

# 新个税改革背景下税收治理现代化建设

王小丽

(青岛鑫发物资有限公司, 山东 青岛 266427)

**摘要:**从2019年1月1日开始,我国的新个人所得税制度得到了全面实施,这为以往的纳税群体减轻了一定程度的负担,是一项惠及很多人的民生工程。伴随着个税改革的步伐和节奏愈加迅速,“以人民为中心”的税收治理现代化理念得到了更加广泛且深远的实施。本文的研究主题为新个税改革背景下税收治理现代化建设,从多个角度和方面认真探索和分析了税收治理现代化建设的途径和方式,以期能为税收治理现代化的推进提供一些支持和帮助。

**关键词:**个人所得税改革;税收治理;现代化建设

**中图分类号:**F810.42

**文献标志码:**A

**DOI:**10.12324/j.issn.1674-5221.2022.1.020

## 0 引言

在党的十九届四中全会上,我国提出了要加快完善国家治理现代化的相关建设,充分发挥税收作为社会再分配的重要手段,并将其作为重要调节机制。从这一政策要求可以看出,当前和今后一个时期的税收治理现代化是必然要发展的过程。尽管我国个人所得税改革经历了多个阶段,但是总体的态势是持续向好的,并且个人所得税专项附加扣除政策已得到全面的实施,将以往的分类税制改革成综合与分类相结合的税制,个税改革在我国的历史上翻开了新的篇章。新个税改革发挥出了整体税收巨大的作用和优势,但是当前的税收征管环境以及相关的配套条件没有达到要求,想要实现完全的税收治理现代化还有很长的一段路要走。所以需要在新个税改革的大背景下,需要进一步探索更加适合税收治理现代化建设的途径和方式<sup>[1]</sup>。

## 1 税收治理现代化的含义

“税收治理现代化”近些年来在我国得到了长足发展,很多专家和学者都对此进行了深入的研究和细致的分析。张雷宝(2015)认为税收治理现代化体现了内部和外部双向协同的治税理念,可以从中看到现代化技术运用的效果,凸显出国家治理能力的不断增强。王宏伟(2017)认为税收治理现代化需要运用技术作为重要的保障和支撑,通过运用互联网和大数据平台,能够促使税务机关做出保障纳税人的一系列行为。

我们从新个税制度改革的内容中可以看到“以人民为中心”的税收治理理念,拥有“智慧”的税收治理思维,需要税务机关以及扣缴机关等多方协作,考虑更多的方面、权衡好各方的权利和义务,从而实现税收市场的相对安全稳定,以高质量、高标准的社会征纳体系保障纳税人的利益。同时,需要对税收治理的战略定位进行科学合理地设定,对税收法律制度体系进行完善健全,并通过务实管用的治理方式,使得我国税收体制改革迎来新的“春天”。

## 2 新个税改革背景下推进税收治理现代化建设的意义

我国在2019年提出了构建个人所得税综合与分类相结合的个税制度,将教育、医疗等6项内容列入专项附加扣除项目,这是在充分考量我国当前的发展实际和严格落实减税降负后的重要举措,在提高纳税人纳税标准的同时,降低了中低收入群体的税负压力。这样一来,压在一些人身上的税负大山就被移开,国家税收治理能力变得比以往

更优。所以,新个税改革对于税收治理现代化的建设有着非常深远的影响和重要的意义,可以最大程度优化当前的收入分配机制、最大程度减轻人民所负担的压力等,我国税收治理建设和税收治理创新也迎来了新的发展契机<sup>[2]</sup>。

例如,新个税改革还实现了税率设置上的优化和升级,将原有的国民收入分配格局进行了灵活的调整和变化;信息化平台得到了极大的完善和建设,纳税主体可以通过自行申报的方式进行处理。

尽管新个税改革在我国全面施行的时间还不够长,会受到来自于税收征管环境以及配套条件不够充分等因素的束缚,也会有自主申报意识不强、监管不完善等问题出现,距离我们理想化的税收治理现代化建设还有很长的一段路要走。但是我们可以有机结合新个税改革的背景,深入探索税收治理现代化改革的多个路径,将原有的个税征管或者个税体制运行中出现的弊端及时的革除,一体构建科学的税收治理体系,将新的理念和方式不断运用到税收治理现代化建设中,为国家治理能力的提升做出更多的贡献。

## 3 新个税改革下税收治理现代化建设思考

### 3.1 理念转变

从大历史观的角度来看,我国在税收领域一直坚守着税收管理的相关理念,对于法治给予高度的尊崇,能够在国家治理体系和治理能力现代化的阶段应势而起、乘势而上、顺势而为。当前我们将税收管理上升到税收治理,里面既可能有单一的税务机关主体,也可能有税务机关以及纳税人等组成的主体,我们可以看到税务机关从单向强制征收到征纳双方的协同意见的转变,不管是从权利上还是义务上,都实现了合理的优化配置,时刻体现出“以人民为中心”的税收治理理念,将最广大人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点,严格落实税收取之于民、用之于民的原则和要求。因此,建议当前的税收治理现代化需要完成以下三个方面的转变。

#### 3.1.1 树立税收法治理念

税收治理现代化的核心和关键是法治,所以需要树立税收法治理念。为了更好地理解和掌握税收法治理念,我们可以从以下三个方面来具体分析。税收法定:从法律的角度上明晰征纳双方都有哪些权利和义务,从而以合理的方式进行权利义务的高度匹配,严格划分税权的合理边界;依法治税:税收执法和行政的权力主体内容等方面

都要做到有机统一，应该收取的必须收取，该缴的必须缴纳，应该优惠的必须优惠，严禁出现过头税的情形，使得国家权力通过正确的方式和途径使用，纳税人权利和国家的税收可以实现同频共振、共同发展；依法维权：以法律途径和法治方式有效解决税收纠纷，防止矛盾扩大，营造税收治理现代化良好环境。

### 3.1.2 树立税收共治理念

以往的税收管理过于凸显税收的工具价值和税收征缴的优先权，在当前国家治理现代化程度不断提升地背景下，如果延续以往单一化的税收管理，显然不能符合当前的时代发展和社会要求，需要在税收共治的理念上多下功夫，进一步注重纳税人的合理诉求。同时，也可以引入第三方机构参与到税收管理中，给予其他治理主体一些参与的空间，多个方面和角度开展形式多样和内容丰富的税收治理，将税收控制的水平和质量提高到新的水准，将潜藏的纳税潜力和活力激发出来<sup>[3]</sup>。

### 3.1.3 树立税收善治理念

税收善治体现在以自由公正的方式实现人民福祉的不断增加，以实现税收的有序增长。它的重要目的和价值在于，通过直接或者间接的方式，让全社会以及每个人的福利总量都得到增加。它创新性的实现了以效率优先转变为以自由、公正优先，没有将税收增长作为唯一价值追求，而是兼顾质量与数量、效率与公平。

## 3.2 制度变革

我们所说的治理体系和治理能力现代化包括制度现代化、组织现代化以及能力现代化等多个方面，而在这其中制度变革是前提和基础，有了制度保证，才能让各项工作有序开展，是当前需要着力攻坚的部分。

### 3.2.1 深入推进税制改革

在深入推进税收体制改革的过程中，需要将财权和事权紧密结合在一起。将“分税制财政体制”作为当前的主基调，新一轮财税管理体制变革要沿着这一方向坚定不移地前进。在实践中也暴露出了直接税占比较低而间接税占比较高的问题，推进税收体制改革需要平衡这两者之间的关系，实现前者的占比较高而后者占比较低。与此同时，要想尽一切办法优化和完善税种和税收体系，以税收法定原则作为标准和依据，该调整的该调整、该优化的该优化、该废除的该废除，使得相关的政策法规与客观的实际情况相吻合，以更加完善的税制实现税收治理现代化。

### 3.2.2 加速推进管理体制机制完善

在深入推进税收体制改革进行了一个阶段以后，需要在推进管理体制机制完善上下更多的功夫。税务机关要肩负起主责主业，依据宪法以及法律法规的相关要求完成好本职工作，完善管理制度体系，投入更多的精力和时间，预判到一些可能出现的风险和隐患，将管理和服务作为工作的重要导向，以集约和分级的方式实现专业化管理，并根据实际情况灵活调整侧重点。例如，可以根据纳税主体的不同性质分为自然人和非自然人；根据企业

实际经营规模的大小和税收总量的高低分为大企业和其他企业纳税人；根据增值税规模大小分为一般和小规模纳税人；根据税源的不同重要程度分为重点、一般和零散税源。当然，也可以根据其他情况分为不同的体系，以分级、分类、分事项进行科学合理化的管理，将重点税源摆在突出重要的位置上，将跨区域分行业的稽查体制作为创新管理模式的重要手段，不折不扣地落实好各项稽查职能，使得稽查的威慑力得到更好地展现。另外，行政审批制度的改革也要跟得上步伐和节奏，先办后审、先批后查要做好全面、系统的后续管理，将当前的大数据以及人工智能等新技术作为税收治理现代化建设的重要手段和方式<sup>[4]</sup>。

### 3.2.3 税收治理融入社会治理

税收治理只有与社会治理建立起紧密的联系，那么才能最大程度上发挥出它的价值和作用。要以积极主动的姿态适应商事登记以及不动产登记制度等多方面的改革需要，让税收治理成为一种社会服务的新方式，以信息化和智能化的特点赢得民众的喜欢，以简单的流程和综合性强的窗口节省办理的时间、提高办理的效率，让群众的满意度不断提升。落实落细相关的税收优惠政策，将税收二次分配的调节作用发挥到实处。同时，税务机关也要与其他国家机关保持紧密的联系和沟通，在社会综合治理上实现新的进展和突破，在更大的平台上展现出新的作为和担当，例如，将群众所关心的出租屋管理等多方面内容妥善答复，发挥出税收治理现代化的综合效用。

## 3.3 不断提升税收治理能力

税收治理能力指的是相关人员的具体执行力，想要实现更优的税收治理能力，需要将组织机构建设和人才队伍建设等多个方面作为重要突破口。

### 3.3.1 推进机构及职能优化

进入了新时代的新发展阶段以后，税收治理现代化建设也要有新气象和新作为。而税收机构以及相关职能的优化是当前急需解决的问题。当前税收机构肩负了比以前更多的任务和使命，出现了很多新理念、新制度和新机制，一个部门要承担起比以往更多的责任，相关的职责流程以及制度要求也有了新的变化，需要将原有的组织机构进行灵活的调整。特别是在国地税合并以后，一些机构职能的重新设置体现了垂直管理的客观需要，尽管过渡时期会有一些“阵痛”，但是还有很多可以提升和优化的空间。从机构设置的角度来看，垂直管理等原则要一以贯之，如果确实有一些特殊情况的存在，各个省市可以根据自己的情况进行变通。从职能调整的角度来看，在合并职能以后要对职能边界进行科学地划分，各部门都要划分好自身的职责和职能，使得每一个岗位和每份工作都有人承担。

### 3.3.2 锤炼人才队伍

也是在国地税合并改革以后，干部的晋升晋级也要比以往变得困难一些，当前没有切实管用的激励手段，使得人才队伍的建设出现断档和断层情况。所以在实践中要高效

的人才选拔、培养和激励机制。对于入口这一关要进行严格的把控,以队伍结构的更好塑造和刚性需求为标准招录高层次和高素质的人才。对于培养这一关,要根据发展的实际进行全员的教育培训,使得一个岗位的工作人员都具备一定的素质和能力。对于用人这一关,要始终坚持好干部的标准,坚持正确的选人用人导向,对于那些人岗不相适的情况及时作出调整,把那些敢干事、会干事、能干事、干成事的人才选拔出来。对于廉政这一关要以道德和法纪作为重要标准,在工作中如果发现苗头性和倾向性的问题,要采取有效的措施及时处理,使得队伍保持清正廉洁的作风,以人才队伍建设加快税收治理现代化建设步伐<sup>[5]</sup>。

#### 4 结语

从上述的分析可以得知,新个人所得税改革的步伐和节奏愈加稳健,今后的税收治理将更加优化,能够满足我

(上接第18页)

协调,以数据管理和价值挖掘为着力点,推进关键技术研发和数据产品研发,促进数据开放和融通共享,实现市场、应用、产业、技术和安全的协同发力,推动电力大数据产业健康发展。三是打造标准化大数据服务产品,面向市场针对性提供产品或解决方案,通过市场调研、竞品分析等手段紧跟产品发展趋势,坚持打造标准化产品,降低生产成本,树立良好企业形象。做好电力大数据产品全链条管理工作。相信通过多措并举,电力大数据将会为经济社会发展贡献更多力量。

#### 参考文献

[1] 牛正光. 大数据对政府治理现代化的影响研究[D]. 中国农业大

(上接第39页)

#### 6.2 企业加强财务管理人才引进

通信行业需要进一步加大财务管理领域人才引进工作。为此,通讯企业可以通过优化内部办公环境、提高财务管理人才薪资福利待遇、为财务管理人才规划职业上升机制、营造良好的工作氛围等举措,吸引此类人才的求职目光。另外,企业在未来还需重视财务会计向管理会计的转型。前者主要工作是财务审计,工作成果为财务报表,各项财务管理属于“事后”管理。而管理会计是基于财务会计财务报表之上开展相关工作的“事前”财务管理,其能够更好地将财务风险提前规避。同时,在信息化时代下,财务会计各项工作逐渐被信息化平台所取代,因此财务会计向管理会计转型,也是时代发展的大趋势。通讯企业要加强此方面的培训与人才引进工作,争取走在会计岗位改革的发展前沿。

#### 6.3 企业加强绩效激励

绩效激励是保障通信企业内部财务管理机制落实、激发会计岗位人员工作积极性的重要手段。为保障绩效管理科学、公正,通讯企业可成立专门的绩效评审小组,保障每个评审周期评审结果的公平、公正。另外,绩效激励

国经济社会发展的多方面需求。文章从新个税改革背景下的税收治理现代化建设方面入手,从深入推进税收改革等几个方面认真详细地阐述了加快税收治理现代化的途径,希望通过人才资源等多方面的有机整合,加之实际的不断探索和研究,为税收治理现代化绘就更加美好的蓝图。

#### 参考文献

[1] 贺妍. 新个税改革背景下税收治理现代化建设途径研究[J]. 中国乡镇企业会计,2021(9):28-29.  
[2] 张建国. 新经济背景下海关税收治理转型的目标与途径:协同智税与数据赋能[J]. 海关与经贸研究,2018,39(1):25-35.  
[3] 陶然. 新个税改革的影响与涉税风险探究[J]. 首席财务官,2020(24):7-9.  
[4] 舒小琴. 新个税改革下企业个税筹划分析[J]. 中国集体经济,2021(22):104-105.  
[5] 屠伟军. 新个税改革下对工资薪酬纳税筹划的探讨[J]. 财会学习,2021(18):134-135.

学,2017.

[2] 岳欣. 大数据时代下服务型政府服务方式转变研究[D]. 内蒙古大学,2016.  
[3] 张磊,孔前. 大数据应用对绩效评价影响的案例分析——J区卫计委基本公共卫生服务经费项目绩效评价浅析[J]. 财政监督,2016(18):65-66.  
[4] 邢文. 大数据技术在电力营销审计中的应用研究[D]. 广东财经大学,2019.  
[5] 刘志欣,黄旭,魏加项,等. 基于95598大数据的电力客户满意度分析[J]. 电力大数据,2018,21(8):6.  
[6] 秦杨. 基于大数据分析 with LASSO 分位数回归的电力负荷概率密度预测方法[D]. 合肥工业大学,2019.  
[7] 孙柏林." 大数据 " 技术及其在电力行业中的应用[J]. 电气时代,2013(8):6.

形式也需多样化,不仅要重视物质激励,还需重视精神激励,促进通信企业内部财务管理工作的科学开展。

#### 7 结语

本文探讨了通信企业财务管理风险及防范对策,认为各项风险均可提前规避,提倡提前防范风险,以规避通信企业财务危机。在本次研究中,罗列了通信企业财务管理风险,认为相关人员财务风险意识薄弱、风险防范能力不足、风险管控主体分散、风险识别管理不严重制约通信企业财务管理风险防范工作的科学开展,而只有重视上述问题,积极落实应对措施,才能更好地提升通信企业财务管理风险防范工作的实效性。

#### 参考文献

[1] 苏琳琳. 大数据视角下企业内部控制与财务风险管理关系探析[J]. 中国商论,2021,30(6):145-146.  
[2] 成甫军. 通信企业工程项目财务风险管理问题探讨[J]. 现代经济信息,2020,41(23):104-105.  
[3] 杨连成. 浅析通信企业工程项目财务风险管理[J]. 当代会计,2018,5(8):26-27.  
[4] 王文祥. 大数据对通信企业财务管理的影响和应对[J]. 首席财务官,2019,15(16):25-26.  
[5] 翟佳. 通信企业财务风险内部控制体系构建策略研究[J]. 财会学习,2021(7):175-176.