

促进基层财政管理规范化发展的策略探讨

吴萨纳

(阿拉善左旗财政局基层财政中心, 内蒙古 阿拉善盟 750306)

摘要: 基层财政管理是为了确保基层政府职能的顺利执行而采用的一些财政管理方法, 对基层政府的各项财政收支进行科学化管理工作。基层财政管理包括基层政府各项财政收支的决策计划、组织协调和监督管理等内容。基层财政管理不仅是基层政府履行政府职能的要求, 也是确保基层政府各项政务活动顺利开展的经济保障措施。关系到基层政府惠民政策的落实, 也关系到基层政府的形象, 正是因为基层财政管理如此重要, 所以需要使基层财政管理规范化, 确保财政管理工作顺利开展。

关键词: 基层财政管理; 财政资金; 预算编制; 绩效考核

0 引言

由于我国各项惠农富农政策的落实, 我国基层财政服务范围逐渐扩大, 我国基层财政作为财政体系中的基础正发挥着重要作用。但是目前我国基层财政规范化管理方面仍存在诸多问题, 例如预算管理不到位、监督力度不足以及工作人员工作能力有待提升等, 这些问题严重影响我国基层财政规范化发展以及各项财政政策的落实质量。

1 浅谈基层财政管理特点

1.1 基层政府资金使用具有规范性

基层财政管理的大部分资金都来自中央财政拨款, 对中央政府具有较强的依赖性。在基层财政管理工作开展过程中, 各项资金的使用都要严格按照中央政府的财政拨款相关规定进行, 且受到上级政府的监督管理。一旦发现资金使用有不符合规定的情况, 上级政府财政部门或审计部门就会严查并纠偏, 确保基层政府资金使用的规范性。

1.2 促进我国基础设施建设和民生的改善

现如今, 我国进行了一系列财政体制改革措施, 使得基层财政管理的内容和方法出现了新的变化, 也极大拓宽了基层财政管理范围。目前我国基层财政管理已经覆盖救济资金、社保资金、开发资金和扶贫资金等资金管理内容, 通过基层财政管理使得各类专项资金的使用效益越来越高, 有利于促进我国基础设施建设和民生的改善^[1]。

2 基层财政规范化管理现状

2.1 缺少对财政预算的重视度

基层财政预算管理是基层财政管理的重要组成部分, 是保证基层政府各项财政收支规范化的规划保障。目前我国基层财政预算管理存在诸多问题, 如基层财政预算编制标准不科学和不统一, 而且财政预算目标与基础政府财政目标存在差异, 没有实现统一, 使得财政预算在执行过程中会遇到很多阻碍。部分基层政府对财政预算不够重视, 无论是在财政预算编制还是在财政预算执行过程中, 都存在诸多漏洞, 财政预算编制不能从基层政府实际财务状况出发进行编制, 即便是财政预算编制得当, 在执行过程中也会出现落实不到位的问题, 导致财政预算编制与执行严重不符。

2.2 基层财政管理监督制度不完善

要想让基层财政管理工作有序顺利进行, 就要建立完善的基层财政管理监督制度。在我国基层财政体制改革过

程中, 中央政府逐渐将财政权力下放至基层政府, 基层政府的财政部门逐渐拥有财税自主权, 但是在基层政府权力不断扩大时, 其相应的权力监管制度没有及时跟上。尤其是针对基层财政监督管理的财务审计方面, 审计部门和上级政府财政部门没有及时对基层政府财政支出的合理性、财政预算编制的科学性以及财政预算落实情况进行有效监督管理, 使得很多基层政府没有按照中央政府对基层政府的资金使用要求进行财政管理, 导致基层财政管理混乱、账目与实际不符、部分人员挪用公款等现象频频发生, 严重影响了基层政府的廉洁性以及基层财政管理的效果^[2]。

2.3 部分上级财政部门 and 财务部门人员不配合基层政府财政管理工作

由于我国财政管理规范化起步晚, 相关的学术研究不多, 加上国家对财政管理规范化的作用和意义宣传不到位, 这就导致很多基层政府及其财政部门对财政管理规范化认识不到位, 认为财政管理规范化束手缚脚, 徒增工作量, 没有实在意义。正是因为基层政府领导及财政管理人员对财政管理规范化认识不够, 才会存在财政管理规范化落实不到位等问题。还有一些上级政府领导和财务部门人员不配合基层政府财政管理工作, 导致财政管理规范化遇到很多阻碍, 难以顺利开展。因此, 促进我国基层财政管理规范化发展的第一步就是要引起各级地方政府领导及员工的重视。

2.4 财政管理人员综合素质有待提高

基层财政管理工作涉及内容比较多, 覆盖范围比较广, 对基层财政工作人员的专业要求比较高, 但是由于基层政府福利待遇和工作环境较差, 缺乏对专业财务会计人员的吸引力, 很多基层政府缺少专业的财政管理人员, 大部分财政管理人员都是从其他科室调去的, 缺乏财务会计专业知识和工作经验。在实际的财政管理过程中, 由于对财经法规不熟悉, 或者对财务会计核算操作不熟练, 导致基层财政管理问题频发, 严重影响基层财政标准化管理。加上基层政府缺乏对财政管理人员的培训教育, 财政管理人员的综合素质难以提升, 基层财政管理工作就一直难以顺利开展下去。

3 促进基层财政管理规范化发展策略

3.1 提升对基层财政管理的重视

要想促进基层财政管理规范化发展, 首先要做的就

是要提高基层政府的重视程度。财政部门要在各级基层政府宣传财政管理的重要性,宣传财政管理是利国利民的大事,要各级地方政府部门引起重视,积极参与财政管理工作。制定严格的绩效考核制度,将财政管理工作纳入绩效考核,将基层财政预算指标层层下达,落实到人,指标完成不了就要降低绩效,提高财政管理人员的重视程度。除基层政府财政部门外,上级政府财政部门、审计部部门也要配合财政管理工作的开展,加强对基层财政管理工作的监督管理,确保财政管理工作能够顺利开展。基层财政管理部门要正视财政管理制度,虽然财政管理规范化会给基层政府的工作增加一些负担,但是财政管理规范化关系到国计民生,关系到政府在群众心中的形象。因此基层政府要用长远的眼光看待财政管理规范化,要积极落实财政管理规范化,如实向上级政府呈报基层财政管理真实情况和相关的财政信息,只有各级财政部门都对财政管理工作引起重视,才能促进财政管理规范化发展。

3.2 增强基层财政监督管理

首先,要加大审计部门和上级政府部门财政部门对基层财政管理的系统全面的监督检查,及时发现基层财政管理中存在的问题,并及时解决这些问题。同时基层政府也要加强对自身内部财政管理的检查,建立专门的财政监督管理机构对基层政府的各项资金收支和资产数额进行核查,确保账账相符、账实相符^[3]。其次,要想做好基层财政监督职责的精细化管理,就要制订基层财政管理监督评定方案和计划,成立专门的监督管理小组,明确监督管理的流程和步骤,将监督管理责任落实到人。在基层财政工作自查的基础上,根据基层财政监督管理公平、公正原则来对监督内容和事项的结果进行评价和打分,监督评价结束后明确基层财政管理存在的不足之处,限时改正完毕,确保基层财政工作都按照国家标准和要求进行。最后,绩效考核要本着“以基础考核为主、突出重点考核和强化日常考核”的考核原则,对基层政府的日常财务管理行为和资金管理工作进行绩效考核。如要对预算编制及其执行情况、收支管理情况等考核,制订考核细则,科学合理地设置考核标准和分值,涵盖基层政府的财务工作、财政资金管理和专业人才培养等方面,通过完善的绩效考核制度加强对基层政府财务管理工作的约束,使其更加规范化。

3.3 加强基层财政预算管理

3.3.1 创建基层财政预算管理体系

一方面要根据当地政府实际情况,建立相应的基层财政预算管理体系,并完善基层政府的预算管理制度、资金管理制度、资产管理制度和内部控制制度等相配套的制度体系,然后根据这些管理制度来按部就班地进行基层财政预算管理工作。另一方面要明确基层财政管理的具体流程,根据基层财政的各类配套制度和管理办法,来明确财政资金的收支、预算和专项资金使用方面的细节与流程,

确保基层财政管理的各项工作都根据国家规定的标准和规范实施,提高基层财政资金使用效率^[4]。

3.3.2 完善基层财政预算编制工作

要提高基层政府财政预算编制质量和水平,严格按照国家规定的建议数、触控数、控制数、预算数等数字相关规定进行财政预算编制,并定期对基层政府预算资金的使用情况进行监督分析,对基层政府各类财政收支和未列明的收支进行统计和分析,发现基层政府预算资金使用中存在问题要及时解决,防患未然。此外,要努力提高基础财政预算绩效管理,将基层财政资金、资产、项目进行全面统筹规划,利用运行成本指标、履职效能指标、社会效应指标和服务对象满意度指标对财政预算资金使用情况进行全面分析,确保基层财政预算资金物尽其用,避免基层财政预算资金在使用过程中的浪费,进而不断提高基层财政预算绩效管理水平。

3.4 构建专业化基层财政人才队伍

(1)要完善招聘制度,唯才是用。有了良好的招聘制度做保障,就能够吸引社会上专业财务会计人员应聘基层财政管理工作岗位。因此,在选拔人才过程中要完善招聘制度,不仅要注重应聘者的学历、专业和理论知识水平,还有注重对其实践能力和职业道德的考察。最好应聘具有一定工作经验的财务会计人员,这样其可以直接参与基层财政管理工作,其能够通过自己的专业知识与工作经验提高基层财政管理质量^[5]。(2)要加强基层财政管理队伍的福利待遇,稳定基层财政管理队伍。基层财政管理人才稀缺主要原因是福利待遇不高、工作环境差、晋升空间不足,需要加大力度对这一现状进行改变。例如,增加财政管理人员的绩效工资,也可以给予基层财政管理人员一些晋升机会。总而言之,要切实提高基层财政管理队伍的福利待遇,来吸引更多优秀财务会计人才进入基层政府部门工作,只有有了人才保障,才能确保基层财政管理规范化。

4 结论

综上所述,基层财政管理是基层政府落实中央政府政策和指令的经济保障,对推动我国区域协同发展,改善居民生产生活具有重要作用。因此,加强基层财政管理规至关重要,需要持之以恒推进,最大化发挥财政资金的效用。

参考文献

- [1] 杨雪. 基层财政预算规范化管理建设探析 [J]. 现代经济信息, 2018(22):154-155.
- [2] 蒋晓林, 张宏. 坚持开展工会财务会计管理规范化建设显成效 [J]. 中国工会财会, 2011(10):28.
- [3] 胡莉. 开展财务会计管理规范化建设的实践与思考 [J]. 中国工会财会, 2011(02):11-12.
- [4] 丁丽. 探讨基层财政管理机制创新策略 [J]. 新金融世界, 2021(1): 251-252.
- [5] 付瑶, 王海峰. 提升基层财政管理规范化的路径探讨 - 以山东省莒县为例 [J]. 财政监督, 2020(2):89-92.