

# 乡镇财政会计核算问题及措施

刘平平

(石门县财政局, 湖南 石门 415300)

**摘要:** 基层乡镇地区的稳定发展与乡镇财政财务管理工作密切相关, 而作为乡镇财政管理中的重要一环, 会计核算水平关乎基层财政资金的利用效率, 直接影响着基层业务工作的稳定性。近几年, 随着我国乡村振兴战略的持续推进, 政府会计核算工作逐渐走进人们的视野, 如何通过提升会计核算水平有效解决当前资金利用效率低的问题, 已然成为各界关注的焦点。本文从乡镇财政会计核算管理的方向分析入手, 阐明实际财政会计核算期间存在的问题, 在此基础上提出相关措施, 从而优化会计核算工作。

**关键词:** 会计核算; 乡镇财政; 措施; 问题

**中图分类号:** F810.6

**文献标识码:** A

**DOI:** 10.12317/j.issn.1673-3169.2022.13.045

## 0 引言

我国财政体系中乡镇财政发挥着至关重要的作用, 不仅是基层管理工作顺利开展的重要支撑, 也是我国财政政策得以贯彻落实的重要保障。而基于我国经济水平的持续提升, 乡镇财政管理开展面临更为高效、专业的要求。但是在诸多因素的影响下, 当前会计核算工作仍然存在一些问题。为确保各项财政业务、项目的有效开展, 亟需通过科学的措施来改变会计核算现状, 以高水平会计核算来支撑乡镇财政管理水平的提升。

### 1 新形势下做好乡镇财政会计核算工作的意义

会计核算工作是否合理直接影响着财政管理水平的提升, 并且与乡镇财政监督开展、财政资金安全保障之间存在密切联系<sup>[1]</sup>。基于乡村振兴战略的提出, 农村经济建设形势日趋明朗, 农民经济收入水平呈现出持续增高的态势, 乡镇发展中民间资本、乡镇企业的作用逐渐显现, 对于推动当地增设就业岗位、农村现代化发展、加快经济建设等方面发挥了重要作用。在此形势下, 以往会计核算工作已然无法满足愈发复杂化的财政体系, 因此需要探索科学、合理的措施来优化会计核算工作, 为乡镇财政管理提供科学支撑。

## 2 乡镇财政会计核算管理的方向

### 2.1 相关法律法规的完善发展

完善且科学的法律条例是支撑乡镇财政管理顺利开展的关键, 对于愈发严峻的乡镇财政管理形势, 我国相关部门陆续出台相关法律法规, 以期借助完善法律体系来创设更为健康的乡镇资金管理环境<sup>[2]</sup>。同时, 随

着各项法律制度的持续完善, 可以帮助企业有效防控投资期间的法律风险。

### 2.2 乡镇财政所的人才储备

基于乡镇法律法规体系的愈发完善以及我国相继出台对乡镇发展的利好政策, 吸引了更多复合型人才融入乡镇财政管理中<sup>[3]</sup>。同时, 从事于股权投资、银行资本投资的高素质人才数量呈现出不断增多的趋势。而乡镇财政会计核算工作能够为高素质复合型人才提供展示自我、发挥自我的平台。另外, 随着乡镇财政会计核算开展面临更高的要求, 乡镇部门也逐渐认知到了人才培养教育活动的重要性, 并通过加大高素质人才培养力度, 促进财政会计核算工作得到进一步优化。

### 2.3 加大会计核算专业性研究规模

目前, 外国企业的投资活动已经从盲目投资转变为明确目标的定向投资, 其投资研究也日益朝着专业化的方向持续发展。因此, 乡镇财政部门要想顺应时代的发展, 需要及时设立投资分析部门, 通过股权投资的深入、全面地分析, 进而提升投资回报率。

## 3 乡镇财政所在会计核算方面存在的问题

### 3.1 监管制度欠缺

受限于位置偏远、信息化程度低等方面的影响, 使得乡镇财政部门难以做到及时、全面地获取相关信息资源, 再加上各部门之间沟通不到位, 使得乡镇财政会计核算活动无法以全面使用信息为支撑, 加大了出现会计核算失准问题的可能。同时, 信息缺失也会使得会计核算监管工作不到位。例如, 某乡镇财政所尚未

重视对监管机制的完善构建，导致监管工作在会计核算期间缺乏应有的公信力、约束力，无法做到对资金使用、管理等方面的全面分析与监督。另外，部分乡镇财政部门未结合财政管理需求完善惩罚机制，使得资金分配期间极易出现资金挪用等问题，进而对获取财政资金配置综合效益产生影响。

### 3.2 乡镇财政工作人员紧缺，工作内容繁琐，责任不明

乡镇财政工作人员在大多数情况下要听从乡镇政府的安排，一个乡镇财政工作人员一般为三至四人，负责机关、十几个站所、几十个村的财务工作，还有本乡镇的补贴发放，这就导致乡镇财政工作人员工作负荷大，工作上难免会出现问题。基层财政部门通常设有资金账户管理、资金出纳以及会计等职位，但是纵观现阶段财政会计核算工作开展，人员配置不足的现象依旧存在，再加上财政部门尚未构建科学的岗位分配机制，使得部分会计人员存在身兼多职的现象。同时，因乡镇财政管理需要面向群众，所以其会计核算活动相对复杂，而身兼多职问题的存在使得部分会计人员对于会计核算分身乏术，进而影响到会计核算在乡镇财政管理中作用的发挥。

### 3.3 会计核算制度有待完善

目前，我国乡镇会计核算制度还存在不足，例如收付实现制降低了财务报表的真实性。在实际会计核算期间，核算事项时间未被纳入收付实现制的考虑范围内，并且以收到款项、支付为主要核算依据。在此情形下，若核算年度内并未包含支付、收到款时间，按照制度要求，需在下一个年度进行收入、活动经费的核算，进而对资产负债表的真实性产生影响。

### 3.4 会计核算职能缺位

当前，乡镇财政部门的岗位设置具体包括企事业财务专员、惠民补贴一折通专员、总预算会计、农村财务专管员、经费会计专员、出纳等。而在多方面影响下，使得部分地区财政部门存在总预算会计职能弱化、调控能力缺失等问题。在实际会计核算期间相关制度的实施难以做到对乡镇财政性资金收支情况的全面呈现，如民生救助类、涉农涉企专项建设补助类、乡镇惠农补贴类、村级三项资金类等项目资金。此外，部分乡镇在核算过程中仍沿用传统核算手段与单项会计制度，还有部分乡镇地区依旧采用直接报账单、县直接支付等方式开展核算工作，未做到在乡镇总预算会计账套中进行全额纳入，进而对会计核算的统一化开展产生影响，无法在资金核算、资金监督及其资金使用过程中发挥出总预算会计的职能作用<sup>[4]</sup>。

## 4 改善乡镇财政所会计核算的有效策略

### 4.1 建立健全监管机制

监管机制的完善是开展系统性、规范性会计核算的重要支撑，也是规避以往会计核算问题出现的重要举措。所以，需要从完善监管机制入手，确保乡镇财政通过科学的会计核算达到信息客观化、透明化的目的，有效抑制财政管理期间出现财务违法违规行为的可能性。鉴于此，需依据乡镇财政监管现状的分析，构建具有自上而下、由内向外的会计核算监管机制。以某财政所为例，为确保监管工作开展发挥出应有的作用，在严格遵循相关文件规定的前提下，结合监管职责的明确来构建长效监管机制，体现出会计核算过程中乡镇的主体监督职能，促使该财政所会计工作的开展均处于被监管的状态下。另外，外部监督的落实同样有助于提升会计核算监管水平。一方面，要畅通财政会计核算接受民众问询、监督的渠道；另一方面，则要发挥纪检部门职能，通过定期开展监督巡视来实现对乡镇财政信息的公开化、透明化，确保各项财政资金都能落实到实处。此外，可依托于财政信息化系统实现会计核算的全过程、动态化监管。自我国实施收支分类后，乡镇政府的收入支出情况务必要做到全面、详细地体现，而要想实现会计核算的规范化、会计监管的全面化，则需要以财政信息系统的构建为前提。依据财政监管要求，借助计算机、大数据等先进技术构建契合乡镇政府会计核算需求的信息化财政系统，在此基础上监管人员要做到对各项收入数据的全面检查，审核以功能、经济、核算为类别的支出明细是否规范，检查政府信息公开信息是否符合规定要求，以确保会计核算处于公众、审计及其媒体的全方位监督下。

### 4.2 落实个人责任

个人职责的明确是提升财政会计核算开展水平的重要前提，纵观现阶段的财政会计核算活动，落实会计人员职责有着至关重要的影响，倘若无法在会计核算期间明确相应的职责，轻则会影响会计核算有效性，重则会对财政管理的开展产生负面影响。因此，需要秉持职位与人员不分离的原则，严格按照相关制度规定进行人员科学分配，依照相关制度规定引导会计人员明确自身职责，尽可能做到在会计核算期间的相互监督、相互配合，杜绝以权谋私现象的出现。只有做到对会计人员职责的明确，方可为财政资金的科学分配、使用提供保障，确保会计核算工作开展满足基层财政部门实际管理需求。同时，需保障管理岗位的设置契合当前乡镇会计核算开展实际需求，在加强管理队伍素质

建设的基础上,为其管理人员赋予一定权利,维持岗位设置权利与责任的平衡,使得各岗位人员能够更为主动地参与到会计核算管理中。以稽核岗位设置为例,需引导稽核人员明确自身职责义务,做到依据相关制度规范进行专项资金使用情况全面审核。同时,为保证稽核工作的顺利开展,需视情况为稽核人员赋予相应的行使权力。

#### 4.3 完善核算管理制度

要想发挥出会计核算的最大作用与价值,需要以完善的核算制度为支撑。针对核算管理制度的构建,要求基层财政部门对强农惠农政策要求、债务管理要求、财政项目管理需求以及预算管理要求等方面进行分析。相关人员要严格按照制度要求进行财务收支与债券审核方面管理的强化,依据财政管理现状完善拨款审批流程,确保在财政管理期间能够最大化体现出会计核算的职能作用。同时,需依据当前的财政管理情况进行深入分析,结合权责发生制强化会计核算,并借助相关方法优化会计核算,确保通过会计核算能够真实、客观地反映出特定时段内的支出和收入。另外,要深入挖掘、分析当前会计核算期间存在的隐患问题,并按照管理制度要求及时上报至上级领导,并且采取针对性方案改进会计核算流程,避免因存在会计核算问题而影响到财政管理有效性,进而充分发挥出财政资金支出、分配中会计核算的最大作用。

#### 4.4 提升会计人员整体专业水平

会计核算开展是否合理取决于会计人员素质水平,倘若会计人员存在素质、能力缺位的现象,势必会影响会计核算的开展质量,并对乡镇财政管理产生负面影响。鉴于此,财政部门需要强化会计人员队伍的综合素质水平。首先,依据乡镇经济能力分析,以优化薪资待遇的形式吸引更多高素质人才,并结合人员素质水平进行调配优化,确保会计人员胜任岗位要求。例如,乡镇政府视情况为下乡大学生予以政策倾斜,以免免费提供食宿的形式来保证大学生的生活质量,避免物质困难成为会计人员招聘的阻力。其次,加大对会计人员培训、考核的力度。单位应分析现阶段会计人员能力、素质基础,针对人员缺失的知识、能力定期开展针对性的培训教育活动。待培训教育结束后,需要进行考核评价,以判断人员能力及素质的提升情况,确保会计人员能够以端正的态度参与会计培训活动。再次,依托于长效培训机制的构建,可结合乡镇财政部门经济条

件的分析,定期开展进修学习活动,使会计人员通过外出学习先进理念、经验及其技术等,或者是定期在部门内开展研讨会,针对具体会计核算期间存在的问题、不足等进行探讨交流,以强化会计人员的实践操作能力,进而有效推动乡镇财政会计核算的优化创新。

#### 4.5 重视会计核算模式创新

在我国市场经济体制的变革发展背景下,乡镇财政部门对会计活动也提出了更为严格的要求,财务信息反馈的速度也呈现出逐渐提高的态势。为实现对会计核算的强化开展,亟需采用更为科学、合理的模式来提升会计核算水平。在保证会计核算透明化、科学化开展的基础上,通过模式创新来减少违法违规财务行为的发生。为此,需要以构建公开化、透明化管理模式为基础,尽可能规避在基层会计核算期间出现相关人员损害集体利益的现象。同时,为满足当前持续增高的信息反馈需求,可借助信息技术应用进行会计核算模式创新,以信息化核算管理的方式来取代以往人工核算形式,以财政管理信息平台为载体,实现各部门之间信息传递、反馈的高效开展,避免因信息孤岛现象影响会计核算效率。

### 5 结语

综上所述,乡镇财政管理活动的开展成效会受到会计核算工作的直接影响,而以往存在的诸多问题使得会计核算作用的发挥受到限制,进而对乡镇财政效益的获取产生不同程度的影响。鉴于此,为进一步提升会计核算开展水平,需要正确认知当前会计人员素质缺失、监管不到位以及职责不明确对会计核算造成的影响,在此基础上结合乡镇财政管理现状,加大对会计核算监管机制、管理制度的完善力度,明确会计人员职责,并通过提升会计队伍整体素质水平来优化会计核算工作,实现以高水平会计核算来支撑乡镇财政管理的高质量开展。

#### 参考文献

- [1] 刘宣玲.对加强乡镇财政管理及会计核算工作的思考[J].现代国企研究,2018(6):116-117.
- [2] 张华.乡镇财政会计核算存在的问题与措施分析[J].中国乡镇企业会计,2020(3):142-143.
- [3] 孙彦杰.探究乡镇财政所会计核算存在的问题及改善措施[J].中国乡镇企业会计,2016(9):153-154.
- [4] 姜霖霖.乡镇财政所会计核算存在的问题及改善研究[J].首席财务官,2021(7):186.