

# 行政事业单位财政支出绩效评价不足和对策

欧欣琪

(珠海高新技术产业开发区发展改革和财政金融局, 广东 珠海 519085)

**摘要:** 行政事业单位发展建设过程中, 做好财政支出绩效评价是极为有必要的, 做好该项工作可以帮助行政事业单位正视自身在财政支出领域存在的缺陷和不足, 促使行政事业单位不断地对自身的财政支出体系予以优化和调整。但是, 结合我国行政事业单位的实际发展情况来看, 由于传统思维观念的引导, 单位普遍对财政支出领域的问题关注度不足, 财政支出绩效评价存在多方面的问题。为此, 文章尝试对该话题进行探究分析, 希望能够在此基础上找到可行的解决对策, 助力事业单位财政工作的更好发展。

**关键词:** 行政事业单位; 财政支出; 绩效评价

**中图分类号:** F810.45

**文献标识码:** A

**DOI:** 10.12317/j.issn.1673-3169.2022.010.036

## 0 引言

近些年来, 我国市场经济体制日趋完善, 对行政事业单位的内部工作调整及优化也提出了更高的要求, 将绩效考核评价系统引入到行政事业单位财政工作中, 可以有效地规范财政资金使用, 提升财政资金使用效率, 减少各类违规行为的发生, 有助于社会的发展和进步<sup>[1]</sup>。

### 1 在行政事业单位进行财政支出绩效评价的重要意义

从长远发展的角度来看, 行政事业单位实施财政支出绩效评价的意义表现在多个方面, 其具体如下: 一是可以提高行政事业单位对财政支出的重视度, 相较于企业来说, 行政事业单位有其特殊性, 即行政事业单位运行资金主要来源于财政拨款, 而对于企业来说其则是完全自负盈亏, 国家会对行政事业单位进行财政兜底, 这也就使得行政事业单位对财政方面的工作重视度不足。但是在市场经济模式下, 行政事业单位的运转模式也发生了巨大的变化, 行政事业单位做好财政支出绩效评价工作, 可以转变单位对财政工作的看法和认识, 提高其对于财政工作的重视度, 这样对于行政事业单位的发展建设必将会产生较为积极的促进作用<sup>[2]</sup>。二是借助专业化的财政支出绩效评价体系, 可以帮助行政事业单位明确各项财政资金的支出情况, 明确各项资金是否得到了科学合理的应用, 资金使用效率大幅度提升, 使得行政事业单位各个部门更加高效地运转。三是可以提高财政资金使用的透明度, 加强对财政资金的监督管理力度。行政事业单位通过财政支出绩效评价体系, 可以明确财政资金使用中的重

难点, 科学合理地对财政资金的使用情况进行把控, 使得有限的财政资金作用最大限度发挥出来, 资金浪费以及滥用的现象将得到有效遏制。

### 2 行政事业单位财政支出绩效评价中目前存在的问题

#### 2.1 绩效评价制度不完善

完善的绩效评价制度可以保证行政事业单位财政支出绩效评价工作高质量的实施, 而结合实际情况来看, 当前许多行政事业单位的财政支出绩效评价制度并不是十分完善。行政事业单位对自身运转状况了解认识不够深入, 对于制度建设的关注度不足, 因此导致行政事业单位财政支出绩效管理质量比较低, 诸多工作实施过程中难以给予行政事业单位有效的指导。同时, 部分行政事业单位虽然制定了绩效评价制度, 但是相关制度不够健全, 没有积极跟随时代的发展变化做出优化和调整, 制度与实际情况脱节, 难以有效凸显其作用与价值, 实操性效果差, 对单位财政工作的实施缺乏针对性的指导<sup>[3]</sup>。

#### 2.2 绩效评价意识不强

绩效评价并非一项简单的工作, 其对于行政事业单位职工的财政综合素养、思想认识等均提出了较高的要求, 只有行政事业单位的管理者充分认识到了绩效评价的重要性, 并结合实际的工作内容不断对绩效评价的方式方法等进行优化, 才能使得绩效评价体系充分发挥作用与价值。但结合实际情况来看, 当前我国诸多行政事业单位的管理者并非经济专业出身, 其对于财政方面工作了解认识不足, 没有从全局角度出发, 分析财政支出绩效评价体系的重要性, 对于绩效评价

工作的实施效果、质量等关注度不足，在相关工作存在缺陷和问题时没有第一时间采取措施予以应对，工作整体质量效果不容客观。

### 2.3 绩效评价指标体系不健全

行政事业单位有其特殊性，其与企业不同，我国行政事业单位都具有公益属性，其运行目的就是改善广大人民群众的生活，为提高社会公共服务水平做贡献，因此在绩效评价指标体系确定过程中就需要充分立足实际情况，进行高质量指标体系构建。当前，为了更好发挥出行政事业单位的潜力，针对行政事业单位的改革力度不断加大，财政作为行政事业单位发展建设的基础，所受重视度不断提升。与此同时，各项改革政策落实期间也要求行政事业单位编制科学的财务报告，并且将所获取的报告内容上报给上级部门。但是结合实际情况来看，当前我国行政事业单位的思想认识虽然发生了变化，许多单位能够客观地看待财政支出绩效评价建设的重要性，积极主动配合相关工作的实施，但是相关工作开展过程中，整体质量效果依然不容乐观<sup>[4]</sup>。

### 2.4 绩效评价管理不到位

行政事业单位财政支出绩效评价工作实施期间，绩效管理究竟是否发生了作用，其是否对单位的各项财政工作实施产生了积极作用，这些都需要专业的管理人员进行落实和管理，否则的话绩效评价的质量效果难以达到预期目标。而结合当前我国行政事业单位财政支出绩效评价工作实施的具体情况来看，其管理呈现出粗放式的特点，即单位没有深入地跟进绩效评价的实际落实情况，对于绩效评价工作实施期间存在的问题与不足没有及时发现，这就导致部分事业单位绩效评价形同虚设，单位财政支出领域存在的问题没有得到及时有效的解决。

### 2.5 绩效评价系统不完善

完善的绩效评价系统是行政事业单位财政支出绩效评价工作有序落实的基础所在。对于行政事业单位来说，做好绩效评价工作可以保证单位财政支出透明，对资金使用情况进行专业的监督管理，而要保证绩效评价高效的落实则需要单位各个部门职工积极主动的配合，结合绩效评价系统协调处理相关工作，因为财政支出虽然与单位的财务部门联系最为密切，但实际上单位各个部门的运转都离不开财政的支持。绩效评价系统完善的情况下，可以为单位财政支出绩效评价工作的实施提供帮助，尤其是在信息化时代下，绩效评价信息系统的构建可以及时实现信息共享，实现高效便捷的沟通，绩效评价质量效率将会因此而显著提

升。但实际上因为诸多行政事业单位对财政支出绩效评价的重视度不足，没有结合自身的实际需要对外部绩效评价系统进行优化和完善，绩效评价系统因此始终未能充分发挥出自身的作用与价值，相关工作的实施质量效果不佳<sup>[5]</sup>。

## 3 提高行政事业单位财政支出绩效评价体系的科学性和合理性的措施

### 3.1 完善绩效评价制度

从长远发展的角度来看，要想真正发挥出绩效评价的作用与价值，使得单位内部财政支出得到更加可靠的管理，那么行政事业单位必须要尽早完善绩效评价制度。在具体工作中，一是要准确解读相关政策，如果其没有准确地解读政策，那么相关工作的实施质量效果必将会受到干扰和影响，所以说，在制度完善期间还需要做好相关政策解读工作，保证制度的内容与政府政策高度契合。二是要解决学习其他先进单位的经验，我国各个地区的经济发展水平不一，不同地区的行政事业单位发展也存在较大的差异，在财政支出绩效评价工作实施期间其工作模式方法各不相同，部分事业单位在财政支出绩效评价领域取得了较好的成绩，事业单位就应当积极主动学习这些先进单位的工作经验，明确这些单位在绩效评价制度方面有哪些可取之处，然后立足于自身发展的实际对制度进行优化和调整。三是要积极与时俱进，不断对制度进行优化和调整。时代发展到不同阶段，事业单位所面临的环境也将会发生巨大变化，如计划经济时代与市场经济时代，行政事业单位的工作环境以及财政支出情况等差异巨大，因此，为了更好地优化绩效评价制度，单位还应当明确在当前时代背景下，单位财政支出绩效评价制度应当如何完善，完善的重心体现在哪些方面，完善的难点是什么，然后有针对性地对相关领域工作进行开展，保证一系列工作朝着更好的方向发展和进步。

### 3.2 增强绩效评价意识

如上文所述，行政事业单位财政支出绩效评价工作的实施与单位内每一名工作人员息息相关，在此背景之下，如果工作人员对于绩效评价的重要性认识不足，不能积极配合和参与相关工作，那么工作质量效果必将会受到影响和干扰。基于这样的原因，增强绩效评价意识就显得极为有必要了，具体工作中，行政事业单位可以从以下方面着手：一是要加强对行政事业单位各岗位职工的思想教育，普及财政支出绩效评价的重要性。实际上，行政事业单位的诸多工作人员对于财政支出绩效评价的了解认识有所欠缺，如许多工作人

员认为绩效评价是财政部门工作人员的事情，与自身的工作没有关联，自己对于财政方面的知识不了解，担心自己参与相关工作会产生反作用，因此在相关工作实施期间处于相对被动的状态。针对这一类问题，只有积极实施思想政治教育，提高职工责任意识，才能提高单位职工在绩效评价工作实施期间的配合度。二是要提高行政事业单位管理者的绩效评价意识。行政事业单位管理者具有制定决策以及引导的作用，如果说管理者的思想认识落后，没有从内心深处深刻认识到绩效评价的重要性，平时工作中不关注财政支出绩效评价的实施质量效果，那么相关工作的实施质量必然不是十分理想，所以说，不仅要提高单位内普通职工的绩效评价意识，同时还需要关注管理者的情况，保证绩效评价能够有效落实，提升行政事业单位的综合实力。

### 3.3 健全绩效评价指标体系

行政事业单位应当充分考虑自身所在行业的属性，并结合自身的实际经营情况，选择科学合理的绩效评价方法，以保证财政支出的透明度与可信度，更好地对财政支出情况进行监督管理，在方法应用时要做好筛选工作，明确不同方法的利弊，选择适配的方案。一般来说，行政事业单位开展的项目不同财政支出绩效评价的侧重点也有所差异，因此要慎重选择方法，以便最大限度保证绩效评价结果的严谨性。而在健全绩效评价指标体系时，单位应当科学合理地划分指标权重，找准主次，指标不仅要能够客观反映绩效评价内容，同时还应当保证负责绩效评价的工作人员能够便捷快速地搜索到相关数据。此外，项目发展到不同阶段对绩效评价的侧重点也应当灵活地做出调整变动，否则的话绩效评价指标体系的作用也难以有效发挥出来。

### 3.4 强化绩效评价管理

如果对绩效评价的具体实施情况不了解，那么后期相关工作的优化及调整也将会受到阻碍。因此，强化绩效评价管理就显得极为有必要了，通过专业的管理可以帮助单位了解自身资金使用是否科学合理。当资金使用与绩效目标出现明显偏差时，需要迅速找到该问题的原因所在，然后采取针对性措施予以处理。此外，对行政事业单位的绩效评价内容需要不断进行反馈，在反馈的过程中使得评价机制朝着更好方向优化。

### 3.5 创新绩效评价系统

完善的绩效评价系统可以及时发现发现行政事业单位财政支出绩效评价工作中存在的缺陷和不足，保

证绩效评价工作高质量地实施，其对于绩效评价工作模式及方法的优化有着重要促进作用。而结合当前我国行政事业单位财政支出绩效评价工作的实施现状来看，要创新绩效评价系统可以从以下方面着手：

一是要充分发挥信息技术的优势作用。当前是信息化时代，信息技术在人们的日常生活及工作中占据着极为重要的作用，财政工作的开展也可以借助信息技术完成。因此，在行政事业单位财政支出绩效评价系统构建时也应积极主动将信息技术融入其中，借助信息技术监督财政支出情况，并快速生成相应数据，借助大数据技术实现对数据的高效整合与管理，实现对绩效评价的动态监督管理。同时，在信息技术支持下做好财政支出的数据共享，以便能够第一时间发现工作中存在的问题与采取有效措施予以解决。二是要充分调动单位员工的主观能动性，加强对员工的管控。绩效评价系统的高质量运行与单位员工的配合度以及工作积极性有着极为密切的联系。因此，为了更好地对绩效评价系统进行优化，就有必要对员工工作制度进行完善，制定完善的奖惩制度，充分调动职工的工作积极性和创新性，集思广益，使得一系列工作更好地推进，为后期系统的优化完善做好准备工作<sup>[6]</sup>。

## 4 结论

对于行政事业单位来说，在财政支出领域做好绩效评价工作，可以准确了解单位内各项财政资金的流向，使得单位内部财政支出朝着透明化的方向发展，提高资金利用效率，减少资金浪费情况，其对于行政事业单位的发展和进步有着重要的促进作用。单位只有提高对绩效评价的重视度，并积极采取措施予以优化，才能真正有效地发挥出绩效评价的作用与价值。

## 参考文献

- [1] 陈学军.预算绩效管理改革与行政事业单位财务管理模式[J].财会学习,2018(25): 28,30.
- [2] 张英.关于行政事业单位财政支出绩效评价的几点思考[J].财会学习,2017(3): 80.
- [3] 龚仁萍.行政事业单位财政支出绩效评价不足和改进措施[J].财经界,2016(11): 1.
- [4] 任淑娟.行政事业单位财政支出绩效评价不足和应对措施[J].当代经济,2015(12):38-39.
- [5] 董作新.论行政事业单位财政支出绩效评价不足和对策[J].审计与理财,2020(10):31-32.
- [6] 季海涛.行政事业单位财政支出绩效评价不足和改进措施[J].百科论坛电子杂志,2020(5):148-149.