

立足转型展望园区经济未来发展的趋势

孙明芳

(滨州市应急管理局, 山东 滨州 256600)

摘要:随着我国经济的不断向前发展,产业园区从其诞生、成长到发展,现已成为我国社会经济发展的重要组成部分,不仅是各类产业能够成长的主要平台,也是我国现阶段城镇化建设的主要途径,是我国与国际经济接轨并竞争的主要战场。在新时代的背景下,产业园区逐步形成了自己的运作规律,了解产业园区的发展方向以及发展趋势是园区能够长期发展必不可少的关键。本文对目前园区经济发展过程中存在的不足以及有效转型进行了探讨,期望实现园区经济的发展与升级。

关键词: 园区; 经济转型; 企业运作

0 引言

园区是优质资源聚集的主要场所,它不仅集中了基础设施以及配套服务,还吸引了众多产业入驻,能够带动周边业态的发展,还可同时带动行业发展与区域经济发展。近些年,园区经济发展突飞猛进,早已成为区域经济发展不可缺少的力量。现如今,全球经济形势复杂且多变,如何创新发展新局面同时转变现有经济发展的方式成为了人们关注的焦点。

1 园区经济发展过程中存在的问题

目前,我国产业园区包括很多的种类,至今已经形成了一套适合经济发展特点的运作模式。回顾以往,我们发现政府始终是园区的开发与建设主导者,在园区经济发展的过程中,政府起到主导作用,是园区经济发展的“管家”,最大限度的运用了土地、政策、人才、资金及招商等行政资源的优势。可以说,园区经济的发展离不开政府的管控。但是,现阶段,园区经济发展仍存在较多的问题。

1.1 园区产业集群效应不足

产业集群效应就是我们所说的园区经济的实质和核心,它需要通过产业集群的方式,运用产业链互补的优点去吸引更多的投入者,采取知识溢出的形式促进园区产业结构的转变和升级,进而推动整个园区经济以及社会经济的可持续发展^[1]。但是,我国现阶段的实际状况是在同一个园区内,企业与企业之间不产生任何的联系,就像高层公寓的邻居相互不认识,没有任何关联。即使园区的管理机构偶尔举行企业交流会来促进园区经济发展也只是表面功夫,并不能真正的达到企业与企业或者企业与其他机构产生有效的交互作用。

1.2 园区经济开发建设投融资渠道受阻,缺乏资金支持

在产业园区经济建设的过程中,由于尚未健全投融资的多渠道体系,导致了政府在产业园区的经济发展方面资金投入力度较小,园区没有发展所需的足够资金就会造成园区经济运作效果提高不上去。对于中小型企业创新基金、投资担保基金以及风险投资基金等尚未健全或者建立起来,对园区内的重点项目以及骨干企业重点支持力度不足。

1.3 园区内企业根植性较弱

因园区经济建设政策使用不恰当,使得园区企业出现了诸多资源浪费的情况,还有一些“候鸟企业”随之出现。所谓的“候鸟企业”指的是利用各地政府急切招商引资的需求享受优惠的资源及政策,等到优惠政策的期限将至时就会退出离开,就像候鸟一样,哪里有优惠的政策就飞向哪里。如果园区内出现了很多的“候鸟企业”就会出现恶性竞争现象^[2]。这种现象也变相的暴露了某些园区政府在招商引资方面存在着

一些漏洞。他们为了更快的吸引到投资者,给予了企业更大、更丰厚的优惠政策,不仅降低招商条件,还会降低税收标准,降低水电、土地出让价等,造成了巨大的自然资源浪费,也降低了企业土地开发率。可以说,是这些“候鸟企业”直接造成了资源的浪费以及财政税收的损失。

1.4 园区经济运作效率较低

回顾过去,我们发现,在园区经济开发方面,政府始终处于主导地位,当某个产业园区扩大规模到一定程度后,园区内的居民就会增加,也会逐渐体现出较强的城市功能化,园区内的服务职能以及社区管理职能就会日渐加重,管理委员会所承担的社区管理以及经济开发区管理重担就会越来越重,极易造成开发区管理委员会内部职责不明确等缺陷。可以说,过去的单一管理方式早已经不适合现代园区经济的管理与发展。

2 园区经济建设需要实现的四个转变

上述四个问题是现阶段园区经济发展较为典型的问题,现如今,如何进行有效的转型是维持园区经济良性竞争的焦点。以下四点是立足于园区经济转型并持续发展的关键。

2.1 完成组织体系化转型为组织高效化

目前,大多数的园区运营体系逐渐完善并趋向于成熟化发展,然而,运营的效率依然较低,因此,急需将组织结构体系化转向高效化^[3]。首先,需要提高服务效率。通过不断的优化与改进园区内管理机构的设定以及功能配套方式来实现精简机构;只有政府的管理体系具备齐全的功能、高效的办事能力、规范的行为以及协调的运转才能实现健康的运转模式。其次,建立健全的绩效评估体系以及全考核机制。政府在进行绩效考核过程中,要注重考核的质量,加强对园区经济发展治疗的考核,例如:项目投资的强度、产业结果的调整度、项目环保的达标度以及项目的投资强度等。需要弱化产业园区在经济发展方面的总量考核,例如:投资的总额、GDP以及财政的收入等方面。只有将园区的开发建设与发展当做长期的事业才能让其稳定并可持续发展,而不能将其作为一项短期事业,要树立高标准、高效率的统一路径。最后,要落实人才使用的机制以及良性竞争的激励机制。完善薪酬制、聘任制、培训制、任用制以及考核制,这些制度有助于帮助园区经济发展选择优质、效率高的人才以及企业^[4]。有效的避免了园区经济在发展过程中由于缺乏考核体制以及绩效评估体系而使得政府角色有误区的现象,也减少了地方政府职能缺位、错位、越位的情况。

2.2 从政府主导转向企业运作

政府是为园区经济开发建设的投资主体,为了能够吸引到大量的客商落户于此,政府不得不投入大量的资金来建设经济发展平台,而同时,当大批的人力及物力入驻园区想要在此开发、建设并运转,也让政府感受到了相当大的压力。政府在进行园区经济发展建设中遇到的最大制约因素就是资金。与此同时,如今城市化的进程加快,社会各项事业的发展飞速,让政府担任主导者来带动整个产业长期经济的发展增加了政府的负担,在事务繁琐的情况下无暇顾及其他进而对园区的发展不利,以往的政府主导园区经济发展已经无法满足于现阶段市场经济体制的需求。可见,政府在这个阶段应改变以往的运作模式,从政府主导逐渐转变为政府引导以及市场化运作。一方面,要吸引并鼓励民间资本投入到园区的经济建设中,吸引大量的个人、经济组织、各类企业甚至是国内外较大的企业等逐步实现以民间投资为主的投融资机制。另一方面,落实政资分离、政企分开的资产运用管理模式,采取行政管理与开发管理的政企分开体制,促使园区管理委员会能够更好的实行其行政管理职能^[5]。

2.3 从产业功能单一逐步向产城融合功能转型

以往的园区较多为产业发展,对于功能的定位较为单一,而随着城市经济的不断发展与壮大,这种功能定位已无法满足现代园区经济发展的需求,园区的经济发展与所在城市紧密相连,园区经济向新城转变并将“等级扩散”原则向中心城市的内部传递,在市场、资金、技术及科研等方面加紧园区产业与母城的联系^[6]。这使得园区开始逐渐转变成新城镇或者新城区,它能够成为城市功能创新与提升的示范区,也是城市经济发展的新趋势。

(上接第61页)

得税和货币时间价值计量,为本单位创造出最大利益。

2.3 信息系统的完善与管理

现行相同类别的专用信息系统在功能和模块上大体都相同,预算单位的财政主管部门,应联合总支机构或主管部门,根据现有情况决定是否同时使用多套信息系统。如果能保留较少的信息系统或者只留一个功能相对完善信息系统,日后再加以系统升级优化。或者将多套系统内的功能模块进行整改,使多套系统之间具有不同的功能模块,并相对独立。这样既满足了信息系统中固定资产的日常管理与使用,又减轻了信息系统使用者的负担,提高了工作效率。

2.4 加强处置监管力度

科研事业单位应根据相关的法律法规和不违背上级主管单位的规章制度的前提下,出台符合单位自身情况的相关制度,加强内部控制制度。建议将资产处置审批平台和处置流转平台的功能模块进行关联,根据对资产的原值、已使用年限、预计残值等按自行流转、平台流转等功能进行重新分类。对按条件不需要平台流转处置的资产经主管部门和财政主管部门联合审核审批后,直接进行自行流转程序。对按条件需要平台流转处置的资产经主管部门和财政主管部门联合审核审批后,进行平台流转程序。按照操作流程,处置申请单位进行下一步处置。在完成处置工作的同时,又加强了对处置流程的监管。

2.5 引入特殊固定资产评估机制

2.4 从产业集群转向创新集群

以往,园区经济发展的要求是能够形成一个完整的产业集群,而随着各种新兴产业的不断扩大,未来园区经济发展的趋势就是以创新集群为导向的新型园区,它需要符合集聚性以及知识溢出集中化这两个特征,不仅要成为互补竞争优势的主体,还需要参与改进共性技术的活动,将知识溢出呈现出来,满足这两个条件才能让产业经济发展走向更新的高度^[7]。

3 结论

综上所述,想要园区经济不断的发展,只有深入的去了解产业园区未来经济发展的趋势,掌握未来园区经济发展的动向,才能够建立园区核心竞争力。在不久的将来,各类型的园区会成为经济发展的重要部分,从注重规模到注重质量、从自己摸索到政府来引导,产业园将迎来发展的新时期。

参考文献

- [1] 颜培霞.我国低碳产业园区的研究进展与未来展望[J].生态经济(中文版),2019(5):26-30.
- [2] 郑锦荣,张辉,傅桢.智能制造和智慧园区发展的探索与实践[J].上海企业,2019,437(04):66-68.
- [3] 沈文明.十五年常州高职教育园区发展研究的现状、特征及展望[J].教育与职业,2019(15):46-52.
- [4] 刘然然,王梁.国家农业科技园区发展研究综述[J].江苏农业科学,2019,47(2):17-22.
- [5] 谢玲红,吕开宇,夏英.中国农业科技园区研究进展与展望[J].科技管理研究,2019(20):67.
- [6] 聂爽,张倩帆,陈旭斌.广东省产业园区空间演变动力机制和趋势分析[J].南方建筑,2019,190(02):68-74.
- [7] 智庆现.基于新经济环境中的民营企业经营管理思路探讨[J].新金融世界,2019(8):43-44.

按照资产所在地市场通货膨胀情况或估计必要收益率以及相关市场的波动性,建立房屋及土地评估机制,达到一定的波动性水平,应组织对相关资产的公允价值进行评估,并以重新评估后的公允价值减去应扣除的费用,重新入账或设置会计核算二级科目-公允价值变动,这样更能体现特殊性资产价值的真实性。同时,房屋及土地几乎不会贬值,相反可能会随着时间的增长而增值。相关的房屋折旧制度应做出改变,但也存在诸多弊端,房产和土地的增值存在很大的地域性,不同地区相关市场情况不同,实施起来可能会有一定的难度,还应该进一步完善相关法律法规。

3 结论

新形势下,科研事业单位固定资产的日常管理工作更加的突出和重要,我们应全面剖析新制度下的固定资产管理制度,从中发现新方法、新思路来解决新的问题、克服新的困难,不断地完善体制与机制,以此,使日后的管理工作有序并全面地开展,更好地发挥科研事业单位的公益性,提高公共服务水平。

参考文献

- [1] 蒋玉凤.行政事业单位固定资产管理中存在的问题及策略[J].中国乡镇企业会计,2020(06):161-162.
- [2] 刘青松.事业单位固定资产管理问题及对策探析[J].中国乡镇企业会计,2020(02):141-142.
- [3] 杨荣荣.国有参股企业的国有资产监督管理问题分析[J].首席财务官,2019,15(8):24-26.