

浅谈乡镇财政资金管理的困境及对策

于芹

(山东省临沂市费县上冶镇人民政府, 山东 临沂 273401)

摘要:近年来,乡镇经济越来越受到重视,乡镇财政资金的管理却没有得到改善,渐渐跟不上乡镇经济发展的进度。目前的乡镇财政资金管理,有着监管不足、制度不规范等问题,都需要一一解决。必须将更多的目光集中到乡镇财政资金的管理上,确保乡镇财政资金的有效利用,益国惠民。本文简单分析了乡镇财政资金管理的困境,并提供了一些可行的对策和方案。

关键词:乡镇、财政、资金、问题、措施

0 引言

当今时代,农业产业进入农业税时代,乡镇政府财政资金管理出现了新的问题。为了相应国家政策,乡镇政府创新财政资金管理方式打破资金管理收支困境,转变乡镇财政职能是十分必要的。国家颁布一系列惠农政策,因地制宜构建满足实际发展要求的财政资金管理政策,具有重要的意义。

1 概述乡镇财政资金管理

1.1 财政资金管理概念

其是使用、控制、监督与评价等国家多拨付的财政性资金的一系列管理工作,统称为财政资金管理,要求在于资金使用要与国家规定保持一致,坚持量入为出的原则使用资金,还要注意资金使用效率。财政资金管理特点表现在,乡镇政府掌握并支配资金,资金使用体现了政权职能的行使与实现,以及落实中央与上级党委政府各项方针政策。乡镇财政资金管理包含乡镇人员、日常公用、基建项目资金与上级财政部门拨付的农牧扶贫转向资金,还有上级业务部门的补助与预算外等资金^[1]。

1.2 财政资金管理意义

在乡镇财政资金管理中,其工作意义重大。其表现在利于广大群众充分体会财政资金取之于民用之于民的作用,还要对生活水平的提高以及发展能力的增强。国家行政层面上来看,乡镇财政资金管理体现了立党为公与执政为民的工作要求,从源头上加强约束预算,保障财政资金安全并规范其使用行为,全面提升资金使用效率,降低贪污以及挪用公款等腐败问题发生几率,保障政府公信力,树立良好政府形象,为国家宏观调控乡镇经济社会发展奠定基础。

2 乡镇财政资金管理当前困境

乡镇财政资金管理有当前几方面的困境:乡镇财政资金管理的制度不完善,导致乡镇财政资金利用率偏低;乡镇财政资金管理的团队不完善,导致乡镇财政资金的管理容易出现漏洞;乡镇财政资金管理缺乏有效监督,导致乡镇财政资金的落实没有保障。乡镇财政资金中客观存在的这些困境,使得资金使用的安全性和效率都受到影响,解决这些问题是当前乡镇财政管理的重中之重^[2]。

2.1 乡镇财政资金管理的制度不完善

乡镇财政资金管理的制度并不完善,普遍存在着责权不明、僵化的缺点。在资金预算和使用中因为制度的不完善,很容易出现这样或那样的问题,使用效率不高,安全性也得不到保障。同时,缺乏有效的监管和事后反馈制度,对资金的

使用缺乏及时的反馈。一些乡镇由于建设项目较多,对于资金需求量较大,由于资金问题导致工程施工管理质量出现问题,例如在进行资金核算时没有进行专项资金审核,很可能导致项目之间挤占或者出现资金挪用的问题,导致专项基金的使用率大打折扣^[3]。制度的不完善必然导致乡镇财政资金的管理客观条件,是当前乡镇财政资金最大的困境之一。

2.2 乡镇财政资金管理的团队不完善

乡镇财政资金管理数量以及质量都有很多提升的空间,其管理权利相对不足,乡镇基础设施相对不完善,一些乡镇设施较为简陋,影响乡镇资金管理的整体效果。同时,一些乡镇财政管理团队部门繁多,结构臃肿,办事拖拉也是常见现象。很多政府机构对于支农工作不是十分重视,出现很多职能交叉的现象,这种问题很大程度上就导致我国乡镇政府管理专项资金管理集中性不足,甚至有很多资金分配方向没有真正的落实到位^[4]。这些问题都会导致乡镇政府资金利用出现了很多障碍,使得资金使用效率低下。

2.3 乡镇财政资金管理缺乏有效监督

对于很多乡镇资金管理人员而言,其职责不明分工不清是经常会出现的问题,在具体的事务上执行能力有待提升。资金管理人员不同部门之间职责经常会有重叠的问题,同时也会有盲区的出现,使得资金的使用落实和监管方面落实较为困难。一些资金流向乡镇财政资金管理部門无权过问,监督流程仅仅是流于形式,没有真正的落实到实处。监督不足直接导致乡镇财政资金的使用成效。

2.4 财政资金监管主体性差,监管方式简单

表面看各项资金有相应的管理办法,然而资金监管时,各项资金没有形成系统化管理程序。资金监控过程中,各主管业务部门只了解行业内管理办法,各部门办理办法如果出现矛盾则无法实现有据可依与有序可行。财政资金项目监管依然比较落后,监管方式简单,追求事前审批与事后审计,项目资金使用事中监督不足,导致部分专项资金出现划拨调度甚至挪用挤占,财政资金整体管理体系被破坏,从而带来了严重的损失。

3 解决乡镇财政资金管理困境的对应方案

有效的预防财政风险以此保证农村经济的发展,需要依照以下几项原则改进:其一,进行标准划分和分级管理。在进行乡镇政府职责的明确问题上,应当对乡政府释放一定的财政权力,保证其能够合理的进行理财并依法聚财,以此保证乡镇财务的健康持久发展。其二,量入为出,收支平衡^[5]。本

文从实际出发,就针对前文分析出的几个方面的困境,简单思考了一些解决方案。

3.1 建立完善的乡镇财政资金管理制度

根据不同乡镇出现的一些具体问题,应当有根据的就建立符合当地且符合法律法规的财政资金管理制度,实际操作中要制定详细的细则进行说明,以此规范乡镇资金管理有序进行,保证乡镇资金能够接受审查监督,使得资金能够有效的利用。同时要建立更为完备的财政档案,使得每一分资金的去向都能够追本溯源,有据可查,保证资金的落实有规章制度可循。建立完善乡镇财政资金管理制度,能有效提高乡镇财政资金的有效利用率^[6]。

3.2 建立完善的乡镇财政资金管理团队

从实际问题立足,进行资金的合理设置并予以进行管理,在进行资金管理团有足够的权限空间时,还要增加相应人员的待遇问题,改善办公条件,有针对性的进行相应技能的培训,以此提升整个团队的素养。对于监督和稽查团队来说,必须要明确每个人的权责范围,将每一笔资金的流向监督责任落实到个人,给予其更强的独立性和权威性。建立完善的乡镇财政资金管理团队,是提高乡镇财政资金管理效率的必要条件。

3.3 增强乡镇财政资金的监督

增强乡镇财政资金的监督,必须要建立完善的举报、稽查和查处制度,有举必查,有果必究。广度上,不仅要切实落实财务公示工作,也要保证公示内容真实有效。保持良

好的群众举报渠道,可以对举报内容属实的举报者进行奖励,让老百姓看到诚意。同时,对于举报一定要及时处理反馈,做好保密工作。深度上,纪检、监(检)察、财政、税收、审计等执法部门要加大监察检查力度,合理分工、互相协调,形成有效的监督合力和制衡机制^[3]。只有深度和广度结合,增强乡镇财政资金的监督,才能保证乡镇财政资金切实落到实处。

4 结论

乡镇经济在我国社会主义经济中占的比重越来越大,在乡镇经济踏上高速路快速发展的背景下,加强乡镇财政资金管理工作室重中之重。我们必须足够重视乡镇财政资金管理,不断优化乡镇财政管理制度,建立高效的乡镇财政资金管理团队,深化乡镇财政资金的监督管理,才能真正建立美丽新乡镇,为乡镇居民带来实惠。

参考文献

- [1] 安佑铭. 试论乡镇财政资金管理的困境及对策 [J]. 科技经济市场, 2019(05):123-125.
- [2] 胡霞. 浅谈乡镇财政资金管理的困境及对策 [J]. 财经界(学术版), 2019(10):16.
- [3] 孙炜. 乡镇财政资金管理的困境及对策探讨 [J]. 纳税, 2018,12(30):64-65.
- [4] 刘海燕. 加强乡镇财政预算管理工作的探究 [J]. 中外企业家, 2017(3): 66.
- [5] 张素云. 乡镇财政管理存在的问题以及相应对策分析 [J]. 财会学习, 2018(4): 77.
- [6] 李素华. 浅析乡镇财政面临的困难及解决对策. 新财经(理论版), 2017(7):111.

(上接第257页)

要建立健全薪酬管理体系必须以利益为前提保障,而员工之间的竞争可以有效提高企业的效益。因此,企业可以鼓励员工在工作上相互比较,促使竞争性薪酬体系和良性竞争的形成,从而使员工自主提升自我能力与价值,为企业的发展付出更多的努力。首先,企业可以根据自身发展建立薪酬管理体系,吸引优秀人才,再改进和完善薪酬体系,留住人才,提高公司实力。与此同时,企业可以以员工的工作量和贡献的程度作为参考来发放年终奖,使员工在平时发现并解决在工作中遇到的各种问题,促使员工发展更为全面,最终使企业在市场上更具有竞争力。另外,良好的竞争环境是促使员工进行良性竞争的重要条件,良性竞争对于提高企业员工的整体实力有重要作用,因此营造良好的竞争环境是保证企业持续发展的前提。

2.5 提高员工的参与度

目前,在大部分发达国家的中小企业中,在企业实行薪酬公平分配的改革过程中,为广大企业以及内部员工提供了参与企业薪酬公平分配的机会。在这项工作的开展过程中,企业中的薪酬激励管理人员不仅可以充分了解每个企业员工对自身企业薪酬的不同期望值,可以以此为主要参考点来创建新的薪酬激励管理制度,使新的企业薪酬激励管理制度更加合理、有效。企业通过这种管理方法和所创建的这种薪酬

公平分配制度,可以满足企业全体员工的多元化需求,这样也就可以有效地、充分地激发企业全体员工的工作热情和主动性。而且能让企业内部员工积极参与和加入企业薪酬控制分配这个过程中来。除此之外,可以有效加强企业薪酬控制管理部门人员和普通民营企业内部员工之间的沟通交流,有效缩短企业薪酬控制管理部门人员和普通民营企业内部员工的心理距离,增强了企业的核心竞争力和内部凝聚力,这对于企业的发展有着重要的意义和影响。

3 结论

人力资源管理工作是企业发展过程中的工作保障,随着近些年来我国的薪酬管理制度不断的改革与发展越来越多的企业都认识到了薪酬管理在企业当中重要的作用,并且不断的对于改进工作进行落实。因此企业当前需要同自身的发展进行结合,不断的对于薪酬管理措施进行改革与创新,以确保制度能够满足于员工的需求,使员工的责任意识和工作积极性得到调动,最终促进企业更好的发展与创新。

参考文献

- [1] 刘虹. 新时期电力企业人力资源薪酬管理思考 [J]. 中国高新技术企业, 2015(10):176-177.
- [2] 丁炜. 关于新时期企业人力资源薪酬管理的几点思考 [J]. 东方企业文化, 2012(15):80.
- [3] 陈乐. 企业化运作的事业单位薪酬体系设计研究 [J]. 首席财务官, 2020(7):5+7.