

# 新政府会计准则对行政事业单位财务管理的影响

熊晓华

(山西省浑源县财政国库支付中心, 山西 大同 037400)

**摘要:** 随着我国社会主义市场经济体制改革的深入推行, 传统会计核算制度已无法适应当前的经济社会需要, 通过制定新会计准则制度, 并在执行过程中取得效果。本文的重点从政府行政事业单位财务管理的新视角出发, 以当下社会各界最热议的新会计规范体系为基础, 浅析新会计准则体系对政府行政事业单位财务管理工作所形成的双向效果, 进一步完善政府行政事业单位财务管理体系, 使财务管理工作的开展更加科学化、合理化, 为行政事业单位财务管理工作的稳步发展奠定了坚实的基础。

**关键词:** 新政府会计准则; 财务管理; 问题; 改进

**中图分类号:** F530.68

**文献标识码:** A

**DOI:** 10.12324/j.issn.1674-5221.2022.04.011

## 0 引言

新政府会计准则的推广, 有效推动了行政事业单位财务管理工作的迅速发展, 对于解决目前财务工作的现实问题, 实现行政事业单位财务工作有序发展, 有着重要意义。行政事业单位财务管理通过实施财政会计准则, 既可以增强财政信息系统的稳定性、强化政府资金监管力量、提升资金运用效率, 同时也可以政府在政府财务报告中体现单位的资产状况, 保证每一笔投资均能进行充分利用, 且行政事业单位在严格的财政监督下, 贪污情况大大减少, 从而更好地实现为民服务宗旨<sup>[1]</sup>。

### 1 实施新政府会计准则的必要性

#### 1.1 保证国有资产安全

新会计准则实现对政府目标管理和经营业绩分析的客观性和有效性。政府机构在会计准则中作出的财务预算和会计报表信息公开规定, 将更加完善对政府行政事业单位财务管理执行状况的监管, 既有效避免了资金浪费、滥用、规避政府监管, 也有效提高了资金的使用率。进一步健全财务系统, 既可以更好地为政府事业单位财务人员处理投资决策提供依据, 也有助于实现对公共资源的优化配置<sup>[2]</sup>。

#### 1.2 提高单位预算管理的能力

目前行政事业单位财务管理工作中往往会出现权力牵制的情况, 发现问题以后, 不能够有效地问责有关领导。伴随着新政府会计准则的推行, 财会工作岗位的设计更加科学合理, 个人职责划分清楚, 如果发生问题, 能够迅速地跟踪到具体部门和环节, 有效止损。在新会计准则下, 会计核算的内涵与范畴更加丰富, 会计核算方式更加完善, 所提供的会计数据更加准确。

### 2 新政府会计准则的主要变化

#### 2.1 强化了财务会的核算职能

新的政府会计制度参考国际会计准则, 在传统收付制度的基础上, 推出了权责发生制。并通过采用权责

发生制既扩大对总收入和成本等费用的核算范围, 也扩大了对无形资产、固定资产的减值等的会计核算, 从而更加精确地对净资产和均摊费加以计算。同时, 新政府会计准则还扩大了行政事业单位财务会计岗位的会计职责, 也可以真正反映其现实的生产经营情况<sup>[3]</sup>。

#### 2.2 扩大了行政事业单位资产及负债核算范围

新政府的会计准则增加了对资产与负债的核算范围。因此, 新版会计准则还需要对公共的基本建设、保障性住房资产负债和地方各级政府部门储备物资等开展与资产或负债有关的核算, 并以此为基础来加强政府对固定资产投资的实际管理工作。为了完善对行政其他事业单位的财务处理部门会计核算制度, 在行政事业单位的财务状况和工作要求中新增设研发费用管理这一项目, 除对无形资产和费用管理等方面做出较为细致的会计核算工作以外, 还将净资产划分为专用基金管理和累积盈余等方面, 同时还增设权益法管理等项目, 对政府事业单位财务管理制度方面的工作更加严格规范。

#### 2.3 完善了报表体系与结构

以新政府会计核算制度为基准, 将国家行政事业单位的财务报表系统分类为财务报告和预算报表。除此之外, 新会计准则对原有财务报表附注的主要信息加以调整并相应细化, 要求原有财务报表的编制者进一步确定主要信息。新版会计准则中除了要按照主要经济类别来披露费用信息之外, 还加强了本年度利润分配和地方政府预算结余期间的差异调整, 从而提高财政信息的准确性。

### 3 新会计准则对行政事业单位财务管理的影响

#### 3.1 与新形势下会计发展的需求相契合

在现代信息管理科技的持续发展下, 传统的会计模型也没有能够很好地和事业单位财务的发展需求相符合<sup>[4]</sup>。而新政府会计准则的建立, 使政府单位的财务

管理工作可以很好地契合于新形势下的政府财务管理发展要求,同时在根据传统的管理模式中产生的缺点上做出一定的完善,从而使得政府事业单位可以更好地开展财务管理工作。

### 3.2 财务风险得以控制

传统行政事业单位在管理工作流程上,由于财务工作错误、甚至由于外界条件变化而变更政策会产生巨大的财务风险,而新政府基本会计准则的制定将可以协助行政事业单位最大程度地减少财政风险。在新政府的基本会计准则实施阶段,各行政事业单位的财务管理人员要严格按照新政府会计准则执行,所有经营费用都由财务报表反映,财务风险也将得到更合理地规避。在新政府会计准则的规范下,大大提升了行政事业单位的财政信息系统稳定性,并将所有财政中的重大风险在第一时间纰漏出来,使行政事业单位能够及时调整经营发展战略,进而降低损失,保证行政事业单位财务管理工作的顺利开展<sup>[9]</sup>。

### 3.3 资产管理更加规范

政府单位的主要固定资产一般都是由国家财政投入购买,属国有资产,而一旦经营性国有资产全部丧失,会对政府单位的经营发展产生严重的负面影响。在新会计规范的情况下,政府单位进一步革新会计操作方式,对固定资产进行重新确认与计算,政府单位的国有资产信息能够完整记载,固定资产丢失或者记录信息不齐全的情形也大大减少。同时,政府单位在管理经营性国有资产时,对固定资产的折旧与无形资产均摊工作的规定也比较严格,按照固定资产的实际使用情况进行折旧,对其他无形资产的均摊则需要单位当期损益中计入均摊数额。

### 3.4 政府的新会计准则实现创新

政府会计准则制度明确指出所有固定资产入账的价格,但假如人们之前对任何有关固定资产情况都不熟悉,就必须通过其他方式来计算现在的价值。目前在提出更合理的折旧和均摊管理方法之时,对均摊的管理方法还并不全面,但在新政府财务法规制度的实施下,对相应的财务管理方法做出相应的创新,可以在财务工作报告和计划的过程中,更为科学地管理企业的折旧和均摊。

## 4 开展行政事业单位财务管理过程中的问题

### 4.1 财务管理环境不完善

政府机构不仅仅以营利为主,还要推动经济社会稳定发展,为社会各界提供服务。行政事业单位在地方政府部门引导下进行经济发展,对单位的资金压力相对较小,但也由此造成行政事业单位对财务问题的

关注程度不够,财务理念比较落后,单位的财务风险也很高<sup>[6]</sup>。同时行政事业单位的财会人员的素质层次也参差不齐,财会工作者的专业知识更新不及时,业务创新能力也欠缺,虽然老财会工作人员的实践经验要大于新一代工作人员,但是由于其对新事物的了解速度较慢,单位采用信息化技术手段开展管理财会的工作,自然也就无法在短时间内全面掌握,反而降低财务效率。

### 4.2 财务管理模式落后

从目前的实际情况来分析,行政事业单位对财务管理工作的重视,使得财务管理方法滞后,财务机制更新不及时。在一般情况下都是参考了外地财务管理经验,部分内容和现实状况并不一致,造成行政事业单位财务管理质量降低,财务和信息正确性也无法保证,财务管理风险将加大,在新政府会计准则落实的过程中行政事业单位财务管理存在的问题将会逐渐减少。

### 4.3 财务监督力度较弱

目前我国政府行政事业单位的财政监管机制工作还相对薄弱,没有合理的财政监督管理制度,对财务报表、财务收支、财务会计管理制度等方面也缺乏有效监督,由此导致了资金耗费、效率低下的情况频繁发生。财务监督工作可以有效提高我国行政事业单位财务管理工作的效率,促进政府及行政事业单位财务管理工作的健康稳定发展。

### 4.4 会计人员的专业素养有待提高

新政府的会计准则发布后,行政事业单位相关人员未能将新会计准则渗透到财务管理工作中,也无法深刻认识新会计准则标准的含义,更无法熟练地使用会计核算工具和先进的现代化发展财务管理技术;还有部分行政事业单位的管理者,由于受管理的影响较深,导致其始终在坚持传统化的工作思想,采用过去的会计核算方法,使得财政管理绩效未能获得显著改善。

## 5 行政事业单位财务管理改进策略

### 5.1 改进财务管理环境

财政环境管理是提升政府单位财务管理水平的基本要素,根据现阶段单位财务管理工作中所存在的主要问题,采取相应举措对单位财务管理作出优化调整。行政事业单位要科学合理地调整财务人员的工作时间,并组织财务人员参加有关培训,从而全面提高财务人员的能力。同时为了改善行政事业单位的财务管理人员构成,行政事业单位还可与大专院校协调合作,定向培养人员,并积极吸收新的财务人员,以帮助

政府机关行政事业单位财务工作人员在新政府的会计准则下,进一步提高财务工作水平<sup>[7]</sup>。

## 5.2 优化财务管理模式

以新政府的会计准则为前提,政府及其他事业单位的财务管理模式也必须进行重大变革创新,以健全政府及其他事业单位的财务管理制度。政府事业单位财务管理工作在新政府统一财务管理规范的指导下,逐步推翻原有基础财政管理规范中不完善的内容,对基本财务管理模式和管理体系作出革新,从而使基本财务管理模式和管理体系更加符合行政事业单位的经营现实。行政事业单位的财务管理工作在新政府会计准则的影响下,财务管理过程逐渐细化,健全财务系统,财务管理机关适时与行政事业单位开展信息交流,以准确掌握所有生产经营活动中的财务管理工作,及时评估财务管理风险,并提出风险处理对策。

## 5.3 加强财务监督

政府单位应当严格履行政府会计准则,根据其中对财务工作的规定,做好财政监督工作,特别是对投资和经营活动加强财政监督工作力度,通过完善财政监督工作机制,健全财政监督工作制度内容,以此确保财务监督工作落到实处。行政事业单位要根据地方政府政策和有关法规的规定对资金开支管理方式实行优化,政府财务监督人员对政府资金开支的全部流程实施严格监管,以防止发生不规范开支资金的情形。政府财务管理机关要审核政府财务报告,并对财务工作实施严密监督检查,为行政事业单位财务工作的顺利开展提供了可靠保证。行政事业单位财务工作,应当把政府资金运用和会计管理作为财务工作的重点内容,并结合实际情况对资金会计核算工作进行全方位监管,在现金流量表上如实反映资金流动,同时在财务管理工作落实的过程中要严格遵照新政府会计准则。

## 5.4 进一步提升财务信息化程度

财政信息化发展也是政府会计核算规范中的主要内容,在政府单位内部已拥有相对健全的财政信息管理系统,不过随着政府单位会计核算标准的变革,导致政府单位的会计核算方式也出现相应的改变,因此财务信息系统功能模块也会相应发生变化。行政事业单位应引入大数据处理信息技术、云计算技术等,并建立数据库系统,以提高财政信息系统的分析与管理功能,以便进行信息调取。同时行政事业单位在国家财政系统的会计准则要求下应进一步提高财务管理智能化程度,由专业人员指导行政事业单位实施财务管理智能化设计工作,使市场财务管理信息系统与单位内的其他信息系统实现互动,并进行财务管理信息传输

和共享。

## 5.5 提高行政事业单位财务管理人员综合素质

行政事业单位财务管理人员想提高在实际操作中获得较大的成本和风险控制,就要高度重视财会人员业务能力的全面提升<sup>[8-10]</sup>。行政事业单位要定期组织财务管理专业技术人才进行专业培训和教育,以便让其进一步了解国际前沿的财务管理理念与工作方式。对政府行政事业单位的财务管理工作则要注重对财务管理人员的职业素养的全面提高,通过新会计准则来规范政府行政事业单位财务管理人员的行为,并以大力宣传教育和绩效考核等工作调动财务人的工作激情,为行政事业单位财务工作提供可靠保证。

## 6 结语

综上所述,新政府会计准则对行政事业单位的财务管理工作产生了很大的影响,财政风险得以更有效管理、政府资产管理工作也更加标准化,同时对于会计信息质量的改善,也具有十分巨大的帮助。在实施新会计准则过程中对行政事业单位财务管理工作更加规范化,根据当前行政其他事业单位财务管理工作的现实要求,政府行政事业单位财务管理工作标准严格遵循新会计准则的相关法规规定,并通过提出合理的措施解决当前财务管理工作中面临的问题,以便于极大地保证资本的合理配置,极大地避免财务管理风险,从而促进当前行政事业单位财务管理获得更为长远健康的发展,并全面提高当前行政事业单位的财务管理水平。

## 参考文献

- [1] 李利.试论新政府会计准则对行政事业单位财务管理的影响[J].行政事业资产与财务,2021(15):82-83.
- [2] 李文艳.论新政府会计准则对行政事业单位管理的影响[J].现代营销(信息版),2020(7):154-155.
- [3] 褚哲臻.新政府会计准则对行政事业单位管理的影响分析[J].中国总会计师,2020(4):90-91.
- [4] 王哲.新政府会计准则对行政事业单位管理的影响研究[J].辽宁科技学院学报,2019,21(6):31-32.
- [5] 李清学.实施新政府会计制度对行政事业单位财务管理的影响[J].今日财富,2021(6):106-107.
- [6] 杨森.新政府会计准则对行政事业单位财务管理的影响探究[J].大众商务,2021(16):48-49.
- [7] 黄凡峡.论新《政府会计准则——基本准则》对行政事业单位财务管理的影响[J].商情,2019(31):5.
- [8] 李云燕.新政府会计制度对行政事业单位财务管理影响探析[J].现代营销(经营版),2020(9):194-195.
- [9] 杨秀云.事业单位财务管理存在的问题及对策探讨[J].质量与市场,2022(2):16-18.
- [10] 付毓姣.浅谈地质事业单位财务管理存在的主要问题及对策探讨[J].科技与企业,2013(9):46.