

# 职教园区 PPP 融资模式研究

杨观帝 林旺兴 李世超

(北海职业学院, 广西 北海 536000)

**摘要:** 我国职教园区建设的模式还是以传统为主, 须积极探讨创新的建设模式, 比如近几年出现PPP融资模式。但我国的职教园区PPP融资模式还存在着一定的问题, 本文便是对职教园区PPP融资模式的研究。

**关键词:** 职教园区; PPP融资模式; 社会资本

## 0 引言

随着经济的发展, 我国职教园区的建设模式也逐渐开始变化。现在较为高效并且创新的建设模式便是职教园区PPP融资模式。但如何去将这一融资模式应用到实践教育中去, 目前还仍是一个值得我们探究的问题。

## 1 职教园区PPP融资模式及概念

### 1.1 职教园区PPP融资模式

PPP模式即Public—Private—Partnership的字母缩写, 通常译为“公共私营合作制”, 是指政府与私人组织之间, 为了合作建设城市基础设施项目。或是为了提供某种公共物品和服务, 以特许权协议为基础, 彼此之间形成一种伙伴式的合作关系, 并通过签署合同来明确双方的权利和义务, 以确保合作的顺利完成, 最终使合作各方达到比预期单独行动更为有利的结果。PPP模式最早起源于欧洲, 而我国是在近些年间才逐渐对于PPP模式进行应用。中国近些年来有许多地方的设施已经逐渐采用了这种PPP融资模式, 而本文所谈论的职教园区PPP融资模式则是其中一种。以往的职教园区建设往往都是由政府出资, 对于教育设施进行购买建设。而现在如果采用PPP融资模式能给政府财政减轻负担, 加快推进职教园区的建设<sup>[1]</sup>。

### 1.2 职教园区PPP融资模式的特点

由于PPP项目参与单位多, 各方关系复杂, PPP项目在运作过程中, 受到政府、社会资本、金融机构及监管机构的制约, 各自的利益出发点不同, 各地为战, 彼此之间关系错综复杂, 也给PPP项目的融资活动带来了复杂多样的风险因素。同时PPP项目在实施过程中, 还容易受到来自市场、自然等多方面因素的影响, 因此, PPP项目的融资风险也呈现了多样性的特点。

通常情况下, 当外部和内部环境变化时, PPP项目融资模式风险的出现存在偶然性与随机性, 任何一种风险都可能随时出现, 如果没有应对的预案, 很可能使得项目进展不畅, 甚至失败。项目所处的阶段不同, 其融资风险也不同。设计阶段, 融资活动可能会受到决策的影响, 将面临汇率风险、利率风险、通货膨胀风险等; 建设阶段, 融资活动可能还要受到市场风险、完工风险、建设成本增加等影响; 运营阶段, 则可能受到运营和维护、不能及时收回款项等风险的影响。

### 1.3 职教园区PPP融资建设规划策略

在进行职教园区建设之前, 首先要对于其建设有一定的规划策略。相关建设人员要制定好其在不同发展阶段所采取的不同建设模式。例如在初期发展阶段, 建设一定较为缓慢,

因此可以采用依托型或者共建型的建设模式。而在中期时其建设就会发展得较为快速, 这时便可以采用互动发展或者多元互动的建设模式。同时在进行规划策略时, 还要通过不同的视角对于建设问题进行分析。例如在城市管理者的视角来看, 职教园区的建设理应符合整个城市的建设规划。应该要形成职教成型或者城市新区以及城园建设的建设模式。而通过一些与教育有关的行政人员的视角来看, 其建设模式则主要应该符合相关部门安排。综合了这些不同的发展阶段特点以及不同视角, 便可以使职教园区的建设更加的具有多元化, 并且也能够将其多样开放, 特色的特点尽显无遗。

## 2 职教园区建设存在的主要问题与对策建议

### 2.1 职教园区PPP建设存在的问题

从政府的角度来看, 职教园区PPP建设模式主要存在以下几方面问题: 一是, 政府缺乏规范而高效的决策制度。目前各地政府对于在应用PPP融资模式时, 政府需要与私人组织建立平等协同合作关系, 确保项目顺利推进。同时项目实施的各个阶段都需要进行审批, 为加快项目推进的速度, 提升建设的效率和质量, 政府必须加快审批的速度, 但是从实际情况来看, 很多地方政府决策和审批的程序相对比较复杂, 大大制约项目推进的进度; 二是, 政府缺乏规范化的项目实施流程。就当前应用来看, 很多地方政府对企业的审批不够严格, 因此一些企业会变现融资, 从而增加政府财政风险。总的来说, PPP项目需要良好的营商环境作支撑。

首先, 私人组织缺乏的融资渠道, 渠道单一。由于PPP融资项目期限较长, 不确定因素较多, 很多企业考虑到资金流动风险, 就会失去参与融资项目的主动性, 导致融资项目无法顺利开展; 其次, 社会资本缺乏健全的退出机制。企业在参与融资项目时会着重对风险和收益进行评估, 由于现阶段PPP项目的资金缺乏规范的保障制度, 因此企业资金具有太多的不确定性, 使很多企业的积极性受到制约<sup>[2]</sup>。

### 2.2 职教园区PPP建设的对策

(1) 建立合理的市场机制。在PPP项目中, 应敢于打破政府资金的主导作用, 即不再追求至少51%的控股, 否则政府和社会资本就已经存在不对等关系。政府在引导社会资本自由竞争, 完善市场机制的同时应当加强其监管职能。通过宏观调控, 防止市场失灵; 通过加强监管, 不断完善市场机制。在PPP项目中, 政府合理适当地将项目的控制权分散, 打造公平竞争的环境, 盘活社会资本的活力。出台相关的制度, 防止垄断, 维持良好的社会资源配置, 同时增加项目的透明度, 接受

(下转第55页)

计执法监督环境,确保企业审计工作能够顺利展开,这就要在我国法治大环境下不断进行企业审计工作相关法律法规、执行政策的健全,同时也要在企业内部建立完善的企业会计内部控制机制,通过企业会计内部控制与企业实际经营活动与经济实际情况相结合来做出企业具体的发展策略,不断加强会计电算化形势下企业审计人员的培训,加强企业审计人员对会计电算化下审计工作改革完善的重视程度。企业上级领导也应当将企业审计工作重视起来,明确对会计电算化审计的态度,不断进行企业审计工作相关的管理机制与监督制度,企业审计人员要端正自身态度,清楚自身责任,充分了解会计电算化下企业审计工作的重要性,明确在科技不断进步的新时代,加强推进企业审计工作的改革与完善是非常有必要的,对于企业审计工作的监督与管理,企业应当设置专业的审计监管部门,为企业会计电算化审计创建一个良好的环境<sup>[9]</sup>。

#### 2.4 完善会计信息审计体系

在会计电算化的形势下,企业想要提高审计工作的质量与效率就应当完善会计信息审计体系,在完善会计信息审计体系时,要坚持两项原则,首先是要坚持适合性原则,就是在会计电算化背景下完善会计信息审计体系时,企业要结合自身发展运营的实际情况,并将会计信息审计体系的整体性加以考虑,实现会计电算化背景下企业会计信息审计体系的规范性建设;然后是要坚持结构性原则,在完善会计信息审计

体系时要具有一定的结构性,可以适当学习国外一些成功的会计信息审计体系案例,不断汲取经验,更好的展开企业自身会计信息审计体系的建设。在大数据的时代背景下,企业想要展开审计工作就要合理的应用相关审计软件,相关技术人员应当对审计工作有一定程度的了解,并能够科学合理的将会计审计软件研发制作,审计人员也应当与技术人员进行充分的沟通交流,审计人员的经验有助于技术人员能够通过审计相关的流程以及审计相关方法进行有针对性的审计软件研发,进一步完善会计信息审计体系。

### 3 结论

信息时代的迅猛发展使得会计电算化的使用愈发普及,传统的企业审计工作已经无法满足会计电算化的需求,应当将会计电算化审计重视起来,提高审计人员素质,建立良好的会计电算化审计环境并完善会计信息审计体系,保证会计凭证相关数据的真实性与完整性,提升企业审计工作的效率与质量。

#### 参考文献

- [1] 张嘉琪. 会计电算化对企业审计工作的影响与应对策略 [J]. 广西质量监督导报, 2018(11):12.
- [2] 陈蕾. 论会计电算化模式下审计工作存在的问题及对策 [J]. 中国总会计师, 2019(11):140-141.
- [3] 刘霞. 浅谈实行会计电算化后单位应如何加强内部控制 [J]. 首席财务官, 2019,15(22):83-84.

(上接第53页)

社会公众的监督,增强政府的威信。政府在PPP项目实施过程中,更多的是扮演“裁判”的角色,合理的维护各方利益。

(2) 健全法律制度。目前我国关于PPP项目方面的法律比较少,而PPP项目涉及的主体较多,例如政府、企业、银行、保险等,因此需要通过法律来规范各方的行为,督促各方能够在法律的范畴和限制下履行自身的权利和义务,因此必须构建健全的法律制度,从而对PPP项目的开展给予规范。例如将PPP项目的相关内容纳入我国法律体系中的合同法内容中,对PPP项目开展过程中的各个主体进行法律层面的规范,保障各主体能够严格履行融资期间和项目运行期间的各项义务,并且享受合同规定的权利<sup>[9]</sup>。

(3) 提高社会资本的积极性。PPP融资模式的成败取决于社会资本,因此如何提高社会资本的积极性至关重要。为此政府应该针对企业存在的顾虑,建立健全的风险担保机制,同时对社会融资渠道进行拓宽,从而使企业的流动资产能够得到保障。另外,政府应该对投资收益较小或者收益期长的PPP项目进行更多的优惠,从而提高企业积极性。比如投资收益较小的教育项目,政府应该具备联合融资的项目意识,将职教园区建设、周边绿化和房地产开发联合为一个综合性的PPP项目,从而提高该项目的收益,吸引企业的关注度和积极性。

(4) 培养专业人才。对于PPP项目融资模式管理是一项综合的工作,它要求项目管理人员具备法律、财务、经济、工程技术、管理等方面专业知识,不然在PPP项目融资模式管理中容易出现误判或遗漏。我国有许多具备法律、财务或经济等方面的高级管理人员,但具有综合类知识技能的高级管理人员却很匮乏。由于我国目前的PPP模式尚未成熟,有关PPP融资模式的综合性专业人才非常匮乏,因此,国家和社会应加强这方面人才的培养。

### 3 结论

对于职教园区,采取PPP融资方式能够在一定程度上缓和政府方面资金紧缺的问题,并且能够进一步提高施工效率以及施工质量水平。各个参与者相互协作,相互监督和约束,不仅可以使政府的作用完全发挥,同时也能提高社会资本的效率。在职教园区建设中推广PPP融资方式,不但可以提高工程的质量,还可以确保职教园区的建设顺利推进。

#### 参考文献

- [1] 陈彤彤,陈洁.PPP项目融资模式风险分析及防范策略 [J]. 环渤海经济瞭望, 2020(06):23-25.
- [2] 汪圣,张雁,夏亮. 公共基础设施 PPP 融资模式问题研究 [J]. 普洱学院学报, 2018,34(04):32-33.
- [3] 徐松林. 研究 PPP 项目的融资困境与对策建议 [J]. 首席财务官, 2019,15(20):53-54.