。应该立足当期工作任务和具体工作目标,确定好发展方向,提出相应的项目需求,对各方面的数据资料进行整理,组织专业人员对项目的可行性和必要性进行分析论证,筛选出符合条件,通过审核的项目,将其纳入到项目库中进行统一管理。应该

重视与上级部门的沟通,了解下一年度的工作计划,促进预算编制效率的提高^[8]。

3.3 注重绩效评价

行政事业单位应该建立起完善的绩效评价体系,坚持科学规范和公正公开的基本原则,主动接受监督,同时确定好指向明确,具备良好可行性的绩效目标,推动部门自评与财政部门评价报告的相互结合,对照相应的整改意见做好管理工作,将绩效评价的作用和价值发挥出来,促进财政资金使用效益的提高^[9]。

3.4 优化编制方法

不同预算编制应该采用不同的方法,首先,日常公用经费预算的编制可以依照财政部门提出的定额标准进行;其次,项目预算编制需要考虑项目分类情况,选择零基预算或者增量预算,对照项目的内容和支出标准进行测算;最后,新增项目可以采用零基预算的方法,依照项目的内容和支出计划、论证结果等进行综合测算。在确定预算编制方法的过程中,还需要考虑项目实施的必要性,把握好资金安排的轻重缓急,推动重点项目的实施,提升部门预算编制的精准度^[10]。

4 结论

总而言之,对于行政事业单位而言,部门预算编制是其实施各项业务活动,履行社会公共服务职能的前提和保障,应该得到足够的重视^[11]。科学的部门预算编制能够帮助行政事业单位做好财政资源的优化整合,提升资金使用的效益,避免浪费问题,借助精细化的部门预算编制,行政事业单位能够建立起完整、综合、细化的现代化预算体系,为各项工作的顺利实施夯实基础。

参考文献

- [1] 张妍.加强行政事业单位部门预算编制与执行的有效策略[J].今日财富(中国知识产权),2021(8):201-202.
- [2] 李丽芳.行政事业单位在预算编制中存在的问题及对策[J].大众投资指南,2021(6):171-172.
- [3] 李鑫鑫.县级部门预算编制与执行中存在的问题及对策研究[J].中国管理信息化,2021,24(4):12-13.
- [4] 林丽丹.在深化预算制度改革背景下行政事业单位提升预算管理方法研究[J].财务管理研究,2020(12):107-110.
- [5] 郑延生.对加强行政事业单位部门预算编制与执行的探讨[J].当代会计,2020(22):153-154.
- [6] 叶曼华.行政事业单位预算编制的问题及对策研究[J].中国乡镇企业会计,2020(10):43-44.
- [7] 张佩蒙.行政事业单位预算编制与执行存在的问题及对策[J].纳税,2020,14(14):176-177.
- [8] 德吉布知.试论行政事业单位部门预算改革与会计核算协调[J].首席财务官,2019,15(10):94-95.
- [9] 强音.新预算法框架下加强行政事业单位预算管理的思考[J].首席财务官,2018,14(23):25-27.
- [10] 严梦瑶.行政事业单位部门预算改革与会计核算的协调研究[J].首席财务官,2020(24):133-134.
- [11] 刘文娟.行政事业单位部门预算改革与会计核算协调思考[J].行政事业资产与财务,2021(5):72-73.